



COLOMBIA  
RISK  
ANALYSIS

# INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

## ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA GUAVIARE



CENTER FOR INTERNATIONAL  
PRIVATE ENTERPRISE

*Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.*

# TABLA DE CONTENIDO

## INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	9
2. ECONOMÍA.....	11
3. INSTITUCIONALIDAD.....	13
4. SOCIEDAD.....	14
5. MEDIO AMBIENTE.....	17
6. POLÍTICA.....	18
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	19
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN GUAVIARE.....	20
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL GUAVIARE.....	26

## BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	31
----------------------	----

## INTRODUCCIÓN

### SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

### CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

### SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

## POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

## ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

### INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

### SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

### **MEDIO AMBIENTE:**

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

### **METODOLOGÍA Y FUENTES:**

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

Según el [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Guaviare cuenta con un riesgo moderado para la inversión. Guaviare limita al norte con Meta, al noroeste con Vichada, al este con Guainía, al suroeste con Vaupés y al sur con Caquetá.

Por carretera toma aproximadamente 8 horas desde Bogotá hasta la capital departamental, San José del Guaviare, o casi 5 horas desde Villavicencio en el Meta. Desde otras ciudades de la región, como Florencia o Mitú, no se puede llegar directamente por carretera. Vía aérea Guaviare cuenta con el [aeropuerto nacional “Capitán Jorge Enrique González Torres”](#), el cual solo tiene vuelos directos a Bogotá y La Chorrera mediante Satena y Clic Air.

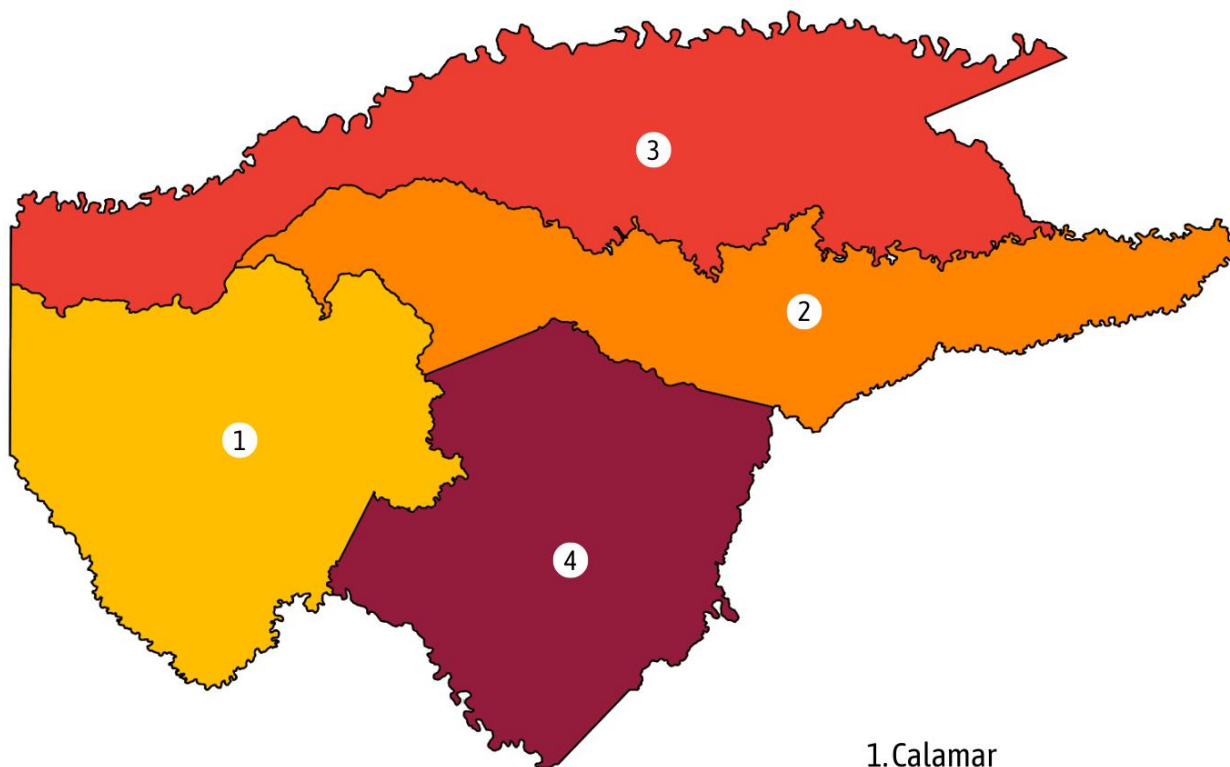
Guaviare cuenta con grandes oportunidades alrededor de su sector agropecuario. Desde la producción de cultivos como el plátano, el chontaduro o la panela, los cuales están generando empleo para personas desmovilizadas y comunidades campesinas, y tienen el potencial de contribuir a la generación de valor agregado mediante la elaboración de productos derivados como bolsas biodegradables, snacks, concentrado para animales y biocombustibles. Adicionalmente, la ganadería bovina ha tomado fuerza por los reconocimientos que ha recibido el departamento en espacios como Agroexpo, donde se ha resaltado la calidad de la carne, leche y quesos que se producen en Guaviare. Asimismo, se han destacado iniciativas como las “fincas vitrina”, que promueven un ejercicio sostenible de la ganadería, siendo uno de los objetivos principales disminuir las cifras de deforestación departamental.

Siendo uno de los departamentos donde inicia el piedemonte amazónico, Guaviare tiene una variada oferta turística caracterizada por su diversa hidrografía, pinturas rupestres, festivales y sus costumbres llaneras y amazónicas. Existen grandes oportunidades en el ecoturismo, donde han surgido emprendimientos desde la población indígena, campesina y reincorporados para dar a conocer sus territorios y cultura. Esto contribuye a la diversificación de la economía y a una mayor generación de empleos verdes y ocupación de las comunidades, al tiempo que se procura por el cuidado del suelo amazónico.

Si bien la percepción sugiere que el principal riesgo para Guaviare es la seguridad. Según el IRS 2023, el mayor riesgo para el sector empresarial en Guaviare es el riesgo económico. Las amenazas y extorsiones de grupos armados ilegales generan desconfianza, incrementando los riesgos para la seguridad de personas y activos. Esto desincentiva la inversión privada y perpetúa ciclos de violencia, afectando el desarrollo. La economía del departamento depende del sector público, lo que genera vulnerabilidad a cambios internos. Además, la falta de mano de obra especializada limita la tecnificación del sector agropecuario y reduce su competitividad. El escaso conocimiento del departamento por parte de inversionistas nacionales e internacionales limita su atractivo para la inversión y el desarrollo. La posición geográfica también es un desafío: la falta de conectividad terrestre dificulta el transporte de mercancías y pasajeros, aumentando tiempos y costos. Asimismo, la deforestación sigue siendo uno de los mayores retos para el departamento, exigiendo esfuerzos conjuntos entre autoridades, empresas y la sociedad.



# MAPA DE RIESGOS DEL GUAVIARE 2023



- 1. Calamar
- 2. El Retorno
- 3. San José del Guaviare
- 4. Miraflores



# ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Calamar	21,95	20,00	95,93	0,00	44,02	30,36
2	El Retorno	23,32	0,75	91,46	38,07	62,85	1,79
3	San José del Guaviare	48,66	44,44	0,00	69,78	25,00	62,50
4	Miraflores	21,68	40,19	100,00	100,00	81,33	0,00

## SEGURIDAD:

RIESGO BAJO

Según el IRS 2023, Guaviare tiene un riesgo bajo en la categoría de seguridad. Es importante aclarar que, el resultado general del departamento en esta categoría está dado por las tasas frente al total de la población departamental. Así, es probable que, dicho resultado no represente la percepción que se tiene de algunos municipios o del departamento en general. Adicionalmente, la presencia de grupos armados aumenta los riesgos en seguridad relacionado a las extorsiones y homicidios, lo que afecta el desarrollo del sector empresarial en el departamento. En 2022, con una población de [más de 90 mil personas](#), Guaviare fue el séptimo departamento a nivel nacional y el segundo de la región Amazonía con mayor tasa de homicidios ([43,3 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), el segundo a nivel nacional y primero a nivel regional con mayor tasa de extorsiones ([67,6 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)) y no hubo registro de secuestros. La [Armada Nacional](#) y el [Ejército Nacional](#) hacen presencia permanente en el departamento, aspecto que brinda ciertas garantías de seguridad a la población civil y empresas presentes al interior del departamento. Sin embargo, al contar con una compleja geografía selvática, la capacidad de desplazamiento y control de los distintos territorios por parte de las Fuerzas Militares se ve limitada. Adicionalmente, esta característica facilita que las estructuras criminales sometan a los comerciantes a sus diferentes exigencias, lo que atemoriza a las comunidades y les impide denunciar por miedo a enfrentar represalias en su contra o atentados contra sus familias y negocios.

Ganaderos y comerciantes del departamento [sufren constantes extorsiones](#) por parte del frente Jorge Suárez Briceño del Estado Mayor Central (EMC), que mediante panfletos cita y exige grandes sumas de dinero a los empresarios. Adicional a las notas extorsivas, los dueños de tierras [deben completar un formulario](#) (a modo de catastro) que este grupo armado ha denominado “reforma agraria revolucionaria”, con la finalidad de redistribuir la tierra y ganar legitimidad entre la población que actualmente no cuenta con terrenos. Estas situaciones amenazan y desincentivan el comercio y la creación de empresas en el departamento, generando miedo, zozobra y una percepción de impunidad que facilita la comisión permanente de extorsiones y el control territorial de los actores al margen de la ley.

En agosto de 2024, tres pelotones de las Fuerzas Militares fueron enviados al departamento como respuesta al flagelo extorsivo y de censo territorial. Sin embargo, esto terminó en [la retención de 66 soldados](#), aparentemente, por parte de la comunidad por temor a un enfrentamiento armado entre subversivos y Ejército que los pusiera

en riesgo. Esta coyuntura dificulta el control territorial del Estado en los territorios y obstaculiza la presencia permanente de las Fuerzas Militares en zonas históricamente afectadas por el conflicto armado. De igual forma, obstaculizan la implementación de políticas que contribuyan al fortalecimiento agropecuario, llegada de inversión empresarial y la estimulación de nuevos empleos para las comunidades.

De los 20 departamentos que registraron hectáreas de coca en 2022, Guaviare fue el décimo departamento del país y el tercero de la Amazonía con mayor presencia de cultivos ilícitos ([4.935 hectáreas](#)). De acuerdo con la información disponible, el [Estado Mayor Central](#) tiene presencia en los cuatro municipios de Guaviare, controlando las economías ilegales en el departamento y sus rutas de tráfico hacia el extranjero, [específicamente hacia Brasil](#). El control del narcotráfico deja ganancias para los grupos delictivos por más de [COP 1.200 millones](#). Las [divisiones dentro del EMC](#) exponen tanto a la población campesina e indígena como al empresariado y comercio, afectando de forma directa la estabilidad y el crecimiento económico del departamento. A su vez, el panorama de inseguridad genera desconfianza y aumenta los riesgos para la seguridad física de personas y activos en Guaviare, desincentivando la llegada de inversión privada, estancando el desarrollo y perpetuando los ciclos de violencia.

Según fuentes consultadas, el fortalecimiento de los grupos armados en el departamento, la región y el país en general estaría relacionado con los ceses al fuego, que han permitido a estos grupos ampliar sus filas y control territorial. En [2022](#) y [2023](#), se registraron dos líderes sociales asesinados cada año en el departamento y para [agosto de 2024](#) se registraba el asesinato de un líder social. Las garantías sobre la vida de los líderes y las lideresas sociales, es un factor a considerar por parte del empresariado, puesto que facilitan canales de comunicación entre las comunidades, el sector privado y las autoridades, lo que contribuye a reducir choques o tensiones entre las partes. Si bien en 2022, el departamento no registró [masacres](#), en 2023 se registró una y hasta septiembre de 2024 se ha registrado una masacre en Guaviare. Sin importar el número de casos, que se presenten estas situaciones incrementa la negatividad y la percepción de inseguridad sobre el departamento, desincentivando la llegada del sector privado.

Por otra parte, el control territorial y social ejercido por diferentes grupos armados en la región y el departamento genera casos de desplazamiento y confinamiento forzado. En julio de 2024, la [Defensoría del Pueblo](#) llamó la atención sobre el permanente desplazamiento de las comunidades indígenas Jiw y Nukak, alertando sobre su probable exterminio físico y cultural. Adicionalmente, en septiembre de 2024, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de la ONU alertó que [3.830 personas](#) estaban en peligro de confinamiento. Estas problemáticas aumentan la vulnerabilidad de las comunidades que se ven imposibilitadas a desarrollar sus actividades económicas con normalidad, ampliando las brechas sociales y económicas.

## ECONOMÍA:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Guaviare tiene un riesgo económico alto. En 2022, fue el decimotercer departamento a nivel nacional y el primero de la Amazonía con mayor bancarización, con el [67,77%](#) de las personas contando con un producto financiero activo. Esto sugiere que en el departamento hay un buen sistema financiero, lo que facilita la formalización de trabajadores y empresas. Por otro lado, el 28,5% de los adultos tiene acceso a crédito, posicionando al departamento con un acceso medio (junto con Putumayo y Caquetá) a este tipo de productos.

Mientras, el 10,9% de los adultos tienen acceso a microcréditos, siendo de los departamentos con un acceso medio-alto. Contar con este tipo de herramientas es clave para el fortalecimiento de micro, pequeñas y medianas empresas. Lo anterior, dado que les facilita flujo de capital, permitiéndoles la ampliación de su personal o activos y también para la compra de nueva tecnología que les permita incrementar su productividad e ingresos.

En 2023, según el [Perfil Económico de Guaviare](#) del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el sector de la administración pública y defensa fue la principal actividad económica, representó el 36,8% del PIB departamental. En segundo lugar, está la agricultura, ganadería y pesca con el 25,2%; en tercer lugar, el sector comercio, hoteles y reparación con el 17,6%; en cuarto lugar, la construcción con el 5,3%; y, en quinto lugar, las actividades inmobiliarias con el 4%. Las cifras señalan que la economía de Guaviare depende del gasto público y del sector agropecuario. Esto eleva la vulnerabilidad del departamento a choques externos e internos. Externos como la fluctuación en los precios de los insumos en el mercado internacional, e internos como recortes de presupuesto dentro de las partidas dirigidas a las regiones y el aumento en el precio de los combustibles y peajes. Adicionalmente, que la economía departamental dependa de la administración pública aumenta las probabilidades de que sea usada como un botín político por parte de las autoridades, lo que incrementa los riesgos por dinámicas de corrupción que terminan por afectar los recursos públicos y desincentivan la llegada de nuevos inversionistas.

Para 2022, de acuerdo con el [Ministerio de Educación Nacional](#), Guaviare era el noveno departamento del país con menor capital humano. Apenas el 24,7% de la población contaba con estudios superiores, lo que dificulta la contratación de mano de obra local para puestos calificados y que se incorpore innovación y tecnología en la canasta productiva del departamento. En 2022, se registraron 2.268 matrículas en educación superior (entre pregrados y posgrados). De esas, el 50,5% fueron a nivel tecnológico (1.147 matrículas), el 48,8% a nivel universitario (1.107 matrículas), el 0,3% en especializaciones (nueve matrículas) y el 0,2% en maestrías (cinco matrículas). El departamento cuenta con cinco Instituciones de Educación Superior que prestan su servicio en el departamento y las cinco áreas de conocimiento con mayor cantidad de matrículas fueron: economía, administración y contaduría; ingeniería, arquitectura y urbanismo; ciencias sociales y humanas; agronomía, veterinaria y afines; y ciencias de la educación. Esta dinámica probablemente se relacione con que el principal motor de la economía es el aparato institucional, haciendo que los jóvenes se preparen en ese camino. Al tiempo, si bien se presentan matrículas en áreas relacionadas al campo, se necesita promover más estas áreas para impulsar una tecnificación y profesionalización del sector agropecuario en Guaviare.

La apertura de [dos programas \(Derecho e Ingeniería Agro-ecológica\)](#) en diciembre de 2023 y la construcción de una [nueva sede](#) de la Universidad de la Amazonía en San José del Guaviare favorecen la infraestructura educativa en el departamento, incentivan la profesionalización de la mano de obra y aporta a la consolidación de una planta de docentes. Esto último, siendo algo por lo cual los estudiantes han hecho denuncias por [reiteradas inasistencias](#) de profesores del programa de Derecho. La infraestructura educativa constituye un impulso para la educación en el departamento, ya que de las cinco instituciones educativas que prestan servicio en Guaviare, tan solo el Sena y la Corporación Universitaria Remington tienen instalaciones físicas. De igual manera, esto fortalece el desarrollo de la mano de obra local, evitando casos de migración estudiantil a otros departamentos, como suele ocurrir en zonas apartadas del país.

Respecto al comercio exterior del departamento, según el perfil económico, Guaviare no registró movimientos en cuanto a exportaciones. En cuanto a importaciones, se identificó que los principales productos que ingresaron al departamento fueron: máquinas y aparatos para alimentos (86,3%), papeles y cartones (6,2%) y árboles de transmisión (4,9%). Los principales países de origen para estos productos fueron China (86,3%), Francia (7,5%) y Estados Unidos (6,2%). Esto contrasta con que, en el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC) Guaviare se ubica en el último lugar (puesto 33), con menor sofisticación y diversificación de su canasta exportadora. La falta de internacionalización limita las oportunidades de crecimiento para el empresariado en el departamento. Adicionalmente, pone sobre la mesa la necesidad de acompañamiento y capacitar a los empresarios del departamento para que logren llevar sus productos a nuevos mercados internacionales, aumentando significativamente sus ingresos y abriendo oportunidades para dinamizar la economía local.

Según la [Cámara de Comercio de San José](#), para 2023, en el departamento existen registradas 4.074 empresas con registro mercantil, el crecimiento del stock empresarial ha sido significativamente positivo desde la pandemia. Desde la contingencia sanitaria del Covid-19, se ha visto un crecimiento en la creación de microempresas. Para 2023, las microempresas representaron el 97,6% del total, las pequeñas empresas el 1,3%, las medianas empresas el 0,7% y las grandes empresas el 0,2%. Sin embargo, las dinámicas del conflicto armado, las dificultades de acceso y conectividad, y el desconocimiento sobre el departamento por parte del sector empresarial han hecho que la competitividad del sector productivo del Guaviare no aumente significativamente, frenando su desarrollo socioeconómico. Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, para alcanzar un tejido empresarial más robusto, se debe, en principio, dar desde la consolidación del Acuerdo de Paz y un control estatal que frene los constantes casos de extorsión que azotan al Guaviare.

Por otra parte, en octubre de 2024, la alcaldía de San José del Guaviare anunció la apertura de convocatorias para el programa [“Tu Negocio en Línea 2024”](#) del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Esta iniciativa tiene como objetivo potenciar micro, pequeñas y medianas empresas mediante el comercio virtual, promoviendo el desarrollo y la innovación digital. De esta manera, se busca beneficiar a productores dentro de los sectores agropecuario, turístico y comercial, en especial en áreas rurales de municipios clasificados como categoría 5 y 6.

Un fenómeno que afecta la liquidez de campesinos y comerciantes son los préstamos “gota a gota”, que también son una forma de financiamiento para los grupos armados en el departamento. En febrero de 2024, el Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario (Finagro) y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) lanzaron una iniciativa para contribuir a la erradicación de esta problemática en las zonas afectadas por el conflicto. La iniciativa busca destinar [USD 550 millones](#) para beneficiar a 200 mil pequeños productores en municipios ubicados en el Bajo Cauca, el Nordeste Antioqueño, Catatumbo, Cauca, Nariño, Caquetá, Putumayo, Meta, Guaviare y Guainía. Si bien en Guaviare más de la mitad de su población adulta tiene acceso a productos financieros, según los datos de bancarización, un mayor acercamiento a las herramientas bancarias, en los territorios rurales alejados, disminuye las probabilidades de que las comunidades opten por la figura del “gota a gota”, liberándose de pagar intereses desbordados y evitando amenazas a la integridad de los comerciantes e, incluso, el cierre de sus negocios.

Otra dinámica ilícita que se registra en el departamento es el contrabando. La Fuerza Pública ha registrado incautaciones de productos como [licores, cigarrillos](#) y combustible para ser comercializados en otros departamentos del país y en frontera. Esto genera una competencia desleal que repercute en los ingresos de las actividades legales y en el recaudo del departamento, lo que resta competitividad al Guaviare. Adicionalmente, suscita desconfianza en términos de seguridad sobre los controles que ejercen las autoridades competentes en cuanto a la consolidación de un sector comercial más transparente.

Guaviare es uno de los cinco departamentos, junto con Amazonas, Guainía, Vaupés y Vichada, donde se reglamentó la [exención del IVA](#). Esto aplica para la venta de bienes para el consumo humano y animal, vestuario, elementos de aseo y medicamentos para uso humano o veterinario, y materiales de construcción que sean comercializados dentro de sus territorios. Esta dinámica, si bien favorece la reactivación de las economías departamentales, también repercute negativamente en [departamentos vecinos](#) como el Meta, pues se genera un ejercicio de evasión de impuestos en los ciudadanos, ya que prefieren comprar en estos departamentos (ya sea para uso personal o para venderlo), lo que consecuentemente afecta la comercialización de bienes y servicios en su lugar de origen. Esto se convierte en un incentivo perverso que alimenta la competencia desleal, afecta el comercio de estos productos en los departamentos que no cuentan con la exención y el recaudo.

En abril de 2024, Pro Mujer, en colaboración con el Fondo Mujer Libre y Productiva de la Vicepresidencia de la República, establecieron [Emprende Pro Mujer](#), un espacio para capacitar a emprendedoras en gestión financiera, uso estratégico de redes sociales, modelos de negocio y fuentes de financiamiento en Guainía, Guaviare y Vaupés. Por medio de estos esfuerzos interinstitucionales se potencializa la economía en estos departamentos, brindando mayores oportunidades para las mujeres campesinas e indígenas, quienes en muchas ocasiones no cuentan con ingresos formales o independencia económica. Asimismo, es probable que, a partir de la consolidación de más emprendimientos, el departamento sea más atractivo a otro tipo de inversión privada, potenciando y diversificando su canasta productiva.

Por otra parte, en mayo de 2024, [la Corte Constitucional ordenó](#) amparar a más de 900 familias campesinas en el municipio de Miraflores por incumplimientos en la aplicación del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de uso Ilícito. Para la Corte, el Estado, desde la firma del Acuerdo de Paz, dejó por fuera del Programa a algunas familias, a pesar de que estas manifestaron su intención de acogerse a la erradicación voluntaria de los cultivos ilícitos. Este tipo de omisiones pone en riesgo a las comunidades interesadas en acceder a otras opciones económicas legales, pues las deja a merced de la influencia de los grupos armados, además, es probable que aumente la desconfianza en las instituciones gubernamentales, perpetuando un círculo vicioso de conflictividad social e inseguridad.

## INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO MODERADO

Guaviare tiene un riesgo institucional moderado, según el IRS 2023. En la [Medición de Desempeño Departamental 2021](#), fue el decimotercer departamento a nivel nacional y primero de la región con mayor puntaje (67,9 sobre 100), lo que sugiere que existe un buen comportamiento administrativo por parte de las instituciones públicas respecto a la gestión y gasto de los recursos. Pese a su resultado, esto no quiere decir que no se presenten casos de corrupción o irregularidades. Por ejemplo, en junio de 2023, una auditoría de la

Contraloría General de la Nación tuvo un hallazgo fiscal por más de [COP 33 mil millones](#) en proyecto de potabilización de agua para estudiantes de zonas rurales de San José del Guaviare. Aunque las plantas se instalaron, ninguna opera ni potabiliza el líquido. También se han denunciado casos de [presuntos conflictos de intereses](#) dentro de la alcaldía de San José del Guaviare, lo que puede significar un detrimento al erario público. Este tipo de situaciones generan desconfianza sobre la administración, afectando directamente el bienestar social y aumentando los riesgos reputacionales y legales para la empresa privada frente a la institucionalidad local.

En cuanto al [Índice de Gobierno Digital 2022](#), Guaviare tuvo un puntaje de 76,1 sobre 100, siendo el decimotercer departamento en el país y primero de la Amazonía con mejor puntaje. Estas cifras sugieren que hay una buena integración de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. En pro de mejorar la conectividad en el departamento, en julio del 2024, [MinTIC](#) anunció que se instalarían 44 antenas por parte de los operadores de internet en lo que resta del año y durante el 2025. También anunció la inversión de más de COP 29 mil millones para el desarrollo de 208 Centros Digitales y dos Zonas Comunitarias para la Paz. Impulsar la conectividad en el departamento permitirá agilizar la tramitología en las instituciones locales, disminuyendo tiempos y haciendo más eficientes los procesos administrativos que deben ejecutar la ciudadanía y el sector empresarial.

Respecto al [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción en 2022](#), Guaviare obtuvo un puntaje de 70,3 sobre 100. Si bien el puntaje señala que el departamento cuenta con capacidades para prevenir y hacerle frente a la corrupción, como se señaló al principio de la categoría se han presentado casos de presunta corrupción sobre la gestión de los recursos públicos. Una gestión ineficiente de las capacidades y recursos genera zozobra e incertidumbre en el empresariado, ya que crea la sensación de que no hay garantías sobre la correcta ejecución de los recursos públicos.

El departamento hace parte de la [Región Administrativa y de Planificación de la Amazonía](#) (RAP Amazonía). Institución que, además de promover el trabajo conjunto entre los departamentos de la región Amazónica, busca impulsar y reactivar los sectores económicos al interior de los mismos. En tal sentido, para Guaviare se han llevado a cabo distintos proyectos alrededor de la oferta turística del departamento, como la visita de pinturas rupestres para promover el conocimiento etnocultural de sus territorios. Sin embargo, la falta de información sobre proyectos y obras, que se encuentren bajo la supervisión o control de la RAP Amazonía en Guaviare, es escasa. Se tiene conocimiento de la [socialización del Plan Estratégico Regional \(PER\)](#) con la asamblea departamental en septiembre de 2023, no obstante, es poca la actualización en cuanto a desarrollo de objetivos y consolidación de acciones efectivas. Ante este panorama, seguir trabajando en la integración e implementación de proyectos desde la RAP permitiría dar a conocer oportunidades de inversión en Guaviare y toda la región. De forma que, se favorezca el crecimiento del sector empresarial y, al tiempo, se atiendan las necesidades básicas de las diferentes comunidades que componen la región, fortaleciendo una economía amigable con el medio ambiente y el bioma amazónico.

## SOCIEDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Guaviare es el décimo departamento a nivel nacional con mayor riesgo social (riesgo moderado). El [Índice de Pobreza Multidimensional](#) (IPM) de Guaviare aumentó, pasando de 26,9 en 2022 a 30,6 en 2023, siendo el sexto departamento del país y tercero de la región con mayor IPM. De las 15 variables que

considera el Índice, [Guaviare mejoró en nueve](#), siendo sin acceso a fuente de agua mejorada la variable que más mejoró, seguido de trabajo informal y bajo logro educativo. Un IPM alto significa bajas condiciones de bienestar social dentro de las comunidades, lo que limita el fortalecimiento del capital humano, sugiere una baja productividad laboral e impacta negativamente el rendimiento de las empresas. Asimismo, un alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas probablemente desincentive la llegada de inversionistas y empresarios, al aumentarse los riesgos de protesta social demandando respuestas del Estado.

En 2022, el [94%](#) de la población de Guaviare contaba con aseguramiento al sistema de salud. Si bien las cifras sugieren una adecuada cobertura, el departamento enfrenta retos en cuanto al rendimiento del sistema. Por ejemplo, en marzo de 2024, [la Procuraduría informó](#) problemas sobre el servicio y suministro de medicamentos por parte de la Nueva EPS en San José de Guaviare. En contraste, en mayo de 2024, el Ministerio de Salud, siguiendo la apuesta del presidente Petro de implementar un modelo de salud preventiva en todo el país, [destinó COP 6.000 millones](#) para equipos básicos de atención a la salud en zonas rurales, campesinas e indígenas. Estos esfuerzos por fortalecer la cobertura y el aseguramiento al sistema de salud probablemente disminuyan inconformidades y choques entre las comunidades y la administración pública. Garantizar una buena atención en salud es clave no solo para mejorar la calidad de vida de las personas, sino también para reforzar su capacidad productiva. Adicionalmente, tener una buena atención en salud es un punto clave para atraer inversión privada hacia el departamento, pues brinda una condición básica para el desarrollo de empresas.

Guaviare se ubica como el séptimo departamento a nivel nacional y cuarto a nivel regional con mayor déficit habitacional, con el [67%](#) de las viviendas presentando deficiencias estructurales o que requieren mejoras para 2022. Esta situación se agrava ante los casos de [desplazamiento desde otros departamentos](#), como el Meta, lo que ha elevado en [2,1](#) puntos porcentuales las cifras de hacinamiento crítico en Guaviare. Para tratar de contrarrestar esta problemática, el Ministerio de Vivienda [realizó la entrega de 160 viviendas rurales](#) en San José del Guaviare, Calamar y Miraflores en febrero de 2024. Este tipo de proyectos contribuyen a mejorar la calidad de vida de las familias, lo que tiene impactos en la productividad de las personas.

En 2022, el [95,7%](#) de los habitantes en Guaviare contaban con acceso a la educación escolar y se registró una tasa de deserción escolar del [3,67%](#), siendo el octavo departamento del país y primero de la región con menor porcentaje de deserción. Sin embargo, la [Defensoría del Pueblo](#) ha advertido sobre el recrudecimiento de la violencia armada en el país y el reclutamiento forzado de menores en el departamento, lo que está generando un aumento en la desescolarización. Esta problemática desincentiva la llegada de inversión y creación de emprendimientos, lo que prolonga las brechas de desarrollo económico y social.

Otra problemática que enfrenta el departamento, en materia social, es la falta de garantías alrededor del Programa de Alimentación Escolar. En noviembre de 2023, [la Defensoría del Pueblo alertó](#) sobre las deficientes condiciones con las que se estaba atendiendo la alimentación de niños, niñas y adolescentes en Guaviare. Este tipo de falencias, además de afectar el bienestar y desarrollo de la comunidad estudiantil en el departamento, sugiere probables irregularidades dentro de las instituciones departamentales. Ante esta situación, desde la Secretaría de Educación de Guaviare, en septiembre de 2024, se direccionó una inversión por [COP 19.000 millones](#) para garantizar la alimentación de 3.000 niños durante los próximos 10 meses. Un programa de alimentación escolar deficiente atenta la seguridad alimentaria de población infantil vulnerable como indígenas



y campesinos, limitando sus capacidades de desarrollo, crecimiento y aprendizaje, sumado a que incentiva el aumento de la deserción escolar, afectando el desarrollo educativo del departamento.

La prestación de servicios públicos en el departamento es un reto significativo para mejorar la calidad de vida de las comunidades y garantizar la operación de las empresas. Guaviare es el noveno departamento del país y cuarto de la Amazonía con mayor Índice Multidimensional de Pobreza Energética, con el [51,20%](#) de la población sin una fuente de energía apropiada y de calidad. Asimismo, según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC 2024), la cobertura de acueducto (51%) y alcantarillado (47%) evidencian que aún una gran parte del departamento no cuenta con estos servicios. Este panorama supone retos adicionales sobre el bienestar de la población, pues el tener que cocinar con leña, la calidad de agua que usan las comunidades y el mal manejo de deposiciones aumentan los riesgo de salubridad. Adicionalmente, la falta de garantías sobre la prestación de los servicios es un limitante para el desarrollo del sector empresarial, pues impacta en su capacidad productiva.

El DANE informó que, para 2022, el [30,2%](#) de los hogares en Guaviare contaba con conexión a internet, cifra muy por debajo del total nacional (59,5%). Garantizar una adecuada conexión a internet contribuye al mejoramiento y promoción de estrategias educativas y laborales, reforzando el aprendizaje de la mano de obra, en especial en las zonas rurales. Para fortalecer la conectividad en el departamento, en julio de 2024, el MinTIC anunció una inversiones por casi [COP 30.000 millones](#) para el desarrollo de 208 Centros Digitales y dos Zonas Comunitarias para la Paz, adicionalmente, dijo que los operadores de internet deberán instalar 44 en el departamento entre 2024 y 2025. Lo anterior, favorece el acceso a materiales educativos y de capacitación y a mayores audiencias, lo que es probable fortalezca diferentes cadenas de valor e impulse proyectos productivos.

Concerniente a la [población indígena y afro](#) presente en Guaviare, son el 10,76% (10.504 personas) y 4,24% (4.136) respectivamente del total del censo departamental. Actualmente, [dos pueblos indígenas](#) en el departamento se encuentran en situación de desplazamiento forzado y peligro de exterminio por el accionar de grupos armados ilegales. Desde enero de 2023, la [Defensoría del Pueblo](#) ya había advertido sobre los riesgos de reclutamiento e instrumentalización a los que están expuestos niños y niñas de diferentes comunidades indígenas, por parte de grupos armados, atentando contra el bienestar social y perpetuando condiciones de pobreza y despojo territorial. Este panorama precariza la situación de estas comunidades, ante la migración forzada y las condiciones que deben pasar en este proceso. Adicionalmente, la falta de garantías contra estas comunidades pone en riesgo conocimientos ancestrales que caracterizan la identidad cultural de Guaviare.

Al contar con presencia de comunidades de reconocimiento especial, se debe llevar a cabo la consulta previa e informada, en proyectos que se planifiquen en cercanías a sus resguardos o sobre los mismos. Si bien esto extiende los períodos de trámites administrativos, es importante establecer canales efectivos de comunicación y relacionamiento con las comunidades. Lo anterior con el fin de reducir los choques o inconformismos por parte de las comunidades durante la ejecución de proyectos. No obstante, no se garantiza la inexistencia de manifestaciones o descontentos durante o después de las obras planteadas, en especial, si se perciben incumplimientos donde se vea afectado el bienestar social de las poblaciones involucradas.

**MEDIO AMBIENTE:****RIESGO MUY BAJO**

Según el IRS 2023, Guaviare es el octavo departamento del país y el cuarto de la Amazonía con menor riesgo medioambiental (riesgo muy bajo). En 2022, no se registraron casos por contaminación ambiental, se registró [un caso](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, [tres casos](#) por daños en los recursos naturales y ecocidio y [18 casos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables. Es importante mencionar que, el hecho de que no se registren o se registren pocos casos no quiere decir que estas problemáticas no se presenten en una mayor proporción. Esto dado que, la presencia de grupos armados es un factor a considerar frente a la existencia de un subregistro en estos delitos ante las amenazas e intimidaciones que pueden llevar a las personas a no denunciar.

El departamento, en términos medioambientales, depende de la [Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y Oriente Amazónico](#) (CDA), que ejerce como autoridad ambiental para Guaviare, Guainía y Vaupés. Esta entidad es la encargada de reglamentar el accionar de empresas, personas naturales y la comunidad en general alrededor del aprovechamiento de los recursos naturales. Desde la gobernación de Guaviare y el CDA, junto con el Ministerio de Ambiente y cooperación internacional, se siguen realizando esfuerzos para [combatir la deforestación](#), mediante el desarrollo de los denominados Núcleos de Desarrollo Forestal y la Biodiversidad (NDFyB). Adicionalmente, esta problemática posiciona a Guaviare como uno de los departamentos más vulnerables medioambientalmente, amenazando su biodiversidad andina-amazónica y deteriorando sus recursos genéticos importantes en áreas de investigación científica. A su vez, impide el desarrollo económico de sectores estratégicos para el departamento como lo es la agricultura y el turismo.

Según datos de IDEAM, en 2023, se deforestaron 11.467 hectáreas siendo el segundo departamento del país, después de Caquetá, con mayor deforestación. Expertos consultados señalaron que el [acaparamiento de tierras](#), utilizado para la cría/levante de ganado, y [la construcción de vías ilegales](#) son las principales causas de deforestación en el departamento. Los expertos también mencionaron que, en los territorios donde se están abriendo caminos ilegales, se están construyendo asentamientos ilegales. La alcaldía de [Calamar](#), uno de los territorios afectados, ha sugerido que la intervención militar no es la mejor opción para solucionar esta problemática, en su lugar dicen que lo que las comunidades requieren es mayor atención estatal. Adicionalmente, las fuentes aseguraron que grupos al margen de la ley también son causantes de la deforestación, pues abren caminos clandestinos para fortalecer sus actividades delictivas. Este cúmulo de afectaciones al bioma amazónico limita los esfuerzos del Gobierno Nacional, departamental y alcaldías en Guaviare para materializar políticas que mitiguen los daños a los ecosistemas, fundamentales para el desarrollo agropecuario y turístico en el departamento y la región en general.

En abril de 2024, la organización Masbosques, por medio de su proyecto BancO2, en Guaviare y otros departamentos de la Amazonía [está ejecutando convenios para reforzar](#) el programa de pagos por servicios ambientales, que para 2023 ya contaba con 2.500 beneficiarios. En línea con el programa, la alcaldía de [Miraflores](#) se unió en septiembre de 2024, beneficiando a 660 familias con un apoyo económico mensual de COP 900.000. El programa viene impulsando la preservación y restauración del suelo amazónico en Guaviare, teniendo en cuenta que es el segundo departamento con mayor deforestación a nivel nacional. Este tipo de proyectos, además de contribuir a la sostenibilidad de bosques y fuentes hídricas, robustece la economía de las familias

participantes, generando un ingreso adicional a lo que obtienen por sus cosechas. Para sacar un mayor provecho de estos programas, es importante de forma paralela fomentar la tecnificación e inversión en infraestructura vial, lo que probablemente incentive la adquisición de nuevas tecnologías que faciliten la transformación de la materia prima, generando valor agregado, competitividad y mayores oportunidades de empleabilidad.

Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, la minería ilegal, en manos de grupos armados organizados, también contribuye a la deforestación en Guaviare. En [julio de 2024](#), en un operativo conjunto entre el CTI de la Fiscalía y el Ejército Nacional se incautaron y destruyeron maquinaria con la que grupos armados ejecutaban minería a cielo abierto en inmediaciones del río Ariari; actividad que les genera más de [COP 825 millones](#) mensuales a los grupos ilegales. El desarrollo de la minería ilegal prolonga las dinámicas de violencia y perpetúa el estancamiento productivo y económico de los territorios. Por otro lado, las afectaciones sobre los ecosistemas, a causa de la contaminación por los químicos tóxicos, pone en riesgo [la seguridad alimentaria](#) y la salud de las comunidades en el departamento. Adicionalmente, desincentiva la llegada de inversiones empresariales dedicadas a la minería legal y responsable con el medio ambiente, ya que se aviva la desconfianza dentro de los pobladores alrededor de las prácticas mineras.

## POLÍTICA:

RIESGO BAJO

Según el IRS 2023, Guaviare tiene un riesgo político bajo. Entre 2012 y 2023, los tres gobernadores electos culminaron sus mandatos. No obstante, en [septiembre de 2021](#), el exgobernador José Octaviano Rivera (2012 - 2015) fue acusado en primera instancia por responsabilidad fiscal ordinaria por más de COP 190 millones por el elefante blanco del parque de los artesanos. Por su parte, en [mayo de 2024](#), la Procuraduría profirió cargos por presuntamente asumir compromisos contractuales con apropiaciones presupuestales inexistentes al exgobernador Nebio de Jesús Echeverry (2016 - 2019). Los cuestionamientos a mandatarios generan desconfianza e inestabilidad política, lo que evita la continuidad de buenas prácticas y planes territoriales que benefician a la sociedad. Al mismo tiempo, eleva los riesgos reputacionales y legales para el sector privado de llegar a contratar con la institucionalidad departamental. Adicionalmente, es importante aclarar que esta variable analiza solamente el que cada gobernador(a) haya culminado su mandato. Por lo cual, destituciones o inhabilidades posteriores a la terminación de sus periodos no son consideradas dentro del resultado de la variable, pero sí para analizar la categoría de forma general.

Para 2022, Guaviare sólo registró [una víctima](#) por delitos de régimen constitucional y legal y [una](#) por delitos de la celebración indebida de contratos, hubo registro de [44 víctimas](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto y [128 víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos. Estas cifras, en comparación con otros departamentos del país, sugieren que hay menos afectaciones sobre el funcionamiento de las instituciones públicas, lo que es clave para dar confianza a la ciudadanía y al empresariado sobre la transparencia y rendición de cuentas. Sin embargo, como se evidencio en el párrafo anterior y como se ha mencionado en otras categorías, la falta de registro o un registro muy bajo no quiere decir que estas problemáticas no se presenten, diferentes factores pueden ser causantes de un subregistro en el departamento.

Durante las elecciones locales de 2023, el [75%](#) (tres de cuatro) de los municipios en Guaviare estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia, según la Misión de Observación

Electoral. Esta problemática se explica, en parte, por la [presencia de grupos armados](#) que buscan influir en los resultados electorales para beneficiar sus propios intereses y mantener el control en el departamento. Los riesgos por fraude electoral generan desconfianza, lo que reduce la participación ciudadana y deslegitima a las instituciones. Para el empresariado, esto se traduce en un mayor riesgo operativo y financiero, debido a que la inestabilidad política frena las inversiones, dificulta el acceso a mercados y crea un clima poco propicio para los negocios.

## INFRAESTRUCTURA VIAL:

Según el [Plan Vial Departamental de Guaviare 2016 - 2025](#), registrado en el CONPES de agosto de 2022, el departamento cuenta con una red de carreteras de 2.574,11 km. De estas, 617,94 km están a cargo del departamento, 89 km a cargo del Instituto Nacional de Vías (INVÍAS) y 1.867,17 km de vías terciarias divididas entre los cuatro municipios del departamento. [Sobre el estado de las vías](#), a cargo del departamento (de tercer orden), el 5,83 km están pavimentados, 9,8 km con placa huella y el resto en afirmado en estado regular o malo. Mientras que, a cargo de los municipios, hay 96,3 km de red urbana pavimentada. El mal estado de las vías obstaculiza el crecimiento de los sectores productivos en el departamento, al incrementar los costos de transporte y limitar la movilización de mercancías y pasajeros.

La infraestructura vial en Guaviare es esencial para el desarrollo económico y social de su población. Sin embargo, expertos consultados para este informe mencionaron que, los esfuerzos para contrarrestar el avance de [vías ilegales](#) y mejorar los accesos viales hacia los municipios apartados y los Llanos Orientales se dificulta, por la ubicación de estos corredores en zonas protegidas. Esta problemática, además de contribuir a la deforestación, [amenaza](#) el aislamiento voluntario de comunidades indígenas altera el caudal de los ríos y pone en riesgo la seguridad alimentaria del departamento. Sumado a lo anterior, las fuentes mencionaron que, la gobernación solo puede intervenir vías dentro de los planes viales de los municipios. Por su parte, en junio de 2024, [la CDA presentó un plan de acción](#) para enfrentar los Núcleos de Desarrollo Forestal y la Biodiversidad en Miraflores y Calamar, ya que es una preocupación para los mandatarios locales el incremento de la conflictividad socioambiental dentro de las poblaciones, pues se generan tensiones y exigencias de una mayor atención del Estado por parte de las mismas.

Por parte del Gobierno Nacional se han realizado esfuerzos para mejorar la infraestructura vial en Guaviare. Dentro del programa [“Compromiso por Colombia”](#), liderado por el Gobierno de Iván Duque, en marzo de 2022 se inició la pavimentación del corredor El Retorno - Calamar, con una inversión de COP 230.000 millones para cubrir 45 km. Esta inversión se sumaba a la de COP 60.000 millones, a través de un convenio con la gobernación del momento, para la pavimentación del corredor San José del Guaviare - El Retorno, con el objetivo de completar el trayecto hasta Calamar. Este proyecto cerró el 2023 con un avance del [37%](#), con 11 km pavimentados. El proyecto, que se realiza mediante vigencias futuras, está planificado para 2030. Sin embargo, el gobernador de Guaviare en una reunión con delegados de INVÍAS y el Ministerio de Transporte, [propuso la aceleración](#) de las obras con la finalidad de entregarlo, a más tardar, en 2027. Aunque las mejoras en las vías ofrecen grandes ventajas al facilitar el acceso a mercados y reducir tiempos de transporte, también generan [presiones](#) significativas sobre los recursos naturales y la biodiversidad. El corredor vial se encuentra entre el Parque Nacional Natural Serranía de Chiribiquete y la Reserva Nacional Natural Nukak, áreas que han sufrido pérdida de

cobertura vegetal y fragmentación de corredores ecológicos debido a impactos ambientales acumulativos. Por ello, para la realización del proyecto se han aplicado [lineamientos de infraestructura verde vial](#), con el objetivo de mitigar estos efectos negativos y promover una integración más sostenible con el entorno natural.

Entre las vías priorizadas en el Plan Vial de Guaviare se encuentran: el Eje Vial La Ganadera, el Eje Vial Nuevo Tolima y el Eje Vial Los Guarumos, con inversiones estimadas, para 2022, de COP 179.808 millones, COP 60.664 millones y COP 49.805 millones, respectivamente. Al momento de producción de este documento, únicamente se tiene conocimiento de que, en enero de 2023, la Secretaría de Obras de Guaviare [entregó tres kits de maquinaria a la comunidad](#) del Eje Vial La Ganadera para avanzar en este proyecto. Sin embargo, en agosto de 2024 [se alertó sobre el mal estado de la vía](#), señalando las dificultades que deben padecer transportadores, campesinos y estudiantes, sin grandes avances en la ejecución del plan vial propuesto con anterioridad. Estas vías tienen como objetivo mejorar significativamente la comunicación entre Guaviare y el departamento del Meta, en particular con los municipios de La Macarena y Mapiripán. La construcción y mejora de estos corredores viales facilitarán el transporte y la comercialización de mercancías, reduciendo los tiempos y costos de transporte. Con esto se espera promover la integración entre los departamentos, beneficiando tanto a la comunidad local como al empresariado en Guaviare y en Meta.

Por otra parte, la [Carretera Marginal de la Selva](#) es una importante troncal proyectada hace medio siglo y que se extiende desde Ecuador hasta Venezuela. En Colombia, esta carretera pasa por los departamentos de Putumayo, Caquetá, Guaviare, Meta, Casanare y Arauca. Esta vía mejoraría el transporte interdepartamental, permitiendo una mayor integración económica y social, y abriendo oportunidades para el desarrollo económico al reducir los tiempos de viaje y los costos logísticos. Sin embargo, fuentes consultadas mencionaron que, en la actualidad las obras en Guaviare se encuentran frenadas por preocupaciones expresadas por [las comunidades indígenas](#) y defensores ambientales, lo que ha ocasionado que el proyecto presente tramos incompletos. De igual forma, la construcción y expansión de la carretera ha tenido efectos negativos, incluyendo problemas relacionados con los cultivos de coca y deforestación. Adicional a esto, la atención gubernamental hacia el proyecto es actualmente limitada, y la información sobre los avances y procesos actuales es escasa o inexistente. Lo anterior evidencia la necesidad de abordar estos desafíos para maximizar los beneficios de este megaproyecto, donde el sector privado tendría oportunidad de participar para lograr su finalización. Esto no solo impulsaría el desarrollo de la región Amazónica, también abriría nuevos mercados antes no explorados para una gran parte del empresariado nacional e internacional.

Además de su red vial, en Guaviare se desarrolla el transporte fluvial en aproximadamente [1.237 km](#) de ríos y caños navegables, especialmente durante la temporada de invierno. Esta actividad se lleva a cabo a través de [10 muelles y/o embarcaderos](#) ubicados en San José del Guaviare, El Retorno y Calamar. Estos muelles facilitan la movilización en los ríos Guaviare, Guayabero y Unilla/Vaupés, así como en los caños Raya y Grande, permitiendo el transporte de pasajeros, carga y pescadores. Esta infraestructura no solo representa una oportunidad para el desarrollo económico del departamento, sino también para mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Para fomentar este desarrollo, en 2022 el INVÍAS adjudicó un contrato público por un valor de [COP 603 millones](#) para el mantenimiento de dos muelles en Caquetá y uno en Guaviare, en el municipio El Retorno, [que finalizó](#) en octubre de 2023. Esta inversión también ofrece una solución valiosa a los municipios con problemas de

infraestructura vial, brindando una alternativa a las vías terciarias en mal estado o inexistentes y beneficiando aproximadamente a 12 mil habitantes de ambos departamentos.

## PANORAMA DE INVERSIÓN EN GUAVIARE:

### SECTOR AGRÍCOLA

En 2023, el sector agropecuario fue la segunda actividad económica que más aportó al PIB de Guaviare ([25,2%](#)). En cuanto a cultivos permanentes, el plátano es el más importante con el 40,2% del total de la producción; en segundo lugar, está la caña con el 39,1%; en tercer lugar, la piña con el 11,4%; en cuarto lugar, el chontaduro con el 8,1%; y, en quinto lugar, el cacao con el 1,2%. Por su parte, dentro de los cultivos transitorios, la yuca es el más relevante con el 51,4% de la producción; le sigue el arroz con el 36,5%; en tercer lugar, el maíz con el 11,0%; y la patilla con el 1,2%.

Para 2022, Guaviare registró una producción de 43.365 toneladas de plátano, de acuerdo con las [Evaluaciones Agropecuarias Municipales](#) (EVAs). Potencializar la producción del plátano, además de contribuir a la seguridad alimentaria del departamento, daría apertura a mejores oportunidades laborales y económicas. mediante la elaboración de derivados sostenibles como bioplásticos, papel biodegradable y materiales de construcción ecológicos. En cuanto a producción de yuca, Guaviare registró 12.830 toneladas. Al estar entre los primeros alimentos con mayor producción en el departamento, es importante impulsar estrategias que estimulen el aprovechamiento de este cultivo para los campesinos y emprendedores.

Iniciativas como [la Cooperativa Multiactiva de la Amazonía Colombiana](#) (COOAMACOL), integrada por 150 excombatientes y que maneja diferentes proyectos productivos agropecuarios y agroindustriales en San José del Guaviare, son ejemplo del potencial que tiene el plátano y la yuca para generar valor agregado a la producción local e incrementar la rentabilidad e ingresos de los campesinos guaviarenses. COOAMACOL cuenta con una planta de transformación para la yuca y el plátano de acuerdo a las solicitudes del cliente para su comercialización. Adicionalmente, lo que sobra de ese proceso se usa para hacer concentrado y reutilizado como fertilizante natural en los cultivos de la zona, aportando a realizar procesos más sostenibles y a una economía circular. Por otro lado, la Cooperativa cuenta con un centro de acopio comunitario que sirve no solo para los cultivos de plátano y yuca sino también para la comercialización de maíz, arroz, pescado, pollo y huevos, lo que promueve dinamiza la economía local y facilita las ventas a los productores.

Lograr una mayor inversión en este tipo de iniciativas permitiría ampliar los procesos de transformación que actualmente se hacen, generando una tecnificación en el sector agropecuario, y mayor empleabilidad y valor agregado, que impulsarían la competitividad del departamento en la región.

De acuerdo con los EVAs, Guaviare registró una producción de 42.820 toneladas de caña en 2022. La caña ha tomado fuerza en Guaviare, sobre todo como una alternativa económica y sustentable para familias, emprendedores y reincorporados, erradicando la idea de recurrir a los cultivos de uso ilícito. Por medio del [programa Sena Emprende Rural](#), hombres y mujeres del campo aprenden a transformar este producto en panela y miel, mediante un sistema productivo de caña sustentable que reduce el impacto sobre las fuentes hídricas.

Incentivar la tecnificación del campo es fundamental para volver el campo una alternativa atractiva de empleo y contrarrestar la falta de relevo generacional. Adicionalmente, la transformación de la materia prima permitirá incrementar la rentabilidad e ingresos que reciben los productores, diversificando la oferta comercial y económica dentro y fuera del departamento.

La Cooperativa Multiactiva Ecomún Jaime Pardo Leal, conformada por más de 40 excombatientes, busca fortalecer la investigación y desarrollo tecnológico sobre la producción de panela y mieles de caña en el Guaviare. En [2023](#), dentro de un proyecto de la Corporación colombiana de investigación agropecuaria (AGROSAVIA) investigaron el efecto de ciertos hongos en los cultivos de caña para mejorar el intercambio de nutrientes y el rendimiento productivo de la panela. Contribuir en el fortalecimiento de este tipo de técnicas, ofrece mayores herramientas a los productores para, posteriormente, adentrarse en el aprovechamiento de los productos derivados de la caña como [bolsas biodegradables](#), abono para el suelos y [biocombustible](#). De esta manera, no solo se daría un procesamiento sostenible del alimento, sino que se generarían mayores oportunidades laborales para los integrantes de las cooperativas campesinas, llamando la atención de la inversión privada y fortaleciendo el tejido social y empresarial en el departamento.

Sobre la producción de cacao, en 2022, se registraron 1.195 toneladas, según las EVAs. En [abril de 2024](#), la alcaldía de San José del Guaviare, en colaboración con el Ministerio de Agricultura, anunció que se beneficiarían a más de 250 familias. Cada familia será beneficiada con una hectárea de terreno donde podrán tener una siembra total de 1000 plantas de cacao, además los productores tendrán acompañamiento y asesoría técnica para garantizar la producción que serían dos cosechas por año y los graneos aparte de las cosechas. Este tipo de iniciativas fortalecen la economía lícita mediante apuestas productivas que tienen potencial no solo a nivel regional sino también nacional e internacional. La [Red Regional de Cacao Amazónico](#), que reúne organizaciones de Putumayo, Caquetá y Guaviare, busca posicionar la denominación de origen del cacao amazónico, teniendo en cuenta su [calidad](#) y contribución a disminuir la deforestación de bosques nativos. Seguir impulsado el cultivo de cacao permitirá atraer inversión privada que contribuya a la tecnificación de los cultivos y [fortaleza emprendimientos](#) que generan beneficios para los cultivadores y llevan el cacao del Guaviare a mercados en Estados Unidos y Europa.

Por su parte, la producción de chontaduro registró 9.800 toneladas en 2022, según las EVAs. En abril de 2024, la [Federación de Chontadureros](#) estuvo trabajando para que se incluyera este fruto dentro de los planes de desarrollo para obtener recursos presupuestales y posicionar al Guaviare como uno de los departamentos de mayor producción de chontaduro en el país. La producción de chontaduro en el Guaviare se ha posicionado como una opción para [lograr independencia económica y sustento familiar a cientos de mujeres](#) indígenas, afrocolombianas y campesinas en el departamento. La elaboración de [productos derivados](#), mediante la transformación de la hoja de coca y otros frutos no maderables del bosque, en vino, galletas, dulces, y [concentrado para animales](#), abre oportunidades para incrementar los ingresos y rentabilidad de los cultivos, diversificando la canasta agrícola del departamento.

Por otra parte, el cultivo de Sacha Inchi, considerado como la semilla 'estrella' de la Amazonía. Después de la firma del Acuerdo de Paz, se han direccionado esfuerzos para posicionar a Guaviare como uno de los departamentos pioneros en la transformación de esta semilla. De esta manera, en [febrero de 2023](#), se dio la

apertura de la primera planta de transformación de Sacha Inchi en la vereda Agua Bonita, con la finalidad de establecer este fruto como sustituto definitivo de la hoja de coca. Además de [contener la deforestación](#), evitando que más de 2.000 hectáreas de bosque sean afectadas, este producto es aprovechable en la producción de [cosméticos](#), aceites, mantequilla, ponqués, entre otros. De igual forma, el aprovechamiento de [la planta de transformación](#), con capacidad de procesar más de 40 toneladas de Sacha Inchi y producir hasta 150 litros de aceite al mes de esta semilla, contribuye a la creación de empresas e impulsa el empleo formal en las comunidades. Impulsar este cultivo evita que se fortalezcan los cultivos ilícitos, impulsando la asociatividad agrícola departamental y la atracción de inversión privada para capacitar la mano de obra local y obtener mejores herramientas tecnológicas para el aprovechamiento del fruto.

El sector maderero en Guaviare presenta oportunidades significativas para el desarrollo sostenible y económico del departamento, especialmente con la implementación de la certificación [Forest Stewardship Council](#), que garantiza que la madera se obtiene de manera responsable y abre puertas a mercados internacionales. Las prácticas responsables promueven la conservación de la biodiversidad al disminuir la deforestación y apoyar a las comunidades locales, fomentando prácticas económicas con responsabilidad medioambiental. Estas iniciativas, junto con [el accionar de las autoridades](#) para capturar a las bandas criminales dedicadas a la explotación de recursos naturales, permiten atender la emergencia de la deforestación que afecta al departamento de Guaviare.

Ante el actual fortalecimiento agrícola de Guaviare, también se han direccionado esfuerzos desde el Gobierno Nacional y entes educativos. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, junto con Colombia Productiva y la Corporación Industrial Minuto de Dios, [han invertido COP 5.200 millones](#) para brindar apoyo a proyectos agroindustriales en la cuenca amazónica. Este tipo de inversiones fortalecen las unidades productivas, refuerzan habilidades de liderazgo y empoderamiento al interior de las asociaciones en Guaviare. Así, es probable que los territorios experimenten una mejor dinamización de sus finanzas, robusteciendo y tecnificando la cadena de valor y ampliando el margen comercial de la canasta agrícola con otros departamentos de la región Amazónica.

Entre los retos que enfrenta el sector agrícola de Guaviare está el pausado desarrollo vial. La dificultad para acceder al departamento y trasladarse entre los municipios limita la llegada de inversión y la infraestructura necesaria para impulsar la agroindustria. Esto evidencia la importancia de las inversiones en infraestructura vial, ya que facilitarían el acceso a mercados e incentivarían la llegada de recursos para modernizar el sector. Además, permitiría enfrentar retos como la falta de recursos para incorporar tecnología e innovación en los procesos productivos, mejorando la productividad de los cultivos y el desarrollo económico sostenible del departamento.

Sumado a los retos de infraestructura vial, las cuestiones de inseguridad en Guaviare representan un desafío significativo para el desarrollo del sector agrícola. La presencia de grupos armados y la violencia generan un ambiente de incertidumbre que desincentivan la inversión y limitan el acceso a mercados nacionales. Además, los fenómenos climáticos extremos, como las largas sequías y las inundaciones por las lluvias, afectan negativamente la productividad agrícola, dificultando la capacidad de los productores para competir en el mercado.



## SECTOR PECUARIO

De acuerdo con la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), para 2023, en Guaviare había un hato bovino de 549.256 ejemplares, un hato equino de 12.483 ejemplares, un hato ovino de 4.010 ejemplares, un hato porcino de 2.229 ejemplares, un hato bufalino de 1.578 ejemplares y un hato caprino de 222 ejemplares.

El desarrollo de ganado bovino en Guaviare es cada vez más relevante, ya que existe gran potencial y oportunidades para atraer inversión privada. La producción bovina del Guaviare ha experimentado [grandes rendimientos y reconocimientos](#), como el recibido en julio de 2023 en la feria Agroexpo. Esto implica una validación de la calidad de la producción ganadera del departamento, mejorando su reputación en el mercado nacional e internacional. Además, una buena imagen del ganado incentiva al desarrollo de infraestructura, tecnología y capacitación, impulsando un crecimiento sostenible y técnico de la industria ganadera. El departamento se ha caracterizado por su ganado de doble propósito, según el secretario de Agricultura, con importantes características de fertilidad y producción de carne y leche, lo que muy probablemente permita una mayor visibilidad para que el sector privado impulse inversiones dentro del sector. De esta manera, se percibiría mayor rentabilidad y se posicionaría competitivamente a Guaviare como uno de los entes territoriales con mejor genética en sus bovinos.

Ante las afectaciones por la deforestación en el departamento, los ganaderos del Guaviare le están apostando a una ganadería sostenible. [El Comité de Ganaderos de Guaviare](#) está impulsando lo que se ha denominado como “fincas vitrina”, donde el objetivo es capacitar sobre la reconversión productiva hacia sistemas silvopastoriles, siembra de forrajes y mejorar indicadores en cuanto a ganancia de peso diario de los ejemplares y mayor producción de leche. Este tipo de reestructuraciones mejoran la calidad del suelo y del ganado, impulsando la competitividad del ganado del Guaviare y abriendo oportunidades en mercados internacionales que cada vez más prefieren productos que tengan una responsabilidad ambiental. Esto probablemente genere interés en inversionistas que permitirían seguir incorporando procesos innovadores en la producción bovina y generar mayor empleo.

Las fuentes consultadas mencionaron que la principal utilidad que se le da a la producción equina en el departamento radica en su utilización como herramientas de trabajo al interior de las fincas y su comercialización en las ferias ganaderas organizadas dentro y fuera del departamento. Una de las oportunidades que genera la producción equina en el departamento está en un mejor aprovechamiento de los ejemplares, por ejemplo, dando un mejor uso a la [equinaza](#) (estiércol) que contribuye a la recuperación gradual de los suelos. El uso de equinaza permitiría reducir la dependencia de fertilizantes químicos, disminuyendo costos para los agricultores. Además, fortalecer la producción equina atraería inversiones en tecnología, industria y turismo, fomentando la innovación del sector y los ingresos de los productores. Uno de los retos más importantes que enfrenta el sector equino en Guaviare, está en el cuidado y prevención de enfermedades intestinales en los ejemplares. Por lo que, desde el [Comité de Ganaderos del Guaviare](#), se han adelantado campañas de vacunación y prevención con la utilización de purgantes y vitaminas.

Referente a la producción porcina, esta se ha desarrollado y fortalecido por parte de emprendimientos creados por firmantes de la paz. El [proyecto “Territorios Solidarios y Sostenibles”](#), financiado por el Fondo Europeo para

la Paz, excombatientes son capacitados en normas sanitarias, comercialización y otros temas relacionados a la producción porcina. El proyecto de la Cooperativa Multiactiva Ecomún Jaime Pardo Leal (COOJAPAL) cuenta, aproximadamente, con 50 asociados que ejercen labores alrededor de este tipo de ganado con la finalidad de ser ejemplo de autosostenibilidad y cuidado de los suelos. Además de brindar oportunidades laborales a reincorporados y sus familias, el que haya asociatividad alrededor de la producción porcina en el departamento facilita la atracción de inversión privada y más iniciativas de cooperación internacional. Lo anterior, dado que la organización entre los productores facilita los canales de comunicación y acercamiento, además de brindar mayor confianza y transparencia sobre el uso de los recursos, generando un posicionamiento sobre el potencial que tiene el Guaviare.

La piscicultura en el departamento se ha centrado los últimos 16 años en la [producción de cachama](#) en estanques. Para 2021, el departamento contaba con aproximadamente [500 estanques piscícolas](#), según la Secretario de Desarrollo Agropecuario y del Medio Ambiente de Guaviare, y aproximadamente 684 unidades productoras agropecuarias que generan 96 toneladas de producción. Además, la pesca artesanal en el río Guaviare complementa la actividad piscícola, abasteciendo el mercado local y ciudades como Villavicencio y Bogotá, contribuyendo a la seguridad alimentaria. Esta comercialización amplía las oportunidades para productores locales, quienes también se han visto beneficiados por la [colaboración entre](#) la Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca y la gobernación, brindando concentrado y alevinos a asociaciones acuícolas. Estas iniciativas fortalecen la sostenibilidad del sector piscícola y permiten el sostenimiento económico de las familias que subsisten de la actividad.

Las prácticas de ganadería extensiva y la praderización para acaparamiento de tierras han sido factores clave en la problemática de [deforestación](#) del departamento. Esta situación afecta el medioambiente y también limita la sostenibilidad del sector ganadero ya que la pérdida de cobertura forestal impacta los recursos hídricos y la calidad del suelo. Sumado a esto, la infraestructura vial en Guaviare también representa un reto significativo para el desarrollo del sector pecuario. Expertos en el tema mencionaron que, la limitada conectividad vial dificulta el transporte del ganado y sus productos hacia mercados locales y regionales, afectando la rentabilidad de los ganaderos. Adicionalmente, la frágil conexión de las carreteras impide la llegada de insumos necesarios para la producción y limita la capacidad de los productores de competir en otros mercados. Así, mejorar la infraestructura vial permitiría impulsar la comercialización del sector pecuario y atraer inversiones que modernicen el sector.

Adicionalmente, la inseguridad en el departamento debido a la presencia de grupos armados representa un desafío para los ganaderos. El [abigeato](#) y las extorsiones a los productores generan un clima de temor que desincentiva la inversión y afecta el desarrollo de la actividad pecuaria. Esta situación pone en riesgo la seguridad de los ganadores y sus familias, además de que dificulta el acceso a mercados y la implementación de prácticas sostenibles. También, se encuentran las afectaciones climáticas que amenazan la capacidad de producción pecuaria. Asimismo, la falta de oportunidades para una mayor comercialización a nivel regional y nacional limita la capacidad de los productores para aumentar sus ingresos y dificulta la inversión en la industria.

## SECTOR TURISMO Y COMERCIO

Posterior a la firma del Acuerdo de Paz, en Guaviare se han integrado esfuerzos para hacer del departamento uno de los principales destinos turísticos de la Amazonía, siendo la tercera actividad que más aportó al PIB departamental en 2023 ([17,6%](#)).

En [enero de 2024](#), la Asociación Colombiana de Viajes y Turismo (ANATO), resaltó a Guaviare como uno de los “destinos imperdibles” junto a Caquetá, Putumayo y Guainía. Este tipo de reconocimientos contribuyen a estimular la economía de la región a raíz del aumento de visitantes nacionales y extranjeros, y permite que pequeños y medianos empresarios presenten sus productos y emprendimientos para recibir inversión que potencie la competitividad a mediano y largo plazo. Asimismo, en [agosto de 2024](#), el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, entregó ocho sellos “Colombia Destinos de Paz” en el departamento, para reconocer a quienes a través de proyectos productivos impulsan la economía regional y las prácticas de turismo sostenible en los territorios. Aquellos que reciben este sello son [beneficiarios de](#), entre otras cosas: su inclusión en iniciativas del Gobierno; son priorizados para el fortalecimiento de capacidades técnicas organizacionales y en turismo responsable, y para acceder a nuevas líneas de financiación, subsidios o incentivos del turismo; reciben acompañamiento para mejorar su encadenamiento productivo sostenible; y participan en las ruedas de negocio especiales regionales, nacionales e internacionales de "Colombia, destinos de paz". Así, se potencializa el desarrollo del sector turismo e industrias relacionadas, generando oportunidades laborales para los guaviarenses e interés en inversionistas nacionales e internacionales sobre las ventajas que puede llegar a ofrecer el ecosistema turístico del Guaviare.

Relacionado con el desarrollo de turismo sostenible y al tiempo que aporte a la construcción de paz, está la iniciativa de excombatientes que pasaron de sembrar coca a guías turísticos y están promoviendo el [ecoturismo](#) para conocer las antiguas pinturas rupestres del Cerro Azul o las vibrantes plantas acuáticas de color rosa que adornan Caño Sabana en San José del Guaviare. Ante el aumento del control territorial por parte del EMC, es fundamental que desde el Gobierno Nacional, en conjunto con la gobernación y las alcaldías, se trabaje en estrategias que prevengan que suceda lo mismo que en [Caquetá](#), donde los excombatientes y sus familias tuvieron que abandonar su proyecto turístico y fueron desplazados de la zona. No trabajar sobre esto, desalienta la inversión, afecta proyectos de desarrollo económico y turístico, y genera un entorno inestable para los negocios, el comercio y la llegada de nuevas empresas.

Según un estudio de la Universidad del Rosario, publicado en febrero de 2024, en el departamento [el 47,56%](#) de los jóvenes entre los 25 y 29 años no estudia ni trabaja. El informe sugiere que probablemente exista una desconexión entre las capacidades de los jóvenes y las necesidades del mercado laboral. Ante este panorama, por medio del proyecto [“Biodiverso Travel”](#) se viene reactivando el sector turístico, teniendo en cuenta las distintas habilidades de los jóvenes guaviarenses. Además de diversificar las fuentes de empleo y los ingresos para el comercio y turismo, este tipo de iniciativas contribuyen a que la población joven, después de terminar sus estudios escolares, se interese en capacitarse o en realizar estudios superiores que le permitan profesionalizarse y ascender laboralmente. Estos avances probablemente faciliten que llegue inversión privada que aporte a la innovación, mejore las condiciones de vida y saque provecho de las capacidades que tiene cada territorio.

En diciembre de 2023, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, a través de Fontur, junto con Cotecmar anunciaron una inversión por [más de COP 46.000 millones](#) para la construcción y mejoramiento de embarcaderos turísticos con los que se busca reactivar la economía de departamentos apartados como Guaviare. Esto potenciará la oferta turística con la llegada de más visitantes nacionales y extranjeros y mejorará la conectividad entre los asentamientos rurales y los centros poblados, permitiendo una mayor comercialización y transporte al interior del departamento.

Por su parte, el [Índice de Competitividad Turística Regional 2023](#) (ICTR 2023), Guaviare obtuvo un puntaje de 3,99 sobre 10, posicionándose en el puesto 25 de 33, subiendo 5 puestos respecto al Índice de 2022. El documento señala que el mejoramiento ha sido por la estrategia de mercado y una eficiente gestión destino, que incluye una coordinación de todos los elementos que integran la oferta turística del departamento. No obstante, Guaviare aún enfrenta grandes retos para potencializar el turismo hacia el departamento. En 2023, sólo se destinó un [0,16%](#) del presupuesto departamental al turismo. De igual manera, el ICTR 2023, señala que se necesita trabajar sobre la certificación de sostenibilidad turística, ya que, de los 245 prestadores de servicios turísticos registrados, ninguno cuenta con dicha acreditación. Asimismo, el sector enfrenta otros obstáculos como lograr mayores avances en materia vial, la actualización de su infraestructura aeroportuaria, dar garantías de seguridad y protección de los corredores ambientales.

El departamento cuenta con el aeropuerto Jorge Enrique Gonzales que actualmente ofrece [dos destinos](#), hacia Bogotá y La Chorrera (Amazonas), mediante las aerolíneas Clic air, Satena y Avianca. Fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, mencionaron que se tiene planificada la ampliación del aeropuerto en los próximos dos años. Para esto, se necesita una inversión de [COP 160.000 millones](#), con lo que se quiere llegar a movilizar entre 90.000 y 100.000 pasajeros. Por otra parte, en enero de 2024, la gobernación de Guaviare anunció la formulación de un proyecto para [la creación de un aeropuerto industrial](#) para el Guaviare, mediante cofinanciación (el departamento pondría COP 5.000 millones y el resto lo aportaría la Nación). De esta manera, se mejoraría la conectividad comercial y turística del departamento hacia el interior del país e internacionalmente, fomentando también la atracción empresarial de bienes y servicios y, a su vez, las cadenas de suministro y logística.

Respecto al comercio, para junio de 2024, el departamento registró [2.580](#) empresas registradas de comercio al por mayor y al por menor y de reparación de vehículos. Además, según un informe de la Cámara de Comercio de San José de Guaviare, el stock de empresas del sector comercio creció un [61%](#) en el periodo 2016 - 2023. En el departamento se llevan a cabo ferias de emprendimiento como [ExpoGuaviare](#), que obtuvo ventas de alrededor de 700 millones en 2022, "[Nuestra Tierra](#)" y la feria empresarial del [Festival Internacional Yurupary de Oro](#). Este tipo de eventos dinamizan el sector comercial en Guaviare y demuestra el compromiso de la gobernación en fortalecerlo. Además, ofrece una plataforma para los comerciantes para visibilizar sus productos y atraer atención hacia el sector productivo del departamento.

El comercio con enfoque sostenible es un área de potencial para el departamento, pues su ubicación en la Amazonía le ofrece una perspectiva y productos únicos. Se ha impulsado la visualización de [emprendimientos](#) enfocados en la sostenibilidad y la protección del medio ambiente, como es la producción de [galletas a base de hoja de coca](#), a modo de alternativa productiva y comercial. La Fundación para la Conservación y el Desarrollo Sostenible (FCDS) también ha desarrollado iniciativas para la conservación del bosque amazónico, incluyendo la

[certificación](#) para negocios verdes (como viveros de especies nativas, cría de abejas sin aguijón y la transformación de frutos del bosque en galletas, mermeladas y otros productos) en el departamento. Unir el desarrollo económico con la protección del medio ambiente contribuye a la construcción de una actividad económica sostenible a largo plazo y lucrativa para la ciudadanía.

Una problemática transversal que enfrenta Guaviare para el comercio y el turismo son las amenazas y extorsiones por parte de grupos armados ilegales. Hacia julio de 2024, el [80%](#) de los comercios en la capital departamental, San José del Guaviare, estaban cerrados por los panfletos que hicieron llegar las disidencias de las FARC, además se les citaba a asistir a una reunión para acordar el pago de las extorsiones. Esto aumenta los riesgos de seguridad, genera desconfianza sobre el ambiente de negocios y desincentiva la llegada de nuevas inversiones y empresas al departamento. Adicionalmente, estas acciones impiden el crecimiento de los comercios y otras empresas, que ven reducidos sus ingresos, y, ante el miedo de represalias por no pagar, es muy probable que las personas opten por cerrar sus negocios. En consecuencia, se prolonga la situación de falta de desarrollo socioeconómico en el departamento, lo que facilita el actuar de grupos criminales y resta competitividad al Guaviare.

Al igual que en las otras actividades económicas, el sector comercial y turístico en Guaviare se ve afectado por la infraestructura vial. La limitada red de carreteras dificulta la movilización de productos dentro del departamento y su salida hacia otros mercados, lo que afecta la competitividad de los comerciantes guaviarenses. A esto se suma la oferta limitada de vuelos nacionales, que restringe las opciones de viaje y eleva los [costos](#) de los tiquetes, desincentivando la inversión en el turismo. Estos desafíos limitan el crecimiento local y el desarrollo económico de la población que se dedica a estas actividades.

Por último, el departamento enfrenta retos en cuanto al bilingüismo. Según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés 2022, el 90% de los guaviarenses tienen un dominio básico del idioma, mientras que, sólo el 2% tiene un dominio intermedio del inglés. Estas cifras evidencian la necesidad de impulsar y fortalecer el aprendizaje del inglés en Guaviare. Así, se facilitaría y mejoraría el servicio a extranjeros, elevando las probabilidades de mayor retorno en gasto por parte de los visitantes internacionales.

### **MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL GUAVIARE:**

Guaviare está conformado por cuatro municipios. Teniendo en cuenta la información disponible a nivel municipal, el contexto departamental y la cantidad de municipios, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Guaviare es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
<b>Seguridad</b>	Miraflores	San José del Guaviare
<b>Política</b>	El Retorno	San José del Guaviare
<b>Economía</b>	San José del Guaviare	Miraflores
<b>Institucionalidad</b>	Calamar	Miraflores
<b>Sociedad</b>	San José del Guaviare	Miraflores
<b>Medio Ambiente</b>	Miraflores	San José del Guaviare

#### MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL GUAVIARE

El municipio menos riesgoso del Guaviare es Calamar. Está ubicado al occidente del departamento y limita al occidente con los departamentos de Meta y Caquetá, al sur con el departamento del Caquetá, al oriente con el municipio de Miraflores, al nororiente con el municipio de El Retorno y al norte con el municipio de San José del Guaviare.

Los datos recolectados muestran que el municipio tiene un riesgo moderado en la categoría de seguridad. Durante 2022, con una [población de más de 10.900 habitantes](#), Calamar tuvo la tasa más alta de homicidios de Guaviare ([54,83 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), la segunda tasa más baja de extorsiones ([36,56 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)) y fue el municipio con menos hectáreas de coca del departamento ([190,3 hectáreas](#)). No hubo registro de secuestros, masacres ni líderes sociales asesinados en el municipio. En el departamento hace presencia permanente la [Cuarta División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. Sin embargo, [la presencia de grupos armados en el departamento](#) hace que el departamento padezca de [diferentes delitos](#), como extorsión, amenazas y el tráfico de diferentes economías ilegales. Adicionalmente, es necesario considerar factores como la falta de acceso a internet o a las instituciones, lo que limita las capacidades de las personas para denunciar. Esto quiere decir que, ante un subregistro en los datos, la realidad del municipio probablemente sea otra.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Calamar tiene un riesgo político moderado. Para 2022, solo se presentaron [36 víctimas](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto y [cuatro víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos. No hubo registro en los otros delitos que analiza esta categoría. Esto permite inferir que el municipio tiene cierto grado de estabilidad política, donde no se registran grandes afectaciones al servicio público, lo cual es beneficioso para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales. Es importante mencionar que, el hecho de que haya un bajo registro o no haya registro sobre los otros delitos de esta categoría no quiere decir que no se presenten.

Lo anterior, ya que el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros factores, hace que la gente no siempre denuncie, creando un subregistro que limita el entendimiento sobre la realidad en los territorios.

Calamar tiene un riesgo económico alto. En 2022, no hubo registro de capital humano especializado en el municipio, lo que indica que el mercado laboral es no calificado. En 2021, fue el segundo municipio que menos aportó al PIB departamental ([11,04%](#)). Calamar tiene una economía centrada en el [sector agropecuario](#), lo que sumado a una mano de obra no calificada, dificulta la diversificación y generación de valor agregado en la canasta productiva del municipio. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Calamar presenta un riesgo institucional bajo. A nivel departamental, fue el municipio con mejor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([54,58 sobre 100](#)) y en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([79,64 sobre 100](#)). Esto sugiere que hay un buen nivel de integración de las TIC por parte de las instituciones locales y, si bien no es un mal puntaje, aún hay espacio para mejorar en la implementación de sus objetivos de desarrollo y presupuestales. Esto es algo positivo para las empresas, en cuanto implica mayor agilidad para la realización de trámites.

Calamar tiene un riesgo social moderado. Es el segundo municipio con mayor población en situación de pobreza ([58%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Así, es probable que la cifra se mantenga o presente una leve reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado a la baja [durante 2019 \(30,9%\), 2020 \(34,6%\), 2021 \(31%\) y 2022 \(26,9%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. El municipio cuenta con el [68,87%](#) de su población asegurada al sistema de salud, es el segundo municipio con mayor cobertura en educación ([86,15%](#)) y es el municipio con menor tasa de deserción escolar intra-anual en el departamento ([1,72%](#)). En suma, las cifras sugieren que en Calamar la población tiene buenas condiciones de bienestar, lo que reduce el riesgo de choques entre las comunidades y las empresas, y que las primeras busquen que las segundas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

Calamar tiene un riesgo medioambiental alto. Durante 2022, se registraron [tres casos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables y [dos casos](#) por daños en los recursos naturales y ecocidio. Este resultado evidencia que en el municipio se presentan afectaciones al medio ambiente por parte de personas y actividades productivas. Sin embargo, como lo hemos mencionado, el hecho de que haya pocos o no haya registros no necesariamente implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

## MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL GUAVIARE

El municipio más riesgoso del Guaviare es Miraflores. Está ubicado al sur del departamento y limita con los municipios de El Retorno al norte y Calamar al occidente, y con los departamentos de Caquetá al suroccidente y Vaupés en toda la parte oriental.

Los datos recolectados sugieren que Miraflores es el municipio con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo bajo). Durante 2022, con una [población de más de siete mil habitantes](#), solo se registraron [cuatro casos de homicidios](#), [un caso de extorsiones](#) y fue el segundo municipio con menor registro de coca en el departamento ([1.115,97 hectáreas](#)). No hubo registro de secuestros, masacres ni líderes sociales asesinados en el municipio. La [Cuarta División del Ejército Nacional](#) opera en el departamento, lo que da un parte de tranquilidad a la comunidad y al sector empresarial. Sin embargo, [la presencia de grupos armados en el departamento](#) hace que el departamento padezca de [diferentes delitos](#), como extorsión, amenazas y el tráfico de diferentes economías ilegales. Adicionalmente, es necesario considerar factores como la falta de acceso a internet o a las instituciones, lo que limita las capacidades de las personas para denunciar. Esto quiere decir que, ante un subregistro en los datos, la realidad del municipio probablemente sea otra.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Miraflores tiene un riesgo político alto. En 2022, hubo registro de [cinco víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos, [una víctima](#) por delitos de régimen constitucional y legal y [una víctima](#) por delitos de la celebración indebida de contratos. Las anteriores cifras muestran que se presentan afectaciones al servicio público en el municipio, lo que es un factor a considerar para el sector empresarial para contratar con las instituciones locales. Es importante mencionar que, el hecho de que haya un bajo registro o no haya registro sobre los otros delitos de esta categoría no quiere decir que no se presenten. Lo anterior, ya que el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros factores, hace que la gente no siempre denuncie, creando un subregistro que limita el entendimiento sobre la realidad en los territorios.

Miraflores es el municipio con mayor riesgo económico (riesgo muy alto). En 2022, no registró capital humano, lo que indica que el mercado laboral del municipio no cuenta con mano de obra especializada. En 2021, fue el municipio que menos aportó al PIB departamental ([6,13%](#)). La [economía municipal](#) se centra en el comercio de víveres y abarrotes y la producción agropecuaria es para el autoconsumo. Esto, sumado a una mano de obra no calificada, dificulta la diversificación y generación de valor agregado en la canasta productiva de Miraflores. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Miraflores tiene un riesgo institucional muy alto. A nivel departamental, fue el municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([36,99 sobre 100](#)) y en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([53,9 sobre 100](#)). Esto sugiere que las instituciones locales aún necesitan trabajar en mejorar su grado de integración de las TIC y en la eficiencia respecto a sus procesos y sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estos aspectos significaría para el sector empresarial una reducción en las demoras y obstáculos burocráticos, facilitando el desarrollo de sus actividades.



Miraflores tiene un riesgo social muy alto. Es el municipio con mayor población en situación de pobreza a nivel departamental ([66,7%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Así, es probable que la cifra se mantenga o presente una leve reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado a la baja [durante 2019 \(30,9%\), 2020 \(34,6%\), 2021 \(31%\) y 2022 \(26,9%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Miraflores es el municipio con menor porcentaje de aseguramiento al sistema de salud ([57,26%](#)) y de cobertura en educación ([42,86%](#)) en el departamento. No obstante, es el segundo municipio con menor tasa de deserción escolar intra-anual ([2,29%](#)). Estas cifras sugieren que, en Miraflores la población tiene una condición de bienestar menor a la de otros municipios del departamento, lo que implica un mayor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, aumenta el riesgo de que las comunidades procuren que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente a la ausencia del Estado.

El municipio tiene un riesgo medioambiental bajo. Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidación probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

## BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)