



COLOMBIA  
RISK  
ANALYSIS

# INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

## ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA CAQUETÁ



**CENTER FOR INTERNATIONAL  
PRIVATE ENTERPRISE**

*Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.*

# TABLA DE CONTENIDO

## INTRODUCCIÓN

|   |   |
|---|---|
| 1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....                          | 3 |
| 2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA..... | 3 |
| 3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....                                 | 6 |

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

|   |    |
|---|----|
| 1. SEGURIDAD.....                                   | 10 |
| 2. ECONOMÍA.....                                    | 11 |
| 3. INSTITUCIONALIDAD.....                           | 13 |
| 4. SOCIEDAD.....                                    | 14 |
| 5. MEDIO AMBIENTE.....                              | 16 |
| 6. POLÍTICA.....                                    | 18 |
| 7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....                        | 19 |
| 8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN CAQUETÁ.....            | 20 |
| 9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL CAQUETÁ..... | 27 |

## BIBLIOGRAFÍA

|                      |    |
|----------------------|----|
| 1. BIBLIOGRAFÍA..... | 32 |
|----------------------|----|

## INTRODUCCIÓN

### SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

### CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

### SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

## POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

## ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

### INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

### SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

### **MEDIO AMBIENTE:**

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

### **METODOLOGÍA Y FUENTES:**

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

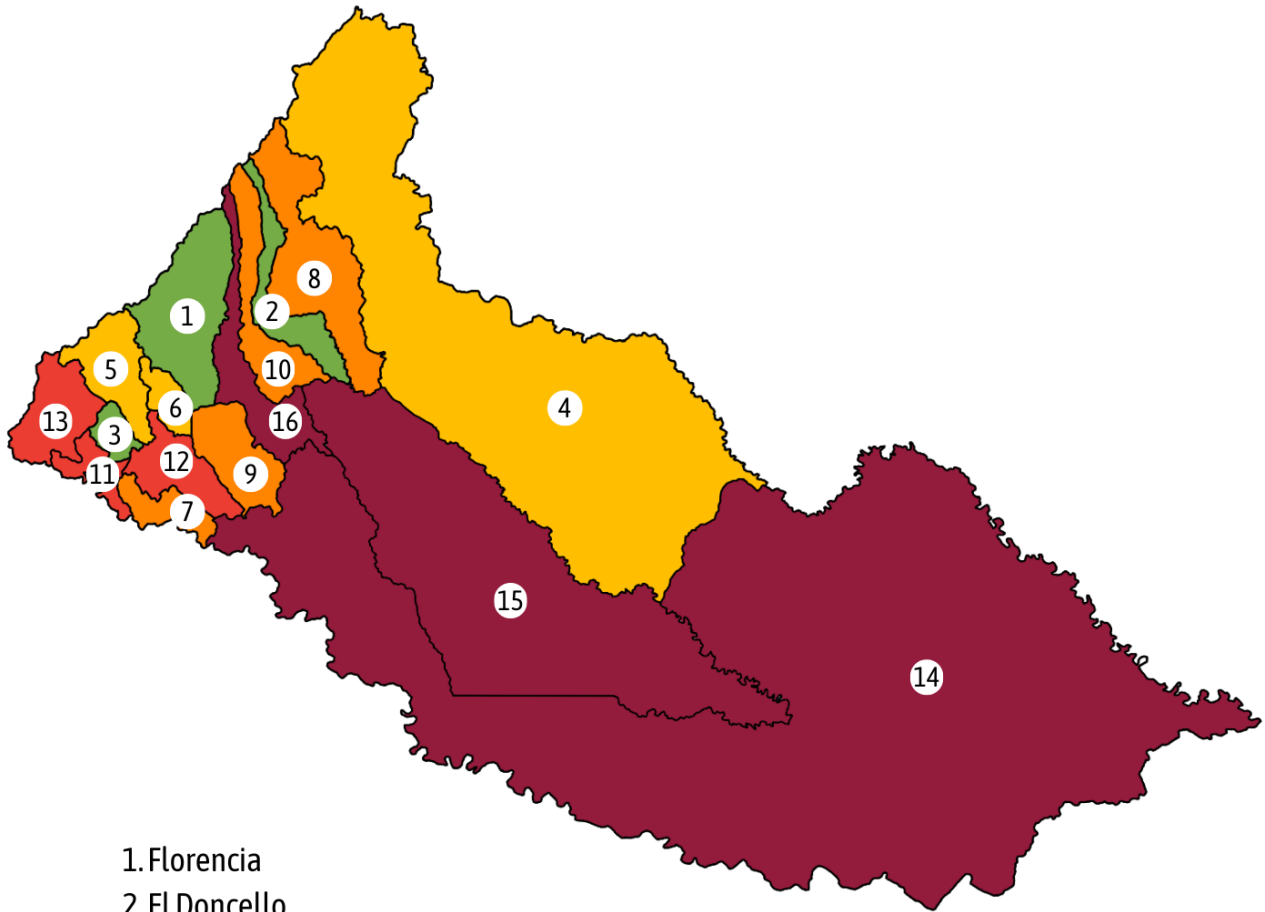
Según el [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Caquetá tiene un riesgo bajo para la inversión. Caquetá limita con los departamentos de Meta y Guaviare al norte, Vaupés al nororiente, Amazonas al oriente y suroriente, Putumayo al sur, Cauca al suroccidente, y Huila al occidente y noroccidente. Por carretera puede tomar aproximadamente 5 horas desde Neiva (Huila) hasta la capital Florencia o casi 7 horas desde Popayán en Cauca hasta Florencia. El departamento cuenta con el Aeropuerto Gustavo Artunduaga, de nivel nacional, ubicado en Florencia, que conecta al departamento con Bogotá, Cali y Puerto Leguízamo.

Caquetá es una de las puertas de entrada a la Amazonía. Tiene una canasta de actividades económicas que van desde la producción de cultivos tradicionales como la caña, el plátano y la yuca, como la extracción de madera y caucho. Además, el potencial ganadero del departamento está siendo ejemplo de sostenibilidad y cuidado del medio ambiente. El departamento cuenta con una variada oferta turística, enmarcada por cuencas hidrográficas y la diversidad Amazónica.

Según el IRS 2023, el mayor riesgo para el sector privado en Caquetá es el riesgo económico. Los préstamos “gota a gota”, la falta de una mayor mano de obra especializada, la dependencia al gasto público y el sector primario, además de una canasta exportadora poco diversificada son algunos de los retos que enfrenta el empresariado en el departamento de Caquetá. Adicionalmente, los factores de seguridad desincentivan que Caquetá sea considerado como un destino de inversión, pues las actividades de los grupos armados y bandas criminales socavan el entorno de seguridad en las zonas rurales. Estas organizaciones criminales se benefician de economías ilegales como la minería ilegal, la tala ilegal y los cultivos ilícitos, además de la extorsión a comerciantes y empresas locales. Por último, la deforestación es la principal problemática medioambiental, lo que involucra a autoridades locales, departamentales y nacionales, así como al empresariado y la sociedad civil.



# MAPA DE RIESGOS DEL CAQUETÁ 2023



- |                           |                          |
|---------------------------|--------------------------|
| 1. Florencia              | 10. El Paujil            |
| 2. El Doncello            | 11. Curillo              |
| 3. Albania                | 12. Valparaíso           |
| 4. San Vicente del Caguán | 13. San José del Fragua  |
| 5. Belén de los Andaquíes | 14. Solano               |
| 6. Morelia                | 15. Cartagena del Chairá |
| 7. Solita                 | 16. La Montañita         |
| 8. Puerto Rico            |                          |
| 9. Milán                  |                          |



## ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL CAQUETÁ

| PUESTO | MUNICIPIO              | CATEGORÍA |          |          |               |          | MEDIO AMBIENTE |
|--------|------------------------|-----------|----------|----------|---------------|----------|----------------|
|        |                        | SEGURIDAD | POLÍTICA | ECONOMÍA | INSTITUCIONAL | SOCIEDAD |                |
| 1      | Florencia              | 9,41      | 80,00    | 0,00     | 0,00          | 22,04    | 25,00          |
| 2      | El Doncello            | 9,13      | 3,07     | 91,98    | 22,73         | 39,06    | 4,55           |
| 3      | Albania                | 15,74     | 7,61     | 99,29    | 12,17         | 40,37    | 0,00           |
| 4      | San Vicente del Caguán | 18,90     | 17,15    | 78,39    | 32,15         | 46,48    | 6,82           |
| 5      | Belén de los Andaquíes | 4,67      | 1,45     | 95,55    | 31,40         | 59,28    | 25,00          |
| 6      | Morelia                | 0,00      | 0,43     | 100,00   | 42,42         | 67,29    | 0,00           |
| 7      | Solita                 | 44,74     | 0,00     | 99,55    | 32,46         | 38,97    | 0,00           |
| 8      | Puerto Rico            | 30,11     | 1,36     | 93,93    | 43,96         | 57,35    | 2,27           |
| 9      | Milán                  | 12,01     | 0,43     | 99,01    | 50,10         | 75,22    | 0,00           |
| 10     | El Paujil              | 22,95     | 8,54     | 95,58    | 29,36         | 75,84    | 4,55           |
| 11     | Curillo                | 22,01     | 10,43    | 99,18    | 69,35         | 37,34    | 12,50          |
| 12     | Valparaíso             | 16,67     | 0,00     | 98,07    | 77,56         | 69,48    | 0,00           |
| 13     | San José del Fragua    | 29,28     | 22,99    | 97,10    | 32,14         | 50,90    | 27,27          |
| 14     | Solano                 | 34,65     | 0,51     | 98,50    | 57,83         | 77,56    | 25,00          |
| 15     | Cartagena del Chairá   | 34,37     | 5,11     | 93,51    | 100,00        | 58,60    | 2,27           |
| 16     | La Montañita           | 70,10     | 1,28     | 97,49    | 73,49         | 66,91    | 0,00           |

**SEGURIDAD:****RIESGO BAJO**

Según el IRS 2023, Caquetá tiene un riesgo bajo en la categoría de seguridad. Sobre esta categoría es importante aclarar que, el resultado general del departamento está dado por las tasas frente al total de la población departamental. Así, es probable que, el resultado final de la categoría no represente la percepción que se tiene de algunos municipios o del departamento en general. En 2022, con una población de [más de 400 mil personas](#), Caquetá fue el décimo departamento a nivel nacional y cuarto de la región Amazonía con mayor tasa de homicidios ([33,7 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), octavo departamento a nivel nacional y primero a nivel regional con mayor tasa de secuestro ([0,71 secuestros por cada 100 mil habitantes](#)) y décimo tercer departamento del país y cuarto de la región con menor tasa de extorsiones ([13,5 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). La [Armada Nacional](#) y el [Ejército Nacional](#) hacen presencia permanente en el departamento, lo que contribuye a dar ciertas garantías de seguridad a la población y empresas presentes en el departamento. Sin embargo, es importante mencionar que, al ser el tercer departamento con mayor extensión del país, el desplazamiento y control del territorio por parte de la Fuerza Pública se complejiza. Algo que se acentúa aún más por la difícil geografía del departamento y el mal estado de la infraestructura vial.

En 2022, también hubo registro de [tres masacres](#) y [cinco líderes sociales asesinados](#). Los líderes y lideresas actúan como intermediarios efectivos entre las empresas y las comunidades para establecer una mejor relación y comunicación clara sobre las diferentes actividades y proyectos del sector privado sobre el territorio. Este tipo de acontecimientos genera una percepción negativa del departamento para los inversionistas y empresas, pues dan muestra de las represalias y control de los grupos armados ilegales en el Caquetá.

En el departamento se presentan [alteraciones al orden público](#) por parte de grupos armados ilegales. Según fuentes consultadas, en el departamento no hay presencia de bandas criminales, sin embargo, el Frente Carolina Ramírez del Estado Mayor Central (EMC) y los Comandos de Frontera de la Segunda Marquetalia (SM) se disputan el control de las economías ilegales. En mayo de 2024, los enfrentamientos entre las dos disidencias dejaron unas [500 familias confinadas](#) en la vereda Palmeiras, lo que obstaculiza el pleno desarrollo de sus actividades económicas y socava la estabilidad empresarial y la calidad de vida de la población. De igual forma, otras veredas como Solita, Solano, Curillo y Milán se han visto afectadas por las amenazas de disidencias de las FARC, quienes prohibieron el [tránsito por los ríos Orteguzaza y Caquetá](#). Las intimidaciones además de aumentar los riesgos de seguridad también afectan la economía de la población, debido a que estos ríos son fundamentales para la movilización y sustento de las comunidades en esas zonas.

Pese a las negociaciones de paz que adelanta el Gobierno Nacional, la disputa entre ambos grupos se ha intensificado. En Miravalle, una de las zonas de reincorporación para exguerrilleros de las FARC, el EMC declaró el área como [“zona de conflicto”](#). La disputa territorial probablemente aumente el desplazamiento forzado e intensifique la situación de inseguridad, aumentando el riesgo para los exguerrilleros y los habitantes de la zona. Esto desalienta la inversión, afecta proyectos de desarrollo económico y turístico, y genera un entorno inestable para los negocios. Según fuentes consultadas, se ha pedido un mayor acompañamiento de la Fuerza Pública para disminuir los riesgos de ataques o afectaciones por parte de los grupos armados. Tener mejores garantías de seguridad permitiría generar un entorno propicio para los negocios, el comercio y la llegada de nuevas empresas.

De los 20 departamentos que registraron cultivos de coca, Caquetá fue el octavo departamento del país y segundo de la región con mayor cantidad de hectáreas de coca en 2022 ([5.614 registradas](#)). La Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) ha [identificado una disminución](#) en los precios de la coca, redireccionando el comercio hacia la marihuana con destino a Perú y Ecuador. El cambio en las dinámicas económicas de las estructuras criminales en Caquetá, como el control de las narco-rutas para el tráfico de marihuana, eleva las probabilidades de un recrudecimiento de la violencia entre grupos ilegales, poniendo en riesgo la población civil, el desarrollo de las actividades productivas y la presencia del sector privado.

Otro fenómeno, ligado a la violencia social y armada, radica en el desplazamiento y confinamiento forzados. En [2023](#), hubo registro de 71 eventos por desplazamiento forzado y 3.200 por confinamiento forzado. Además, se han levantado [alertas por casos de reclutamiento a menores](#). Fuentes consultadas mencionaron que, estos grupos ilegales realizan censos a las familias para identificar a los menores de edad para reclutarlos, vulnerando los derechos de los niños y adolescentes, y afectando la cohesión social en el departamento. Esta situación interrumpe la educación y prolonga las brechas de desarrollo y los ciclos de violencia.

Adicionalmente, las personas son obligadas a cumplir una [“carnetización” y a acoger un “manual de convivencia”](#). Estas situaciones generan riesgos de interrupción a las operaciones del empresariado y probablemente aumenten los costos por medidas de seguridad adicionales, además de desafíos logísticos y de transporte que afecten la cadena de suministros. Los grupos armados también se lucran de acciones como la minería ilegal y la extorsión. La minería ilegal de oro les permite obtener [ganancias mensuales de aproximadamente COP 480 millones](#), al tiempo miembros de la SM y el EMC [se ocupan de extorsionar a la población](#) en municipios como Puerto Rico, San Vicente, Montañita, Cartagena del Chairá, Solita y Solano. Este tipo de afectaciones, más allá de la incertidumbre e inseguridad que genera la sola presencia de los grupos armados, también impiden el desarrollo de las actividades productivas y de emprendimientos, afectando la fuerza laboral y las posibilidades de crecimiento de los sectores económicos e imposibilitando la inversión de la empresa privada. En consecuencia, se incrementan las brechas de desarrollo en el departamento.

## ECONOMÍA:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Caquetá tiene un riesgo económico alto. En 2022 fue el segundo departamento de la Amazonía, después de Guaviare, con mayor bancarización, el [62,24%](#) de los adultos cuentan con un producto financiero activo (solo 0,91 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (63,15%). Estas cifras sugieren oportunidades para la formalización laboral y empresarial. En el departamento el 16,6% de los adultos cuentan con acceso a crédito, siendo uno de los departamentos con acceso bajo-medio. Mientras que, el 12,6% de los adultos en Caquetá cuenta con acceso a microcrédito, siendo uno de los departamentos con más acceso a esta herramienta. Contar con estas facilidades de liquidez monetaria contribuye a la dinamización de la economía, puesto que fortalece las micro y pequeñas empresas, ayuda a la consecución de nuevas tecnologías, aumentando la productividad y competitividad, generando ingresos más altos.

El préstamo “gota a gota” es uno de los flagelos que afecta la liquidez monetaria y contrarresta el acceso a préstamos formales con entidades financieras en Caquetá. En febrero de 2024, [el Gobierno Nacional anunció una iniciativa](#) para enfrentar esta problemática beneficiando a municipios dentro del Programa de Desarrollo con

Enfoque Territorial (PDET). Los inconvenientes que se derivan de estos préstamos, además de las amenazas y cobros violentos, hacen que la probabilidad de una banca fuerte en el territorio se vea permeada. Esto, dado que, la población está obligada a cumplir con los pagos de los altos intereses que se generan en esta práctica ilegal, impidiendo generar un historial crediticio formal con la banca tradicional.

Para 2022, en Caquetá el [34,45%](#) de la población contaba con estudios superiores, lo que limita la capacidad de las empresas para contratar mano de obra local calificada y generar valor agregado en sus procesos productivos. En 2022 se presentaron 13.950 matrículas en educación superior. De estas matrículas, el 84,1% fueron en el nivel universitario (11.744 matrículas), 13,1% en el nivel tecnológico (1.839 matrículas), 1,2% es especialización (180 matrículas), 1,13% para maestrías (158 matrículas), 0,12% para doctorado (18 matrículas) y el 0,07% en técnica profesional (11 matrículas). Las áreas con mayor cantidad de matrículas fueron: economía, administración y contaduría; ciencias de la educación; ciencias sociales y humanas; ingeniería, arquitectura y urbanismo; y agronomía, veterinaria y afines.

Según fuentes consultadas, similar a la situación en Popayán existen casos de migración estudiantil a ciudades cercanas como Pasto, Popayán y Neiva. La migración de bachilleres recién graduados, se remiten a otras partes del territorio nacional para presentarse en universidades mejor posicionadas. Esto termina disminuyendo la competitividad de Caquetá, ya que experimenta una fuga de capital humano, lo que también obstaculiza generar un mayor valor agregado en las actividades económicas y dificulta atraer inversiones en áreas como la innovación y la tecnología.

Según el IRS 2023, Caquetá tuvo un tejido empresarial de 486 empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes en 2022. Según el informe [Demografía Empresarial 2022](#), en Caquetá existían 13.956 empresas entre formales e informales. De estas, apenas el 12,08% se encuentran en la informalidad versus un 88% que se encuentra en la formalidad, lo que da cuenta de un buen panorama de competitividad en el departamento y de buenas prácticas de formalización empresarial. Mantener e impulsar estos resultados es clave para atraer mayor inversión del sector privado, contribuyendo a la consolidación y diversificación del tejido empresarial de Caquetá. Sin embargo, según fuentes consultadas, aún persisten muchas personas en la informalidad, ya que evitan pagar los impuestos que significa entrar en la formalidad. Esto limita los ingresos del gobierno local e impide que la población en informalidad acceda a beneficios sociales y laborales.

Por otra parte, según el [Perfil Económico de Caquetá](#), los sectores que más aportaron al Producto Interno Bruto (PIB) del departamento en 2023 fueron la administración pública y defensa (31,2%), seguido por la agricultura, ganadería y pesca (19,1%), en tercer lugar están el comercio, hoteles y reparación (18,6%), en cuarto lugar están los derechos e impuestos y las actividades inmobiliarias cada una con 6%, y en quinto lugar el sector construcción con el 5,2%. Estas cifras muestran que la economía departamental depende en gran medida del gasto público y del sector primario. Esto eleva los riesgos frente a choques externos, como la fluctuación en el precio de insumos para el campo.

En términos de comercio exterior, según el perfil económico, el principal producto de exportación es la madera (77,4%); le sigue el caucho natural (18,5%); en tercer lugar, guarniciones y herrajes (1,9%); y, en cuarto lugar, artículos de confitería (1,5%). Los destinos principales son Estados Unidos (77,4%), Perú (18,5%), Venezuela (2,2%) y Costa Rica (1,9%). Esto contrasta con que, según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC

2024), Caquetá es el décimo tercer departamento con menor sofisticación y diversificación en su comercio exterior. La alta dependencia a un solo producto y destino lo hace más vulnerable a choques externos.

Por otro lado, el departamento presenta problemas de contrabando. Se han presentado reiterados casos de incautación de [licores](#), [cigarrillos](#) y [prendas de vestir](#) provenientes del Ecuador. El contrabando dificulta la transparencia en el recaudo departamental, afecta la competitividad del empresariado ante la competencia desleal y genera riesgos para la salud de los consumidores. Esto limita el desarrollo del empresariado formal en el Caquetá, además de generar riesgos reputacionales y pérdida de confianza por parte de las personas frente a los productos adulterados. Según el [Plan de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial](#) (PIDARET) de Caquetá, otro tema relevante es la baja tecnificación alrededor de todo el sector productivo, lo que le resta competitividad frente a otros departamentos del país. De acuerdo con los datos del PIDARET, Caquetá no cuenta con valor agregado en sus productos o servicios productivos. Este escenario se presenta como una oportunidad para que el sector privado incurra y aporte a la tecnificación e industrialización del departamento, generando más empleo y diversificando la economía de Caquetá.

## INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Caquetá tiene un riesgo institucional moderado. En la [Medición de Desempeño Departamental 2021](#), tuvo un puntaje de 61,8 sobre 100, lo que sugiere una eficiencia en términos de gasto público y gestión. Sin embargo, se han detectado casos irregulares en proyectos financiados por el Sistema General de Regalías, [como los sobre costos](#) en la construcción de un laboratorio COVID para Caquetá e [imputación de cargos](#) a funcionarios públicos por desvío de dineros de regalías. Esto aumenta considerablemente los riesgos en la transparencia en la celebración de contratos y el manejo adecuado de los recursos públicos, afectando el bienestar social y la confianza del sector privado hacia la institucionalidad local.

En el [Índice de Gobierno Digital 2022](#), tuvo un puntaje de 68,9 sobre 100. Estas cifras dan cuenta de un buen nivel de integración de Tecnologías de la información y comunicación. Seguir implementando mejoras en este aspecto permitirá más agilidad en trámites dentro de las instituciones locales, aminorando tiempos en procesos administrativos para el empresariado. Es importante atender las necesidades de integrar con eficiencia la conectividad digital y adaptaciones tecnológicas en las instituciones departamentales para lograr un mejor posicionamiento regional y nacional. Además, incorporar de forma más eficiente las TIC contribuye a mejorar los índices de transparencia y generar mejoras en la lucha contra la corrupción, factores claves para la atracción de inversión.

Además, en la variable de facilitación de trámites del [Índice Departamental de Competitividad 2024](#), Caquetá obtuvo un puntaje de 3,72 de 10. Esto sugiere que el departamento enfrenta dificultades en la eficiencia y accesibilidad de los procesos administrativos y gubernamentales, afectando la inversión y el desarrollo económico debido a la complejidad para implementar proyectos.

Respecto al [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción en 2022](#), tuvo un puntaje de 71,8 sobre 100. Si bien esto sugiere que el departamento cuenta con herramientas para combatir y luchar contra la corrupción, se han identificado gestiones cuestionables sobre la transparencia de las

instituciones. Por ejemplo, la [presunta red de corrupción](#) de exfuncionarios públicos del Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) y la oficina de registro de instrumentos públicos de Florencia, quienes favorecieron a terceros con predios avaluados en más de COP 72.000 millones. Los resultados de no ejercer un control administrativo eficiente en la función pública, siembra desconfianza y duda en el empresariado. Los indicadores de transparencia sugieren que no existe una veeduría eficiente sobre los recursos públicos ni que los casos de corrupción tendrán una resolución rápida por parte de los entes de control. Esto afecta negativamente la percepción de los inversionistas sobre el departamento.

El departamento cuenta con la [Asociación de Municipios del Caquetá \(AMDELCA\)](#), que trabaja para abordar de manera eficiente las problemáticas que enfrentan los municipios tales como el alcantarillado, acueducto y acceso a vías terciarias. En respuesta a las dificultades individuales se creó un banco de proyectos de nivel supramunicipal. Esta iniciativa permitirá optimizar la gestión y coordinación de proyectos, permitiendo unir esfuerzos entre los municipios y acceder a financiamiento de manera efectiva.

Por último, el departamento hace parte de la [RAP Amazonía](#), esta articulación institucional permite promover proyectos de interés común en beneficio de cada departamento y de la región Amazónica, donde resaltan la necesidad de atender los retos de infraestructura y cuidado del medio ambiente. Esta colaboración no solo facilita un manejo más sostenible de los recursos naturales, sino que también fortalece la participación de las comunidades locales en la toma de decisiones.

## SOCIEDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Caquetá fue el noveno a nivel nacional y quinto de la región con mayor riesgo social (riesgo moderado). El [Índice de Pobreza Multidimensional](#) (IPM) de Caquetá disminuyó, pasando de 19,6% en 2022 a 17,2% en 2023. De las 15 variables que considera el IPM, Caquetá mejoró en 12, [siendo bajo logro educativo la que más mejoró](#). Si bien el porcentaje de personas en situación de pobreza se redujo, se mantiene por encima del promedio nacional (12,1%). Mantener un IPM alto refleja que gran parte de su población enfrenta privaciones persistentes que afectan su calidad de vida y deficiencias en áreas clave para su desarrollo, como educación, salud, vivienda y acceso a servicios básicos. Las condiciones de vida precarias afectan la capacidad de los trabajadores para rendir de manera óptima, lo cual disminuye la productividad de las empresas y limita su capacidad de crecimiento. En consecuencia, no se pueden generar nuevos empleos ni diversificar las economías locales, además de desincentivar la llegada de nuevos empresarios.

En 2022, Caquetá fue el décimo departamento a nivel nacional y el primero de la región Amazonía con mayor aseguramiento al sistema de salud ([99,4%](#)). La amplia cobertura en salud beneficia al sector privado al asegurar que la mano de obra esté protegida. No obstante, el estar asegurado no garantiza que los servicios sean de calidad, por lo que es necesario asegurar que la prestación de los servicios cumpla con los requisitos necesarios para el bienestar de la población en cuanto a personal, infraestructura e instrumentos. Un óptimo funcionamiento en la atención a la salud evita desencuentros entre las comunidades y el sector privado, pues los últimos no tendrán que suplir tareas o proveer obligaciones que le corresponden al Estado en temas de bienestar social.

Por otra parte, aunque el departamento tiene el menor déficit habitacional de la región, con el [47,2%](#) de las viviendas contando con deficiencias estructurales o que requieren mejoras. Es muy probable que un bajo estándar de vivienda conlleve a problemáticas en la salud, inseguridad y deterioro del bienestar de la población caqueteña. Estas condiciones limitan el acceso a oportunidades económicas y educativas, dificultando el progreso y la correcta inversión en el departamento. Atender esta problemática contribuiría a reducir las desigualdades sociales y generar un entorno más estable y saludable para la población y las empresas.

En 2022, en Caquetá el [94,4%](#) de su población contaba con acceso a la educación escolar. En contraste, fue el sexto departamento a nivel nacional y el tercero de la Amazonía con mayor deserción escolar ([6,37%](#)). La alta deserción probablemente esté relacionada a las dinámicas de violencia en el departamento como el desplazamiento, confinamiento y reclutamiento forzado. Adicionalmente, en febrero de 2024, la [Federación Colombiana de Trabajadores de la Educación \(Fecode\)](#) reportó amenazas de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC) hacia educadores del departamento, afectando a los municipios de Puerto Rico, San Vicente del Caguán, Solano y Belén de los Andaquies. El panorama de seguridad, según fuentes consultadas, afecta en especial a las zonas rurales, pues la presencia de grupos armados impide que tanto los estudiantes como los docentes se desplacen hacia los centros educativos. Esto dificulta el desarrollo en los municipios y prolonga la inseguridad en los territorios.

Según expertos consultados por Colombia Risk Analysis, la gobernación busca mejorar la infraestructura educativa para garantizar educación a lo largo de todo el departamento, teniendo en cuenta que el 80% de la infraestructura se encuentra en zonas rurales o rural disperso y solo hay un 20% en zonas urbanas. En paralelo, se logró la aprobación de dos proyectos en tecnología que tienen como objetivo mejorar la innovación educativa y lograr la presencia de todos los niveles de educación escolar en el área rural. Las iniciativas permiten no solo dotar las instituciones sino también capacitar a estudiantes y docentes para el aprovechamiento de los recursos.

La situación amplía las brechas entre las zonas rurales y urbanas, y obliga a las comunidades rurales a depender de actividades primarias que no generan grandes retornos. Por otro lado, el [43,6%](#) de la población en Caquetá carece de una fuente de energía adecuada y de calidad. Este panorama da muestra de bajas condiciones de bienestar, lo que ocasiona baja productividad de los trabajadores, disminuye la calidad de vida y estanca la competitividad del departamento.

Según el [IDC 2024](#), en Caquetá el 81% de las viviendas cuentan con servicio de acueducto, el 93% de usuarios residenciales cuentan con conexión de gas natural respecto al catastro poblacional del departamento, el 97% de las viviendas cuentan con el servicio de energía eléctrica y el 64% de las viviendas cuentan con el servicio de alcantarillado. Estas cifras muestran que en el departamento existe una buena cobertura de servicios públicos, lo que aumenta la capacidad de planificar la expansión de operaciones por parte de la empresa privada, facilita el cerrar brechas y es una ventaja competitiva para Caquetá frente a otros departamentos de la región Amazonía. Sin embargo, fuentes consultadas comentaron sobre el estado del agua potable en algunos municipios, además de una falta de alcantarillado y plantas de tratamiento de residuos sólidos. Esta situación aumenta los riesgos de enfermedades transmitidas por el agua, comprometiendo el bienestar de las comunidades, especialmente de las más vulnerables y alejadas.



Según el DANE, en 2022, el [50,9%](#) de hogares en Caquetá tenían conexión a internet. Sin embargo, este porcentaje se ubica por debajo del promedio nacional (59,5%). Esta brecha de conectividad limita el potencial para desarrollar negocios digitales en el departamento, contribuyendo a un rezago tecnológico frente al resto del país. En consecuencia, el departamento enfrenta desafíos para acceder a oportunidades de educación, empleo y negocios a través de la virtualidad, frenando el progreso y desarrollo del entorno.

En cuanto a casos de protestas y alteración al orden público, se han presentado parálisis en vías principales y bloqueo de labores en campos petroleros. Uno de los casos más representativos [tuvo lugar en la vereda Los Pozos](#), zona rural de [San Vicente del Caguán](#), donde una comunidad campesina retuvo a cerca de 79 policías dentro de un campo petrolero perteneciente a Emerald Energy. Este tipo de protestas se dan, en la mayoría de los casos, cuando las comunidades sienten que no se han cumplido compromisos adquiridos por parte de las empresas como pavimentación de vías o afectaciones ambientales que ponen en riesgo su salud o seguridad alimentaria. Si bien las reclamaciones sociales no son frecuentes, este tipo de situaciones desincentiva la llegada de nuevas inversiones para cualquier sector, ante la falta de garantías que se percibe en el departamento.

En cuanto a población indígena y afro presente en Caquetá, [representan el 4,15%](#) (17.600 personas) del total del censo departamental. La violencia armada ha sido una de las principales amenazas para estas comunidades, casos reiterados de [desplazamientos y confinamientos forzados y paros armados](#) impiden que estas poblaciones desarrollen sus actividades productivas y preserven sus costumbres. A pesar de los descontentos, producto de las amenazas a la seguridad y supervivencia de estos grupos étnicos en el departamento, no son recurrentes las protestas o alteraciones al orden público por parte de los mismos.

Es importante mencionar que, si bien la presencia de comunidades con reconocimiento especial hace obligatorio la implementación de la consulta previa, lo que extiende el periodo de trámites, establecer buenos canales de comunicación y de relacionamiento con las comunidades es fundamental para disminuir los riesgos de choques y protestas durante la ejecución de los proyectos. Sin embargo, esto no garantiza que las comunidades no vayan a manifestarse una vez inicie el proyecto o durante la ejecución, en especial si sienten que se incumplen los acuerdos pactados o falta inversión social por parte del privado. Estos riesgos afectan la perspectiva de inversión, ya que aumentan las probabilidades de conflictos, lo cual disuade a los inversionistas y genera incertidumbre en el entorno operativo.

Desde 2023, la Unidad para las Víctimas ha trabajado en la [reparación colectiva de comunidades](#) afectadas por el conflicto armado, un proceso que incluye ocho pueblos étnicos y seis colectivos campesinos entre Huila y Caquetá. Este esfuerzo busca restablecer el tejido social y fortalecer la identidad cultural de las comunidades. Además, la reparación colectiva probablemente abre oportunidades para el desarrollo de nuevos proyectos productivos y de infraestructura, impulsando la inversión y el bienestar económico.

## MEDIO AMBIENTE:

RIESGO MUY BAJO

De acuerdo con nuestro IRS 2023, Caquetá es el decimoprimer departamento del país y quinto de la región con menor riesgo medioambiental (riesgo muy bajo). En 2022, fue el decimotercer departamento a nivel nacional y quinto a nivel regional con menor registro de delitos por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales

renovables ([21 casos](#)), décimo departamento del país y tercero de la región con menor registro de delitos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ([tres casos](#)), y hubo registro de un caso por [daños en los recursos naturales y ecocidio](#) y uno por [contaminación ambiental](#).

Según datos del IDEAM, para 2023 se deforestaron 12.647 hectáreas en Caquetá, siendo el departamento con mayor deforestación del país. La información disponible, atribuye que los altos números de afectación a bosques en el departamento están ligados a la [actividad ganadera, la tala ilegal y la expansión agrícola](#). Desde 2016, tras el [Acuerdo de Paz](#), ha aumentado el pastoreo en parques nacionales de Caquetá como Sierra de Chiribiquete, indicando que cada vaca necesita una hectárea de pastizal, lo que conlleva al desmonte de la selva. La expansión ganadera acelera la deforestación en áreas protegidas, provocando la pérdida de biodiversidad y contribuyendo al cambio climático al alterar los ciclos de agua. Además, en diciembre de 2023, el [Ministerio de Ambiente](#) advirtió sobre un posible aumento de la deforestación en el departamento, impulsado por actividades como la expansión de cultivos ilícitos y minería ilegal. La degradación ambiental afecta negativamente a las comunidades y la inversión, especialmente a aquellas que dependen de recursos naturales para sus actividades económicas.

Sin embargo, con la acogida a los Acuerdos Cero Deforestación, por parte de la red de proveedores de industria lechera del Caquetá, se busca devolver 800.000 hectáreas al bosque. Iniciativas como la de cero deforestación o [ESBIOLAC](#) que promueve la implementación y desarrollo de prácticas ligadas a la protección de los ecosistemas son ejemplo del rol que buscan tener los ganaderos en el cuidado del medio ambiente en Caquetá. Estas iniciativas, además de promover responsabilidad ambiental, favorecen la imagen del sector privado dentro de las comunidades, y abren puertas a mercado internacionales que tienen exigencias medioambientales sobre los productos de importación. Además, contribuye a posicionar a Caquetá como un referente a nivel regional y nacional en prácticas sostenibles desde los privados.

Por otro lado, fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis afirmaron que, la reducción de la deforestación en el departamento ha estado relacionada con órdenes de grupos armados de no deforestar. La presencia de estos grupos dificulta la llegada de funcionarios de organismos como Corpoamazonía a las zonas fronterizas con el río Caquetá. Lo anterior, crea un contexto complejo, en el que la protección del medio ambiente se ve limitada por el control territorial de los grupos armados. Esto genera un desafío sobre la gobernanza ambiental que afecta la gestión sostenible de los recursos, y ciclos de violencia y explotación del medioambiente que amenazan la biodiversidad y el tejido socioeconómico del departamento.

Las autoridades ambientales han llamado la atención sobre los riesgos para las comunidades asentadas en la cuenca del río Caquetá, por el [uso del mercurio](#) para la minería ilegal en el departamento. La contaminación del agua con mercurio pone en peligro la salud pública y daña los ecosistemas acuáticos, afectando la biodiversidad, los recursos pesqueros y la calidad de vida de la población. La minería ilegal también se relaciona a conflictos sociales y complica la gestión ambiental y social en el departamento, lo cual limita las oportunidades de inversión y operaciones empresariales.

Según la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito ([UNODC](#)), en Caquetá el 100% de las zonas que tienen explotación de oro de aluvión, son categorizadas como de explotación ilícita. Estas dinámicas ilegales aumentan las dudas al momento en que se pretendan ejecutar labores mineras legales, ya que se generaliza dicha actividad como un factor contaminante. Esto eleva la percepción negativa en las comunidades y afecta el

desarrollo agropecuario, por la contaminación a fuentes hídricas y la vegetación, atentando contra la seguridad alimentaria del departamento.

El departamento no es ajeno a las acciones ilegales alrededor de la industria petrolera. Situaciones como la [extracción ilegal de crudo](#), de líneas de conducción situadas en Putumayo, han afectado indirectamente poblaciones caqueteñas al contaminar el río Caquetá, uno de los afluentes más importantes en la captación hídrica para el departamento. La explotación ilegal de petróleo, liderada por grupos al margen de la ley, afecta seriamente las oportunidades de inversión debido a que genera desconfianza en las empresas formales. Empresas del sector de hidrocarburos se ven limitadas para incursionar en el departamento, ya que su presencia no es conveniente para los grupos armados, pues significan un riesgo de perder los ingresos de esta actividad. Además de la oposición del Gobierno para dar nuevos contratos de exploración y explotación.

En contraste, según fuentes consultadas, existen proyectos de energía solar en diferentes zonas del departamento, impulsados por el Gobierno Nacional, que buscan mejorar el acceso a la energía y promover el desarrollo sostenible de Caquetá. Fomentar más proyectos de energías renovables contribuye a diversificar la matriz energética en el departamento, incentiva el uso adecuado de los recursos naturales y procura por el establecimiento de procesos sostenibles que reduzcan la huella ambiental de las actividades productivas. Adicionalmente, impulsar las energías verdes abriría paso a la atracción de inversiones y de capital humano calificado que diversifiquen las economías locales. Sin embargo, es fundamental solucionar los temas de orden público que den garantías de seguridad a empresas y trabajadores para ir al departamento.

## POLÍTICA:

RIESGO BAJO

Según el IRS 2023, Caquetá tiene un riesgo político bajo. Entre 2012 y 2022, fue el cuarto departamento del país y primero de la región con mayor rotación de gobernadores. De tres gobernadores que debería haber tenido, el departamento tuvo siete. Caquetá tuvo cuatro gobernadores encargados. Víctor Ramírez (2012-julio de 2014) fue destituido por presuntas [irregularidades en contratación](#), de julio de 2014 a diciembre de 2015 hubo dos gobernadores encargados; posteriormente, Álvaro Pacheco (2016-junio de 2019) fue destituido por [nexos con paramilitares](#), de junio a diciembre de 2019 hubo dos gobernadores encargados. La alta rotación de gobernadores genera inestabilidad política en el departamento, ya que genera desconfianza en la población y dificulta la continuación de proyecto e iniciativas entre mandatos. Al tiempo, esto eleva los riesgos para el empresariado de llegar a contratar con las autoridades departamentales, por la falta de garantías y la percepción de corrupción.

En junio de 2024, el Ministerio de Salud pidió la devolución de aproximadamente [COP 90 mil millones](#), destinados al mejoramiento de la infraestructura del Hospital Departamental María Inmaculada, a raíz de presunta malversación de los fondos asignados. Sin embargo, el gobernador de Caquetá, Francisco Ruíz, afirmó que no acatarán la solicitud de devolución y que los recursos ya están dentro del presupuesto del hospital. Esto refleja un choque entre el Gobierno Nacional y la autoridad departamental, probablemente porque la elección del gobernador estuvo respaldada por Cambio Radical, un partido de oposición. Este desacuerdo en la relación entre el Ejecutivo y el gobernador es probable que afecte la ejecución de proyectos con financiamiento nacional, obstaculizando la coordinación y la implementación efectiva de políticas públicas en el departamento.

Por otro lado, si bien se registraron afectaciones al desarrollo y funcionamiento del servicio público, los datos recolectados muestran que son menos en comparación a otros departamentos en el resto del país. Para 2022, Caquetá fue el decimosegundo departamento del país con menor registro de víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([93 víctimas](#)); fue el decimotercer departamento con menor registro de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([60 víctimas](#)); fue el noveno departamento a nivel nacional con menor registro de víctimas por delitos de la celebración indebida de contratos ([dos víctimas](#)) y solo hubo registro de [una víctima](#) por delitos de régimen constitucional y legal. Estas cifras sugieren que, no son recurrentes las dinámicas que alteren, de forma significativa, el desarrollo del sector público, y que dentro del departamento se puede ejercer control y veeduría ciudadana sobre las instituciones.

Durante las elecciones de 2023, el [18,8%](#) de los municipios en Caquetá (3 de 16) estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia, según la Misión de Observación Electoral (MOE). Los datos suministrados reducen la probabilidad de que, durante periodos electorales, el sector empresarial vea afectado sus operaciones, además de que genera confianza sobre los resultados y da mayor legitimidad a los ganadores de los comicios.

### INFRAESTRUCTURA VIAL:

Para julio de 2024, el [Instituto Nacional de Vías \(INVÍAS\)](#) tenía a su cargo 446,81 km de vías primarias del departamento de Caquetá, de las cuales el 87,93% están pavimentadas y en su mayoría en buen estado. Por su parte, el [Plan Departamental de Desarrollo 2020 -2 023](#) registra que la red vial secundaria tiene 458,8 km (27,42% pavimentados y 72,58% en afirmado, pero del total pavimentado sólo el 36,44% se encuentra en buen estado). Referente a la red terciaria, se estima que está compuesta por 3.796 km a cargo de los municipios, la mayor parte de estos tramos están afirmados o en banca, lo que dificulta la movilidad en estos caminos sobre todo en temporadas invernales. Mejorar la conectividad dentro del departamento y hacia otros departamentos es clave para impulsar el crecimiento de las actividades productivas del Caquetá, atraer inversión y reducir los costos de transporte.

Caquetá enfrenta desafíos significativos en la administración de su red vial debido a sus condiciones hidrográficas y zonas boscosas típicas de la Amazonía. Sin embargo, cuenta con distintos proyectos destinados al mejoramiento de la malla vial departamental. Uno de ellos es la destinación de [COP 1 billón](#) para el mejoramiento de vías a cargo del INVÍAS que prevé la intervención de 490 km de red vial secundaria entre otros proyectos de construcción y mejoramiento de infraestructura fluvial. Otro es el [Programa Rutas PDET](#) que pretende construir más de 1.742 metros de placa huella y otras obras civiles en diferentes zonas rurales del territorio, en alianza con las Juntas de Acción Comunal y las mujeres de la comunidad. Estos esfuerzos, además de representar un avance significativo hacia la mejora de la infraestructura y la conectividad local, ayudan a incrementar la productividad, por ejemplo, de sectores como el agrícola facilitando el transporte de leche (teniendo en cuenta que Caquetá es uno de los departamentos con [mayor inventario bovino](#) en el país). Adicionalmente, brindan apertura a mercados estratégicos, permiten optimizar la logística, se reducen considerablemente los costos operativos y contribuyen a la sostenibilidad del departamento.

En junio de 2024, diputados de las [asambleas departamentales de Caquetá, Putumayo y Huila](#) propusieron diferentes escenarios para impulsar y buscar mejoras sustanciales en la red vial que conecte la Amazonía con el resto del país y la frontera con Ecuador. En esta línea, ya se están ejecutando proyectos por parte de la concesionaria Ruta al Sur, que [tiene proyectos en Putumayo y Huila](#). Reforzar los principales tramos viales del departamento no solo ampliaría su atractivo turístico, sino que también captaría la atención de empresas y emprendimientos, al ofrecer una mayor visibilidad y oportunidades de crecimiento. Esto, ya que probablemente se incrementaría el tráfico de visitantes al departamento, estimulando la economía local y fortaleciendo la competitividad de la región Amazónica a nivel nacional.

Por otra parte, la [Superintendencia de Transporte](#) identificó 43 muelles o embarcaderos autorizados por el ministerio de transporte para prestar el servicio de transporte fluvial de pasajeros, turístico, escolar y carga en el departamento. El desarrollo del ejercicio fluvial en Caquetá está presente en ocho de sus 16 municipios, lo que evidencia la importancia de la conectividad fluvial para los habitantes y es un factor clave para el desarrollo de las actividades productivas en estos municipios. Más allá del fortalecimiento estructural que requieren los embarcaderos y muelles, esta actividad [se ve amenazada por el accionar de los grupos armados ilegales](#) presentes en el territorio, que en ocasiones impiden el tránsito de embarcaciones y el abastecimiento de alimentos de las comunidades. Además, según fuentes consultadas, la navegabilidad de los ríos disminuye en épocas de calor, generando retos adicionales para la movilidad y transporte de la población. El seguimiento en términos de mejoras a la infraestructura y condiciones de seguridad para una cómoda actividad fluvial generaría un valor agregado significativo para Caquetá, a su vez, es probable que el sector empresarial perciba una oportunidad de inyección económica y laboral, además de aportar a la sostenibilidad ambiental de la Amazonía.

## PANORAMA DE INVERSIÓN EN CAQUETÁ:

### SECTOR AGRÍCOLA

En 2023, el sector agropecuario fue la segunda actividad económica que más aportó al PIB departamental ([19,1%](#)). La caña (73,6%) y el plátano (22,7%) son los cultivos permanentes más importantes del departamento. Mientras que, la yuca (75,4%), el maíz (14,3%), el arroz (7,3%) y la patilla (1,7%) son los cultivos transitorios más relevantes en Caquetá.

En 2022, Caquetá tuvo una producción de 243.623 toneladas de caña (0,55% del total nacional), según las [Evaluaciones Agropecuarias Municipales \(EVAs\)](#). En los 16 municipios del departamento se da producción de caña, pero en su mayoría se produce en los municipios de San Vicente del Caguán, Albania, Puerto Rico, Florencia, El Doncello y Milán, entre 1.500 familias productoras. El “[Fortalecimiento de los sistemas locales de producción de semilla de caña](#)” del Plan Nacional de Semillas (PNS) busca mejorar la calidad de las semillas mediante la intervención de pequeños y medianos productores. La implementación de buenas prácticas agrícolas asegura la sanidad y, además, es probable que se genere una mayor sostenibilidad en los cultivos y el negocio de las semillas. De igual forma, mediante estos planes se fortalecerá la producción panelera, aumentando la calidad de la semilla y mejorando la productividad y comercialización de caña y panela en el departamento y a nivel nacional, permitiendo apostarle a mercados internacionales. En 2022, se fundó el [Comité departamental de la Cadena Productiva de Panela](#). La organización y asociatividad en una sola entidad permite una mejor articulación de

recursos y potencializar la cadena productiva de panela y su agroindustria. Además, permite ejecutar esfuerzos en conjunto para mejorar el entorno productivo panelero, beneficiar a los productores e impulsar el mercado panelero de Caquetá.

El plátano es el segundo cultivo permanente más importante de Caquetá. En 2022, tuvo una producción de 94.668 toneladas (2,03% del total nacional), según las EVAs. Los municipios donde más se produce plátano son San Vicente del Caguán y Cartagena del Chairá. En 2013, se fundó el [Grupo Asociativo de Productores por la Amazonía y el Buen Vivir](#) (PROLAB) que agrupa a 106 personas dedicadas al cultivo de plátano, asaí y castaño de monte. De esta manera, se logra fortalecer la producción platanera del departamento, también se impulsa la generación de empresas y el bienestar de las familias campesinas dedicadas a esta labor. Asimismo, la inversión en tecnologías, como la [creación de una planta procesadora de plátano](#), ubicada en la Zona de Reserva Campesina Pato Balsillas, genera prácticas sostenibles. Al procesar el plátano para producir derivados como snacks y productos biodegradables se optimiza el aprovechamiento del fruto y se reduce el desperdicio. Esta transformación incrementa el valor agregado del plátano y fortalece la cadena de valor agrícola al integrar la producción primaria con la transformación industrial de alimentos. Adicionalmente, al estar ubicada en una zona de reserva promueve la implementación de una agroindustria sostenible y la conservación de los recursos naturales.

Por otra parte, el departamento viene experimentando una consolidación en la siembra de [palma de asaí y árboles de castaño de monte](#). Este proyecto, financiado por el Fondo Colombia Sostenible, además de combatir la deforestación creciente en Caquetá, con más de 170 hectáreas de sistemas agroforestales, contribuye a la dinamización de la canasta agrícola del departamento. Por ejemplo, asociaciones como Asoprocegua y Agrosolidaria en Caquetá fueron [escogidas como emprendimientos verdes](#) mediante una alianza gubernamental con el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), mostrando el aprovechamiento y transformación del asaí. Estas iniciativas garantizan la seguridad alimentaria, regeneran corredores naturales y conservan territorios étnicos. Adicionalmente, estimulan el comercio exterior de pequeños y medianos empresarios, aumentando las probabilidades de inversión privada direccionada a los bionegocios.

Respecto al aprovechamiento de la silvicultura, como lo mencionamos antes, la madera es el principal producto de exportación de Caquetá (77,4%). Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027](#), el departamento cuenta con un potencial de manejo forestal sostenible de 704.507 hectáreas. Ejecutar una extracción aprovechable de manera, evitando la deforestación incontrolada de bosques, contribuye a la dinamización económica de la canasta agrícola. De igual manera, teniendo en cuenta la tendencia de exportación maderera, es imperativo el cuidado ambiental de la Amazonía caquetense, dado que [mercados como el europeo no aprueban transacciones](#) con productos deforestados ilegalmente. Estas iniciativas condicionan y cercan la actividad ilegal alrededor de la extracción de madera en Caquetá, además fortalecen la actividad legal de [organizaciones municipales](#) con licenciamiento ambiental.

Por su parte, [Corpoamazonía identificó 124 empresas forestales en el departamento](#), de estas, sólo 70 están formalizadas. La falta de formalización de 54 empresas aumenta los riesgos de deforestación y daño ambiental, debido a prácticas de extracción no reguladas y, a menudo, no sostenibles, ya que no operan bajo las normativas establecidas. Además, la ausencia de formalización conlleva a condiciones laborales precarias, como falta de

seguridad social, salarios bajos y explotación laboral. Por otro lado, la formalización de más de la mitad de las empresas es algo positivo, sugiriendo que una parte importante del sector funciona bajo regulaciones ambientales y laborales, promoviendo prácticas sostenibles. Esto último, es un escenario alentador para la inversión y la confianza del empresariado.

El departamento se destaca por tener una silvicultura activa, con [proyectos como el programa Amazonía Mía de la USAID](#) y el fortalecimiento del sector cauchero en los últimos años con la [Asociación de Reforestadores y Cultivadores de Caucho del Caquetá](#). A partir de estas iniciativas, se logra mantener una sostenibilidad ambiental y cuidado de los bosques sin afectar las dinámicas económicas de familias tradicionales. Este panorama hace más atractivo el sector agrícola de Caquetá para la empresa privada, elevando las probabilidades para mejorar la generación de empresas en la ruralidad, la asistencia técnica y fortalecer la mano de obra, haciendo más competitivo al departamento. Por ejemplo, [Cueros Vélez y la Cooperación Alemana \(GIZ\)](#) han firmado un memorando de entendimiento para promover la sostenibilidad en la cadena de suministro del caucho. Esta alianza busca mejorar las prácticas agrícolas, beneficiar a familias productoras, fortalecer la industria local y promover la economía circular y el consumo responsable.

A pesar de las oportunidades, el departamento enfrenta algunos retos que dificultan potencializar al sector agrícola. Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, aunque en el departamento se cultivan diversos productos, la falta de un mercado adecuado para su comercialización limita las oportunidades para los agricultores locales. Esta situación desalienta la producción agrícola y las inversiones en infraestructura que ayudarían a fortalecer la agroindustria en el departamento. Además, existe un limitado presupuesto en la Secretaría de Agricultura departamental que obstaculiza la operación y el apoyo al sector. También existe una falta de relevo generacional en el campo. Si bien existen estudios superiores relacionados con el agro, la fuga de capital impide un desarrollo más tecnificado de la agricultura en el Caquetá.

De acuerdo con el [Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial \(PIDARET\)](#), en Caquetá existen dificultades en el acceso a factores productivos por problemas en la tenencia de la tierra e informalidad de la propiedad rural. El 11% de la propiedad rural (5.381 predios de menos de 1 ha) suma 880 hectáreas, mientras que, el 0,06% (30 predios mayores a 5.000 ha) suma 2.490.593 hectáreas. Adicionalmente, existe una condición crítica, ya que el rango de informalidad de los predios rurales está entre el 50% y 100% en 10 de los 16 municipios del departamento. En ocasiones, la concentración de tierra tiende a volverla improductiva, lo que imposibilita que pequeños y medianos productores logren aumentar su productividad y rentabilidad al verse limitados en el espacio de cosecha. Además, esta distribución de tierra aumenta los niveles de desigualdad hacia en las áreas rurales. Por otro lado, una correcta formalización de la tierra permite un mayor acceso a créditos formales que permiten el sostenimiento de mano de obra, mantenimiento de maquinarias e incorporar tecnologías para las labores agrícolas, lo que a su vez incentivaría al sector empresarial a invertir en el campo caqueteño.

Por otro lado, según fuentes consultadas, la competitividad es uno de los mayores retos para el departamento, por la falta de industrialización y que, por ejemplo, es más económico para las familias consumir un plátano del Huila que uno producido localmente. En consecuencia, se limitan las oportunidades para los agricultores locales y se perpetúa la dependencia a productos externos, afectando el desarrollo del mercado departamental.

Otro reto que enfrenta el sector agrícola en Caquetá radica en [mitigar los problemas fitosanitarios](#), como mejorar las técnicas de prevención, control y eliminación de enfermedades que afectan las plantaciones. Asimismo, la [importación de productos artificiales](#), como endulzantes con sabor a panela, está afectando el comercio y la demanda de panela a nivel nacional. Así, es necesario manejar con mayor prudencia la comercialización e importación de este tipo de esencias artificiales.

## SECTOR PECUARIO

Según la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), para 2023, en Caquetá había un hato de 2.144.406 bovinos, 73.622 porcinos, 56.233 equinos, 24.304 bufalinos; 20.541 ovinos y 1.508 caprinos. Caquetá concentra el 7% del censo bovino nacional, siendo la cuarta despensa ganadera y de sus derivados a nivel nacional. La ganadería bovina dentro del departamento es, principalmente, para [criaderos, producción de leche](#) y sus derivados. Esta práctica preocupa por las grandes cantidades de tierra que se necesitan para su desarrollo, puesto que contribuye a los índices de deforestación del departamento. Para contrarrestar esta problemática, 189 productores de [Asoproagronorte](#) han implementado métodos de ganadería sostenible, transformando 567 hectáreas de ganadería tradicional en prácticas agroforestales sostenibles en 27 veredas de Caquetá y Meta. Según fuentes consultadas el objetivo con esta práctica es reforestar 18 mil hectáreas entre 2024 y 2027. Esto es una oportunidad para que el sector ganadero encuentre mecanismos que reduzcan su huella ambiental, sin que su negocio pierda rentabilidad ni se tengan que talar árboles.

La riqueza agropecuaria del Caquetá destaca como una oportunidad clave para el desarrollo del departamento. La [Secretaría de Agricultura del Caquetá](#) busca impulsar iniciativas que fortalezcan el sector. Entre ellas se encuentra un estudio de factibilidad para la creación de una planta pulverizadora o pasteurizadora de leche con una inversión de COP 700 millones, que mejoraría la calidad y capacidad de procesamiento del producto lácteo. Además, desde 2023, el Programa Rutas PDET ha buscado fortalecer la [industria quesera](#) en el departamento, beneficiando a 146 familias en San Vicente del Caguán y Puerto Rico. A través de la instalación de salas de producción, capacitación en buenas prácticas y dotación de equipos, el programa transforma la producción informal en procesos eficientes e higiénicos. Esto probablemente abra nuevos mercados al aumentar el valor agregado del producto, beneficiando a los productores locales y atrayendo inversiones industriales. Por otro lado, la inversión en infraestructura y capacitación contribuye a la formalización del sector, promoviendo la creación de empleo y el desarrollo de habilidades técnicas en la comunidad. Estas iniciativas mejoran las condiciones para los productores locales, al tiempo que fomentan la autosuficiencia económica del departamento.

La producción porcina presenta diferentes oportunidades para los caqueteños. Mediante la [educación e investigación](#) se busca perfeccionar técnicas de inseminación artificial implementando biotecnología reproductiva, lo cual va a permitir una reproducción sostenible de ejemplares sin perjudicar su cuidado o afectar la cadena cárnica. Al mejorar la eficiencia reproductiva y la calidad genética de los ejemplares, se aumenta la productividad y sostenibilidad del sector, lo que se traduce en una mayor cantidad de ejemplares de alta calidad. Esto es una oportunidad para incentivar la exportación de porcinos, contribuyendo a la rentabilidad del sector y reduciendo la necesidad de importar animales reproductores. Adicionalmente, la educación en estas áreas genera oportunidades de empleo e inversión de empresas especializadas en salud animal y biotecnología.



En la misma línea, desde la Asociación de Porcicultores de El Paujil (Asoporpau), están construyendo el primer [centro de alta genética porcina del norte del Caquetá](#). Estas acciones muestran que los porcicultores de Caquetá han aunado esfuerzos para perfilar esta actividad como un referente regional y nacional. Además de buscar el mejoramiento de la línea genética de los cerdos, este centro genético certifica la calidad de la carne con la obtención de cortes finos. En consecuencia, se tecnifica el sector pecuario en el departamento, brindando seguridad alimentaria para sus habitantes y generando mayor empleabilidad.

En Caquetá también se desarrolla la acuicultura. El Plan Departamental de Extensión Agropecuaria (PDEA) de Caquetá registró un censo de [2.109.155 peces](#) entre cachama, bocachico, tilapia, bagre, sábalo, pirarucu, arawana y otros. La acuicultura es un escenario de oportunidad para los [emprendedores y campesinos](#) que apuestan por una actividad económica de prospección. Asimismo, la Asociación de Acuicultores del Caquetá (Acuica), compuesta por 976 productores y 470 asociados, fomenta la investigación, el desarrollo y la transferencia de tecnología para pequeños y medianos productores acuícolas, proyectando una producción de [9.700 toneladas](#) de carne de pescado para 2025. Esto eleva las probabilidades de atraer mayor inversión privada y contribuye a comercializar un mayor número de ejemplares. La presencia de la Asociación permite la conservación de especies propias de la Amazonia, mejorando los aspectos técnicos de la cría piscícola y evitando la introducción de especies invasoras. Un proceso más eficiente y el fortalecimiento de la acuicultura con ejemplares únicos de la región probablemente atraiga inversiones privadas que fomenten la agroindustria, la generación de empleo y el desarrollo económico de comunidades que dependen de esta actividad para su subsistencia.

El sector pecuario enfrenta algunos retos que limitan su desarrollo y estabilidad. Por un lado, la creciente [inseguridad en el ámbito rural](#), a causa de la presencia de grupos al margen de la ley, ha intensificado los casos de extorsión, secuestro y abigeato. Estos delitos ponen en riesgo la seguridad del ganado y de los ganaderos, y también afectan la confianza empresarial y la inversión en el departamento. La amenaza constante por los grupos armados desincentiva la producción y dificulta la comercialización del ganado, afectando negativamente la economía del departamento.

Además, la ganadería es una de las actividades con mayor incidencia en la deforestación. Por lo que acelerar y fortalecer iniciativas de prácticas agroforestales sostenibles es fundamental para mitigar la deforestación en el Caquetá y procurar por el cuidado de los ecosistemas. Por otro lado, la propuesta de ley que busca establecer un [Sistema Nacional de Información, Identificación y Trazabilidad Animal](#) para mejorar la transparencia y combatir la deforestación asociada a la ganadería, hasta el momento no ha sido aprobada. Esto impide un control sobre la producción y comercialización del ganado, generando vacíos de información y de transparencia sobre el origen y movilización del ganado. Por último, a inicios de 2024, el cambio climático y las intensas lluvias generaron preocupaciones entre los ganaderos, quienes enfrentan la vulnerabilidad de su ganado ante las tormentas. En [San Vicente del Caguán](#), la muerte de 34 becerros a causa de una tormenta eléctrica evidenció las deficiencias en la infraestructura para proteger a los animales, lo que se traduce en pérdidas económicas significativas para los ganaderos del departamento.

## SECTOR TURISMO Y COMERCIO

Turismo y comercio fueron la tercera actividad que más aportó al PIB departamental en 2023 ([18,6%](#)). Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, el departamento tiene ventajas comparativas gracias a la oferta en turismo de naturaleza, avistamiento, diferentes paisajes y llanuras, y la poca incidencia de la delincuencia común.

Durante los últimos años, especialmente tras la firma del Acuerdo de Paz en 2016, se ha impulsado a Caquetá como uno de los principales destinos turísticos de la Amazonía colombiana. La vocación turística de Caquetá tiene su nicho en los recorridos naturales y el turismo de aventura que se da por los afluentes hídricos como ríos, lagunas y cascadas, representando el [90% de los atractivos turísticos](#). El perfil turístico del departamento, durante mucho tiempo, se vio permeado por los altos índices de inseguridad y presencia de grupos armados. Las políticas empleadas después del Acuerdo de Paz han logrado disminuir esta percepción y transmitir a las comunidades la importancia de [aprovechar su oferta cultural e histórica](#) impulsada por la Agencia de Viajes y Turismo (ANATO) como un destino imperdible (junto con Putumayo, Guaviare y Guainía) para la demanda turística nacional e internacional.

La [oferta ecoturística](#) de Caquetá abre grandes oportunidades para potencializar el desarrollo socioeconómico del departamento, con actividades que van desde el rafting, avistamiento de aves, hasta el conocimiento de las culturas ancestrales. Esta diversidad turística, además de atraer un mayor flujo de visitantes y desestigmatizar al Caquetá, también es un [sostén económico](#) para los firmantes del Acuerdo que buscan aportar a la dinámica laboral y empresarial del departamento. Por otro lado, se han realizado visitas oficiales, por ejemplo, de la [Unión Europea](#) al territorio con la finalidad de amplificar sus áreas de inversión y generar lazos de cooperación internacional. Esto subraya el potencial del departamento como destino de ecoturismo, lo que aumenta la visibilidad internacional y atrae más turistas e inversores interesados en sostenibilidad. Esta visibilidad permite impulsar el desarrollo económico y generar empleo a través de negocios turísticos.

Para mayo de 2024, el comercio al por mayor y por menor presenta el mayor tejido empresarial del departamento, con 7.015 empresas activas. Adicionalmente, durante el trimestre móvil febrero - abril del 2024, el retail representó el 23,2% del total de ocupados en la capital del departamento, Florencia. Mediante el [programa FortaleSer](#), impulsado por el Ministerio de Comercio, se busca fortalecer a 1.520 unidades productivas de la economía popular mediante una inversión de más de COP 6,4 millones. Estas inversiones se traducirían en capacitaciones, mentorías y asistencia técnica, lo cual mejoraría las capacidades empresariales de microempresas y emprendimientos locales, contribuyendo a un crecimiento económico sostenible y diversificado.

Otra de las oportunidades para el comercio en Caquetá se da a partir de las [frutas amazónicas](#). Gracias al creciente reconocimiento y demanda de frutas nativas como el arazá y el camu camu, emprendedores locales buscan posicionar los productos y sus derivados en el mercado nacional e internacional, contribuyendo a la diversificación económica y la preservación ambiental. Algunas empresas ya han transformado los frutos en dulces, mermeladas, impulsando la identidad de la región Amazónica y mejorando la calidad de vida de las familias cultivadoras. Según fuentes consultadas, para impulsar esta oportunidad, se llevará a cabo una feria agroturística que promocionará a 130 productores del departamento, destacando frutos no maderables del

bosque, el turismo, las artesanías, los lácteos y la agricultura. El objetivo es atraer a grandes comercializadores y representantes de la banca, creando un entorno propicio para los negocios y el intercambio comercial.

El comercio del departamento está ligado a la oferta turística y de entretenimiento con eventos como el [Festival “Colono de Oro”](#). El desarrollo de festivales y eventos genera ambientes propicios para el comercio caqueteño y el fortalecimiento de su identidad amazónica, fomentando una proyección nacional y de exportación. Según el perfil económico, la mayoría de las empresas se concentran en municipios como Florencia y Morelia, probablemente por ser de las zonas alejadas de la condición selvática del departamento, donde se dificulta la instalación de oficinas o infraestructura física empresarial. Esto probablemente contribuya a ampliar las brechas de desarrollo, ya que aquellos más en la selva se encuentran alejados de la dinámica comercial y empresarial, dificultando la llegada de mayor inversión y obliga a sus habitantes a depender de actividades de subsistencia.

El departamento cuenta con el Aeropuerto [Gustavo Artunduaga Paredes](#), un aeropuerto pequeño con un aproximado de 103 vuelos mensuales desde Florencia a Bogotá, Cali y Puerto Leguízamo a través de las aerolíneas Satena y Clic Air. También hay presencia de un aeropuerto en [San Vicente del Caguán](#) que únicamente se conecta con Bogotá ocho veces al mes. La limitada conectividad aérea y la falta de más destinos nacionales, al igual que la ausencia de iniciativas como el [Punto de Información Turística de Cundinamarca](#) en el Aeropuerto el Dorado de Bogotá, restringen el acceso y la atracción de turistas tanto nacionales como internacionales al departamento. Además, la corta longitud de la pista del aeropuerto en Florencia limita la capacidad de despegue y aterrizaje, lo que llevó a que la aerolínea [Avianca](#) suspendiera sus vuelos, reduciendo la oferta de aerolíneas y aumentando los precios de los tiquetes.

Hasta el momento de la producción de este documento no se conocieron planes de mejora o inversión sobre el aeropuerto Artunduaga en Florencia. Sin embargo, el Gobierno Nacional junto con la Aeronáutica Civil buscan renovar el [Aeródromo de Aracuara](#) en el municipio de Solano. Con una inversión de COP 3,2 millones se mejorará la pista, el sistema hidráulico y la señalización. Esto optimizará las operaciones aéreas y la conectividad entre Amazonas, Caquetá y Guaviare, lo que probablemente impulse el desarrollo turístico y comercial, beneficiando directamente a las comunidades locales.

Además, en el [Índice de Competitividad Turística Regional \(ICTR\) 2023](#), Caquetá obtuvo un puntaje de 4,05 de 10, posicionándose en el lugar 23 de 33, lo cual refleja que el departamento enfrenta varios retos para fortalecer su capacidad y promoción turística. Mientras que las variables de medioambiente e infraestructura han sido las principales aportantes a la competitividad, los criterios sociales y empresariales no se desarrollan de forma efectiva en comparación con otros departamentos. Ante esto es necesaria la implementación de proyectos y programas turísticos que aporten a mejorar la experiencia turística y fortalecer la capacidad del departamento para atender visitantes.

Otro reto es la [extorsión a comercios](#) que genera riesgos para la integridad de los trabajadores y, en ocasiones, el cierre de los negocios. Adicionalmente, según el Plan Departamental de Desarrollo 2020 - 2023, la [tasa de informalidad](#) departamental es del 60,3%, lo que impacta principalmente a las pequeñas y medianas empresas. La desatención de esta problemática probablemente genera impactos negativos para los comerciantes formales,

dado que los altos niveles de informalidad suscitan una competencia desleal, impactando la rentabilidad de los negocios y generando conflictividad social.

Por otro lado, la violencia persistente de las disidencias de las Farc, son un riesgo para la promoción turística del departamento. Por ejemplo, [Miravalle](#), un proyecto turístico exitoso de excombatientes de las FARC que promovía el rafting y la reconciliación tuvo que acabarse, ya que fueron desterrados por estos grupos. Esta situación genera riesgos de seguridad para la población y también limita el potencial turístico, deteniendo el desarrollo económico y el avance de la paz en la región.

Por último, está el tema del bilingüismo. Según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés del 2022, el 76% de los caqueteños cuentan con un inglés básico, mientras que solo el 1% tiene un dominio intermedio-alto del idioma. Estas cifras evidencian la necesidad de impulsar y fortalecer el aprendizaje del inglés en el departamento. Así, se facilitaría el servicio a turistas internacionales y se robustecería el sistema de información turístico, elevando las probabilidades de mayores retornos en gastos de los visitantes extranjeros.

**MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL CAQUETÁ:**

Caquetá está conformado por 16 municipios. Teniendo en cuenta la información disponible a nivel municipal, el contexto departamental y la cantidad de municipios, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Caquetá es:

| <b>MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA</b> |                       |                     |
|---|-----------------------|---------------------|
| <b>CATEGORÍA</b>                                    | <b>MENOS RIESGOSO</b> | <b>MÁS RIESGOSO</b> |
| <b>Seguridad</b>                                    | Morelia               | Leticia             |
| <b>Política</b>                                     | Valparaíso            | Florencia           |
| <b>Economía</b>                                     | Florencia             | Morelia             |
| <b>Institucionalidad</b>                            | Florencia             | Cartagena de Chairá |
| <b>Sociedad</b>                                     | Florencia             | Solano              |
| <b>Medio Ambiente</b>                               | Valparaíso            | San José del Fragua |

## MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL CAQUETÁ

El municipio menos riesgoso del Caquetá es su capital, Florencia. Está ubicado al noroccidente del departamento y limita con el departamento de Huila al norte, y con los municipios de la Montañita en toda la parte oriental, Milán al sur, Morelia al suroccidente y Belén de los Andaquíes al occidente.

Los datos recolectados muestran que es el cuarto municipio del departamento con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo bajo). Durante 2022, con una [población de más de 176 mil habitantes](#), Florencia tuvo la sexta tasa más baja de homicidios en Caquetá ([18,12 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)) y la quinta tasa más alta de extorsiones ([16,98 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). No hubo registro de secuestros, masacres ni líderes sociales asesinados. Entre los 15 municipios que registraron presencia de cultivos de coca en Caquetá en 2022, Florencia tiene la menor extensión ([25,87 hectáreas](#)). La [Sexta División del Ejército Nacional](#) está presente en el departamento y tiene su puesto de mando en el municipio y la [Armada Nacional](#) también opera en el departamento, lo que brinda mayor seguridad a la población y al sector empresarial. Sin embargo, según fuentes en la ciudad, [tanto el Estado Mayor Central como la Segunda Marquetalia](#) realizan [extorsiones a campesinos y comerciantes](#), y han tomado [represalias contra](#) los que se niegan a pagar o denuncian. Adicionalmente, la falta de acceso a las instituciones o a internet, intimidaciones o el miedo de las comunidades son factores que necesitan ser considerados sobre el número de denuncias. Esto quiere decir que, ante un subregistro en las variables, la realidad en el municipio probablemente sea otra.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Florencia es el municipio con mayor riesgo político (riesgo muy alto). En 2022, registró 47 víctimas por [amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos](#), 39 por delitos de [abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto](#), dos por la [celebración indebida de contratos](#) y hasta noviembre de 2023, fecha de las elecciones locales, registró tres víctimas por [delitos electorales](#). De estas cifras se infiere que, se presentan afectaciones sobre el desarrollo del servicio público y posibles dinámicas de corrupción. Esto impacta negativamente en la estabilidad política del municipio y aumenta los riesgos legales y reputacionales para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales.

Florencia es el municipio con menor riesgo económico (riesgo muy bajo). Durante 2022, fue el municipio con mayor capital humano ([73,99%](#)). Esta cifra sugiere que el municipio cuenta con mano de obra especializada, lo que es un incentivo para que las empresas opten por contratar trabajadores locales y que sectores con mayor valor agregado se asienten en el municipio. En 2021, fue el municipio que más contribuyó al PIB departamental ([49,15%](#)). Al ser la capital y poseer una mano de obra calificada, la ciudad tiene [una economía diversificada](#). Si bien se centra principalmente en el sector agropecuario y minero, también se desarrollan actividades relacionadas con el comercio, la construcción, el turismo y otras actividades de servicios. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Florencia es el municipio con menor riesgo institucional (riesgo muy bajo). A nivel departamental, fue el municipio con mayor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([61,11 sobre 100](#)) y en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([72,23 sobre 100](#)). Esto sugiere instituciones eficientes en la implementación de sus objetivos de

desarrollo y presupuestales, y con un buen nivel de integración de las TIC, algo positivo para las empresas en cuanto implica mayor agilidad para la realización de trámites.

Es el municipio con menor riesgo social (riesgo muy bajo). Florencia es el municipio con menos población en situación de pobreza a nivel departamental ([29,6%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya aumentado, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(25,7%\), 2020 \(26,1%\), 2021 \(23,1%\) y 2022 \(19,6%\)](#) estuvo muy por encima del total nacional en los cuatro años. Además, es el tercer municipio con mayor aseguramiento al sistema de salud, alcanzando un [101,30%](#). El porcentaje superior al 100% se explica por el fenómeno de la migración de personas en busca de atención médica, ya sea por la calidad de los servicios de salud o por la proximidad geográfica. Es el municipio con mayor cobertura de educación escolar ([109,92%](#)). Esta cifra se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada, debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado, lo que lleva a que el indicador supere el 100%. Sin embargo, el municipio tiene la séptima tasa más alta de deserción escolar intra-anual ([6,51%](#)). Los resultados anteriores, en conjunto, sugieren que la población en Florencia tiene una condición de bienestar mejor en comparación a otros municipios del departamento, lo que reduce el riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

Florencia presenta un riesgo medioambiental bajo. Durante 2022, solo hubo registro de [11](#) casos por el delito de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales no renovables. Como lo hemos mencionado, el hecho de que haya pocos o ningún registro no necesariamente implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

### MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL CAQUETÁ

El municipio más riesgoso del Caquetá es La Montañita. Está ubicado en el occidente del departamento y limita al norte con el departamento de Huila y el municipio de El Paujil, al oriente con el municipio de Cartagena del Chairá, al sur con el municipio de Solano, y al occidente con los municipios de Florencia y Milán.

Los datos recolectados sugieren que La Montañita es el municipio con mayor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy alto). Durante 2022, con una [población de más de 15.300 habitantes](#), tuvo la tasa más alta de homicidios en el departamento ([97,61 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)) y la cuarta tasa más alta de extorsiones ([19,52 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). Se registró [una masacre](#) y [dos líderes sociales asesinados](#). Entre los 15 municipios que registraron presencia de cultivos de coca en Caquetá en 2022, La Montañita fue el tercer municipio con la mayor extensión ([956,38 hectáreas](#)). En Caquetá opera la [Sexta División del Ejército Nacional](#) y la [Armada Nacional](#), lo que da un parte de tranquilidad a las comunidades y empresarios en el territorio. Sin embargo, la violencia ejercida por los [grupos armados](#) ha derivado en casos de [desplazamiento forzado](#) por los homicidios, amenazas e intimidaciones a líderes y poblaciones enteras. El alto riesgo en seguridad

probablemente desincentive la creación y llegada de nuevas empresas, prolongando los ciclos de violencia y limitando el desarrollo socioeconómico del municipio.

La Montañita fue el sexto municipio con menor riesgo político (riesgo bajo). En 2022, solo se registraron [tres víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos. Esto permite inferir que el municipio tiene cierto grado de estabilidad política, donde no se registran grandes afectaciones al servicio público, lo cual es beneficioso para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales. Es importante mencionar que, el hecho de que no haya registro sobre los otros delitos de esta categoría no quiere decir que no se presenten. Lo anterior, ya que el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros factores, hace que la gente no siempre denuncie, creando un subregistro que limita el entendimiento sobre la realidad en los territorios.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, La Montañita presenta un riesgo económico moderado. En 2022, sólo el [1,75%](#) de la población contaba con estudios superiores, lo que indica que el mercado laboral en su mayoría se basa en mano de obra no calificada y obstaculiza las capacidades para atraer empresas de diferentes sectores para diversificar la economía. En 2021, aportó al PIB departamental el [2,21%](#). La [economía del municipio](#) se enfoca principalmente en los sectores de servicios, agropecuario, construcción, turismo y comercio. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

La Montañita es el tercer municipio con mayor riesgo institucional (riesgo muy alto). A nivel departamental, fue el tercer municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 202 ([46,51 sobre 100](#)) y el cuarto con menor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([28,67 sobre 100](#)). Esto sugiere que las instituciones locales aún necesitan trabajar en mejorar su grado de integración de las TIC, y sobre todo en la eficiencia respecto a sus procesos y sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estos aspectos significaría para el sector empresarial una reducción en las demoras y obstáculos burocráticos, facilitando el desarrollo de sus actividades.

Es el sexto municipio con mayor riesgo social (riesgo alto). La Montañita es el sexto municipio con mayor población en situación de pobreza a nivel departamental ([56,2%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya aumentado, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(25,7%\), 2020 \(26,1%\), 2021 \(23,1%\) y 2022 \(19,6%\)](#) estuvo muy por encima del total nacional en los cuatro años. Para 2021, el [90,15%](#) de la población estaba asegurada al sistema de salud. Respecto a la educación escolar, en 2022, fue el séptimo municipio con menor cobertura en educación ([77,67%](#)) y el quinto municipio con mayor tasa de deserción escolar intra-anual ([7,41%](#)). Estas cifras sugieren que, en La Montañita la población tiene una condición de bienestar menor a la de otros municipios del departamento, lo que implica un mayor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, aumenta el riesgo de que las comunidades procuren que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente a la ausencia del Estado.

La Montañita tiene un riesgo medioambiental muy bajo. Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.



## BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)