



COLOMBIA
RISK
ANALYSIS

INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

ÍNDICE DE RIESGOS DE LA
REGIÓN AMAZONÍA
VAUPÉS



CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE

Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	10
2. ECONOMÍA.....	11
3. INSTITUCIONALIDAD.....	13
4. SOCIEDAD.....	14
5. MEDIO AMBIENTE.....	17
6. POLÍTICA.....	18
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	19
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN VAUPÉS.....	20
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL VAUPÉS.....	27

BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	32
----------------------	----

INTRODUCCIÓN

SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

METODOLOGÍA Y FUENTES:

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

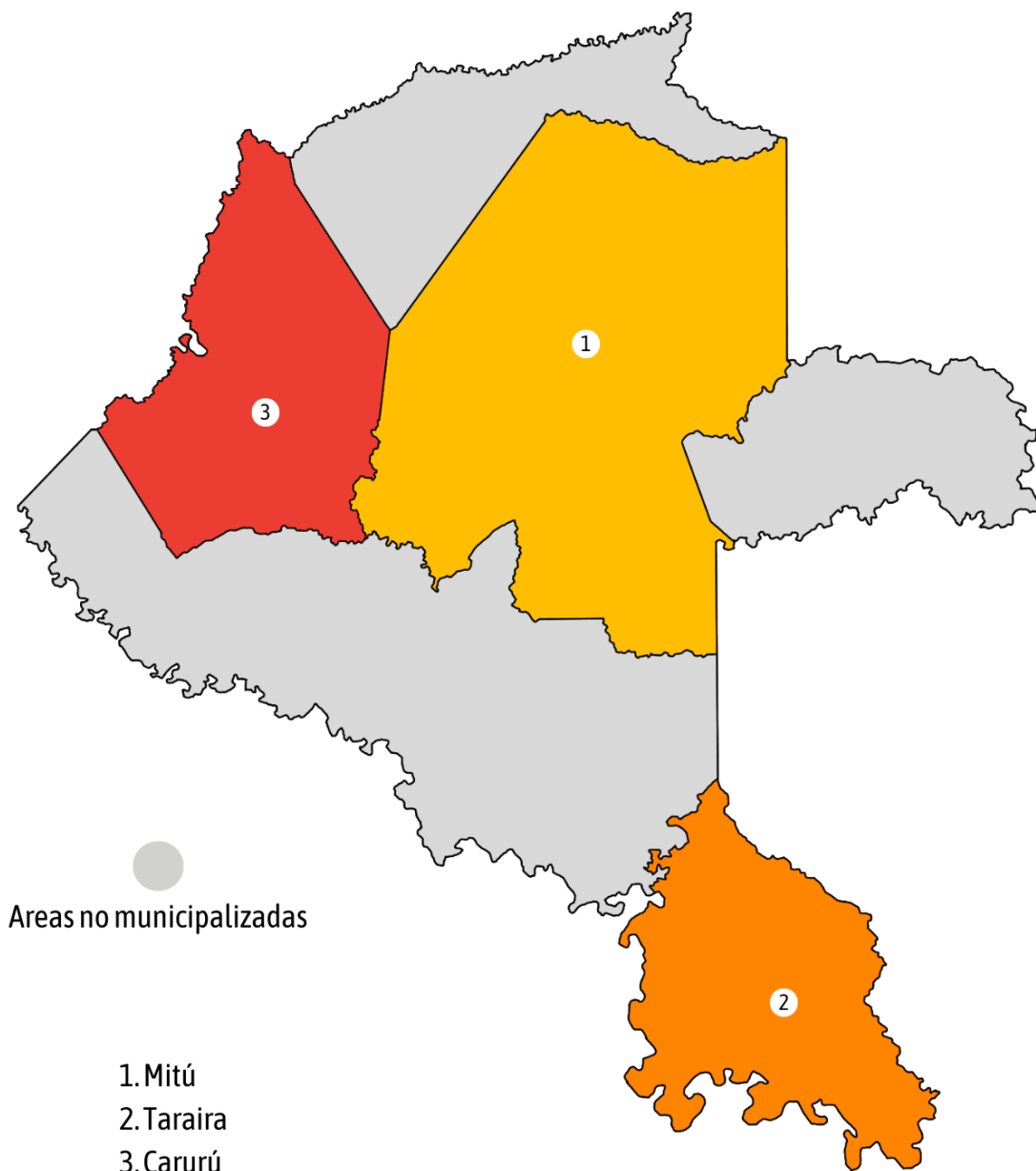
Según nuestro [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Vaupés es el octavo departamento del país y segundo de la región con mayor riesgo para la inversión en Colombia (riesgo moderado). Ubicado en la región Amazónica al suroriente del país, el departamento comparte frontera con los departamentos de Guainía al norte, Guaviare al noroccidente, Caquetá al suroccidente, Amazonas al sur, y con la República Federativa de Brasil al oriente.

Al departamento solo se puede llegar vía aérea desde Bogotá o Villavicencio hacia la capital, Mitú, en un vuelo de una hora y media. Según fuentes consultadas, existen caminos fluviales gracias a la cuenca Amazónica que intercomunica las comunidades ribereñas. Sin embargo, vía terrestre, se dificulta la conexión al interior del departamento y con otros departamentos de la región, además de no haber comunicación con el interior del país.

El departamento ofrece garantías de seguridad debido al aumento de la presencia militar en las principales zonas pobladas del departamento. Además, la limitada explotación de recursos ha permitido la conservación de la biodiversidad y del medio ambiente, creando un entorno atractivo para actividades turísticas y de negocios. Estas condiciones son positivas para el empresariado, ya que generan confianza para invertir y operar en el departamento. A su vez, tener un riesgo político muy bajo refuerza la estabilidad y credibilidad del entorno para los negocios. Vaupés posee una gran riqueza natural, con extensas áreas de selva tropical y una geografía cubierta de bosques. Al contar con la presencia de más de 25 comunidades indígenas es un departamento con variedad de lenguas indígenas y tradiciones culturales que incluyen prácticas ancestrales en la medicina, la artesanía y el ecoturismo.

Pese al potencial del departamento, según el IRS 2023, el principal riesgo para el sector privado en el departamento es el riesgo económico. Adicional a las dificultades logísticas derivadas de las condiciones geográficas y el difícil acceso al departamento, retos como la falta de mano de obra calificada, la baja diversificación de la canasta productiva por la alta dependencia a la inversión y gasto público, un reducido tejido empresarial y una baja competitividad exportadora, dificultan el desarrollo socioeconómico del Vaupés y que el departamento sea considerado un destino atractivo de inversión nacional e internacional. Adicionalmente, también se presentan retos significativos relacionados con el bienestar social. En el departamento se presentan altos niveles de pobreza, dificultades en el acceso a la educación y un número significativo de viviendas presentan deficiencias estructurales o requieren mejoras. Además, el departamento enfrenta desafíos debido a la falta de recursos suficientes para la inversión, lo que limita su capacidad de implementar programas de intervención social y mejorar los sectores productivos. Estos factores limitan las oportunidades de desarrollo e impactan negativamente la percepción de los empresarios sobre el departamento. A todo lo anterior se suma que, la escasez de información en los medios complica el análisis, lo que dificulta identificar los retos y oportunidades actuales del departamento. La falta de datos precisos y actualizados entorpece la toma de decisiones informadas y la planificación estratégica necesaria para el desarrollo económico y empresarial.

MAPA DE RIESGOS DEL VAUPÉS 2023



ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL VAUPÉS

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Mitú	16,67	40,00	0,00	50,00	25,00	25,00
2	Taraira	7,31	0,00	100,00	9,25	72,33	0,00
3	Carurú	33,33	4,00	99,13	99,35	59,48	0,00

SEGURIDAD:

RIESGO MUY BAJO

Según nuestro IRS 2023, Vaupés es el segundo departamento del país y la región con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). En 2022, con una población de más de [45 mil personas](#), fue el tercer departamento del país y segundo de la región con menor tasa de homicidios ([11 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)) y de extorsiones ([4,4 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). De los 20 departamentos que registraron cultivos de coca, Vaupés fue el tercer departamento a nivel nacional y primero de la Amazonía con menos hectáreas de cultivo de coca ([17 ha](#)). Adicionalmente, no hubo registros de [secuestros](#), [masacres](#) ni [asesinato de líderes sociales](#). El departamento cuenta con la presencia de la [Cuarta División del Ejército Nacional](#), lo que brinda ciertas garantías de seguridad a las comunidades y al sector privado, especialmente en los principales centros urbanos del departamento.

Pese a las cifras anteriores, en el departamento hay presencia de grupos armados organizados como el [Estado Mayor Central](#). Además, en mayo de 2023, la [Defensoría del Pueblo](#) alertó sobre la violencia de esta organización hacia las comunidades indígenas en Vaupés, lo que eleva los riesgos en seguridad y genera violaciones a los derechos humanos. Hasta agosto de 2024, la [Unidad para las Víctimas](#) reportó que Vaupés tenía 12.653 víctimas del conflicto en el departamento, siendo el desplazamiento forzado el principal hecho victimizante. La presencia de grupos armados amenaza la estabilidad y las operaciones de las empresas en el departamento, lo cual deteriora el clima de inversión y afecta las oportunidades de mejorar la calidad de vida de los habitantes.

Ante el panorama, [se ha reforzado la presencia del Ejército](#) para fortalecer la seguridad y responder a la presencia del Bloque Amazonas de las Farc-EP. En cumplimiento del [Plan Ayacucho](#), el Ejército Nacional se ha comprometido con la protección de la población civil, a debilitar las amenazas y a la protección de la gobernabilidad en Vaupés. Para esto, se realizan patrullajes en zonas claves, fortaleciendo los puestos de control en Mitú y Carurú, y llevando registros constantes en zonas rurales y urbanas para garantizar la seguridad en el departamento. Esto implica un mayor control de áreas críticas, lo que contribuye a reducir el riesgo de actos violentos y mejorar el panorama de seguridad para la población y las empresas en Vaupés.

En paralelo, el [Instituto Colombiano de Bienestar Familiar](#) (ICBF) está trabajando en los colegios locales para prevenir el reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes, contribuyendo a un entorno más estable y

socialmente responsable. Estas actividades han generado un [balance positivo](#) en las acciones de seguridad durante el primer semestre de 2024. Las fuerzas militares lograron la neutralización de grupos armados ilegales y la reducción de actividades ilícitas. Estos resultados generan un clima de confianza para la población y el sector privado, contribuyendo a generar un ambiente óptimo para la inversión y el desarrollo empresarial en el departamento.

ECONOMÍA:

RIESGO MUY ALTO

Según el IRS 2023, Vaupés es el segundo departamento del país y primero de la Amazonía con mayor riesgo económico (riesgo muy alto). En 2022, fue el departamento con menor bancarización a nivel nacional, únicamente el [19,54%](#) de los adultos contaban con productos financieros activos. Esto sugiere que no hay un sistema financiero desarrollado, lo cual complejiza el acceso a crédito, el control fiscal y es un obstáculo para la entrada de nuevos competidores al mercado y la formalización de empresas y trabajadores.

En cuanto al mercado laboral, el departamento enfrenta retos significativos. En 2022, Vaupés fue el departamento con menor capital humano. Solo el [2,91%](#) de la población tenía educación superior, esto significa que la mayor parte de la población es mano de obra no calificada, limitando la capacidad de contratar para trabajos que requieren mayor tecnificación. Las fuentes consultadas comentaron que existe oferta de programas virtuales en instituciones como UNIMINUTO, la Universidad Nacional Abierta y a Distancia y el SENA, principalmente en programas de ingenierías, mercadeo y ciberseguridad. Pese a ello, la dependencia económica en el gasto público ha llevado a que la demanda de profesionales sea en otras áreas como el derecho, la administración pública e ingenierías agropecuarias y ambientales, dejando insatisfecha la demanda laboral. Además, las fuentes mencionaron que hay interés por parte de algunas universidades en establecer sedes físicas en Vaupés, aunque requieren de infraestructura adecuada, lo que representa un desafío dada la limitación de recursos. Frente a esto, dijeron que se está trabajando desde la gobernación en iniciativas para atraer a estas instituciones y expandir la cobertura del SENA a más municipios, lo que sería clave para elevar la formación y el capital humano del departamento.

De igual forma, la dificultad para acceder al departamento ya sea por vía terrestre, aérea o fluvial, así como la falta de opciones de movilización dentro del departamento desincentiva la llegada de empresas nacionales e internacionales que generan mayor valor agregado. Esto explica, en parte, por qué Vaupés es el décimo departamento del país y primero de la región con menor tejido empresarial, con solo 427 empresas generadoras de empleo formal por cada 10.000 habitantes. Adicionalmente, la ausencia de empresas privadas medianas y grandes, según fuentes consultadas ha contribuido a problemas significativos de desempleo, enfatizando la dependencia al sector público como fuente de empleo formal.

El no tener un tejido empresarial robusto reduce las oportunidades laborales y el crecimiento económico del departamento. En contraste, fuentes consultadas mencionaron que, se están incentivando las inversiones en algunas unidades productivas, como las artesanías y el turismo cultural y ecológico, lo que permite fortalecer la economía local, generar empleo y aumentar los ingresos de las comunidades. Además, las inversiones permiten reforzar la identidad cultural de las comunidades y preservar sus tradiciones. Al tiempo, desde la gobernación se ha incentivado el emprendimiento juvenil para combatir la falta de empleo. Mediante la articulación con el SENA,

se han llevado a cabo ferias de comercialización para impulsar el emprendimiento local y la incursión de los jóvenes en el sector productivo.

Según el [Perfil Económico Departamental](#), la economía depende en gran medida del gasto público, pues la administración pública y defensa fue la actividad que más aportó al PIB departamental en 2023 (50,9%). En segundo lugar, está el comercio, hoteles y reparación (23,4%); le sigue la agricultura, ganadería y pesca (7,7%); en cuarto lugar, está la construcción (7,5%); y, en quinto lugar, las actividades inmobiliarias (3,4%). La falta de diversificación económica limita la capacidad de crecimiento socioeconómico del departamento, lo que prolonga las brechas de desarrollo y la dependencia al gasto público, lo que deja a otras actividades enfocadas en la subsistencia más que en la comercialización. De igual manera, según el [DANE](#), Vaupés fue el departamento con menor PIB en 2023 con COP 420.000 millones. El bajo nivel de producción probablemente se traduzca en un alto índice de pobreza y desempleo, lo cual afecta el desarrollo departamental y el bienestar de su población.

Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, la entrada de materia prima y mercancías vía aérea incrementa significativamente los costos y limita la accesibilidad a ciertos productos, afectando la llegada y el desarrollo empresarial en el departamento. Aunque el río Vaupés se ha convertido en un medio de transporte alternativo, este es más lento y expone los productos a una mayor exposición solar, lo que representa un desafío adicional debido a que disminuye la calidad de los productos y aumenta los costos operativos.

Por otro lado, en el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC 2024), Vaupés fue el séptimo departamento con menor puntaje en la diversificación de la canasta exportadora. Esto se debe a que la exportación de bananas concentra el [56,3%](#) del total de las exportaciones del departamento. La alta dependencia a un único producto expone al comercio exterior del departamento a una mayor vulnerabilidad a choques externos e internos, como la fluctuación en el precio de los insumos o el aumento en el precio de la gasolina para el transporte de la mercancía. Adicionalmente, la falta de una mayor diversificación de los destinos de exportación limita las oportunidades de alcanzar nuevos mercados internacionales para otros productos del Vaupés.

INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Vaupés tiene un riesgo institucional moderado. En 2021, en la [Medición del Desempeño Departamental](#) tuvo un puntaje de 54 sobre 100, siendo el séptimo departamento del país con menor puntaje. Lo anterior sugiere dificultades en la gestión por parte de las instituciones locales, generando riesgos en la transparencia y la correcta administración de recursos públicos, lo que afecta la inversión social y crea desconfianza en el empresariado hacia las autoridades locales.

En el [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción](#), Vaupés obtuvo un puntaje de 79,3 sobre 100 en 2022, lo cual refleja que el departamento cuenta con herramientas para prevenir y luchar contra la corrupción. Sin embargo, se han presentado casos de corrupción que afectan la percepción para invertir en el departamento. En 2023, el secretario de Transparencia de la Presidencia de la República expuso que Vaupés [es el octavo departamento](#) a nivel nacional con mayor número de denuncias asociadas a la corrupción y que actualmente no registran condena. El departamento reportó 214 denuncias y 211 están sin captura. Este

panorama sugiere una falta de respuesta efectiva por parte de las autoridades y el sistema judicial, lo que aumenta la desconfianza entre las personas y genera un desincentivo para la inversión ante la falta de garantías jurídicas. Además, se conoció que en la capital, [Mitú](#), el candidato a la gobernación Iván Ávila habría estado implicado en compra de votos para las elecciones regionales de 2023. Estas prácticas probablemente disminuyan la confianza de la población en las instituciones y crean un entorno político de corrupción que desincentiva la inversión y limita el desarrollo de negocios.

Según el [Índice de Gobierno Digital 2022](#), el departamento tuvo un puntaje de 66,4 sobre 100. Si bien no es un mal puntaje, aún queda espacio para mejorar la integración de las TIC por parte de las entidades gubernamentales, lo cual facilitaría la ejecución de trámites administrativos, un elemento fundamental para las operaciones comerciales. Además, una mayor integración de las TIC mejoraría la transparencia y rendición de cuentas, fomentando la confianza de los ciudadanos en sus instituciones, mediante una mayor participación de los empresarios y de la comunidad en el monitoreo de la gestión pública.

El departamento hace parte de la Región Administrativa y de Planificación de la Amazonía ([RAP - Amazonía](#)), integrada por Vaupés, Amazonas, Caquetá, Guaviare, Putumayo y Guainía. Esta articulación permite la integración institucional, facilitando la promoción de proyectos de interés común en sectores como la infraestructura y la conservación del medio ambiente. Esta colaboración está diseñada para facilitar un manejo sostenible de los recursos naturales y la participación de comunidades locales en la toma de decisiones, impulsando el desarrollo sostenible y mejorando la calidad de vida en el departamento. Según expertos en la política local mencionaron que, la relación con los departamentos vecinos es positiva, lo que permite la articulación de proyectos que atiendan necesidades en común, pero, la dispersión geográfica es un factor que genera retos para el cumplimiento y mantenimiento de las relaciones entre los departamentos.

SOCIEDAD:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Vaupés es el segundo departamento del país y primero de la Amazonía con mayor riesgo social (riesgo alto). En [2023](#), el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) del departamento aumentó, pasando de 47,1% en 2022 a 55,7%. A pesar de presentar mejoras en [8 de las 15](#) variables que evalúa el IPM, el departamento tuvo un empeoramiento en temas como el desempleo de larga duración y el trabajo informal, lo que subraya la complejidad de la situación socioeconómica del Vaupés. Un IPM alto afecta la calidad de vida de la población, impactando la disponibilidad de mano de obra calificada y la estabilidad social, factores relevantes para la inversión y el desarrollo empresarial.

En 2022, Vaupés fue el departamento a nivel nacional con menor porcentaje de personas aseguradas al sistema de salud ([67,7%](#)) y con acceso a la educación escolar ([66%](#)), además presentó una deserción escolar del [4,72%](#). Estas cifras muestran problemas en la provisión de servicios esenciales. Entre los retos que enfrenta el sistema educativo se encuentran las denuncias relacionadas con el Programa de Alimentación Escolar (PAE), donde [menores de edad indígenas](#) han denunciado mala calidad en alimentos, falta de kits escolares y obras inconclusas. Otro reto es el [difícil acceso](#) a las instituciones, lo que dificulta la movilización de los niños y adolescentes a los centros educativos. Estas problemáticas aumentan los riesgos de deserción escolar y afectan el rendimiento académico de los estudiantes, limitando las oportunidades de desarrollo profesional para los jóvenes.

Por otro lado, en 2023, la [Defensoría del Pueblo](#) alertó sobre una crisis de salud mental en niños, niñas y adolescentes en el departamento. Para abordar la situación, es necesario fortalecer los servicios de salud mental, asegurando que estén adecuadamente capacitados y que sean asequibles para todos, con el fin de identificar a tiempo los factores de riesgo y crear un entorno de apoyo y bienestar. La falta de atención adecuada tiene un impacto negativo en el desarrollo emocional y social de la población, que a largo plazo se traduce en dificultades para cierta población de desarrollarse personal y profesionalmente en la comunidad. Sobre este tema, fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis argumentan la falta de oportunidades como una de las razones que llevan al departamento a ser uno de los más afectados por el [suicidio](#), siendo los jóvenes en general y de las comunidades indígenas los más afectados.

Como mencionamos antes, expertos entrevistados por Colombia Risk Analysis comentaron que, actualmente hay una oferta significativa de pregrados en línea y a través del SENA, y que además de la mano de la gobernación se está trabajando para que las universidades físicas lleguen al departamento y a más municipios diferentes a Mitú. Esto para evitar que los bachilleres se vean obligados a trasladarse a otras ciudades como Manizales o Villavicencio para continuar con su educación. Para lograr esto, antes es necesario mejorar la infraestructura y conectividad al interior del departamento con el fin de incentivar y facilitar la llegada de más instituciones educativas de educación superior y profesores. Materializar este objetivo tiene varias implicaciones positivas para el desarrollo del Vaupés. Primero, generar oportunidades de desarrollo y crecimiento que contribuyan a combatir la crisis de salud mental en el departamento. Segundo, al diversificar la oferta educativa se generarían oportunidades para la tecnificación y profesionalización de las actividades productivas en el departamento y se incentivaría la generación de emprendimientos. Tercero, permitiría cerrar brechas de desarrollo al interior del departamento y frente a los demás departamentos en la Amazonía.

Entidades como el [ICETEX](#), han llevado a cabo estrategias como la Feria de Oportunidades, con el objetivo de ofrecer atención a estudiantes y guiarlos sobre las oportunidades de financiamiento para la educación superior. Informar e incentivar el uso de estos apoyos financieros crea un entorno de educación más accesible y promueve la inscripción de jóvenes a programas educativos, contribuyendo al desarrollo social y económico del departamento. Además, el [SENA](#) lanzó nuevas ofertas educativas en formación en áreas como tecnología, salud y administración, con el objetivo de mejorar las competencias laborales. Estas iniciativas atienden a la demanda actual, lo cual impulsa la generación de ingresos y crecimiento del tejido social y empresarial.

Para 2022, Vaupés fue el segundo departamento del país y primero de la Amazonía con mayor déficit habitacional, con el [91,3%](#) de las viviendas presentando deficiencias estructurales o que requieren mejoras. Esto refleja que las condiciones habitacionales en Vaupés enfrentan serios desafíos como la falta de infraestructura adecuada y la escasez de recursos para realizar las reparaciones necesarias. Esta situación impacta negativamente la calidad de vida de la población y sobre su salud física y mental, lo que reduce la productividad de los trabajadores, incrementa la vulnerabilidad social y perpetúa la situación de pobreza.

Vaupés es el segundo departamento a nivel nacional y primero a nivel regional con mayor [Índice Multidimensional de Pobreza Energética 2022](#) (IMPE). El 88% de la población carece de una fuente de energía adecuada y de calidad. Esta problemática se agrava con los [fenómenos climáticos](#) que ponen en un nivel mayor de vulnerabilidad a las personas. En contraste, en el [Índice Departamental de Competitividad 2023](#), Vaupés

obtuvo un puntaje de 7,33 sobre 10 en infraestructura de servicios, sugiriendo que existe un alto grado de cobertura. Sin embargo, esto no significa que la prestación de los servicios sea de buena calidad. Un entorno de servicios deficientes dificulta impulsar la competitividad de los negocios locales, restringiendo el crecimiento económico, y desincentiva nuevas inversiones.

Frente a [los Indicadores básicos de tenencia y uso de TIC](#) en 2022, el 13,0% de los hogares en Vaupés contaba con televisión convencional a color; el 42% con televisión LCD, plasma y LED; y el 37% contaban con servicio de televisión por cable, satelital o IPTV. En cuanto a la tenencia de computadores, únicamente el 0,6% contaban con computador de escritorio, el 7,8% con computador portátil y el 0,3% con una tablet. Estas cifras reflejan una brecha significativa en el acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, lo que limita la capacidad de la población para acceder a información y recursos educativos y profesionales en línea. Además, la baja tenencia de computadores es un obstáculo para participar en las oportunidades de empleo y la economía digital. Esta problemática se recrudece aún más teniendo en cuenta que solo el 4,1% de los hogares cuentan con internet, resaltando la necesidad de mejorar la infraestructura tecnológica y fomentar la capacitación en habilidades digitales para atender las brechas existentes y promover un desarrollo equitativo.

Pese al panorama descrito anteriormente, en Vaupés se llevan a cabo iniciativas que promueven la inclusión social y buscan mejorar el desarrollo personal y profesional de la población. Un ejemplo es el programa "[Emprende Pro Mujer](#)" con capacitación gratuita para mujeres emprendedoras en los departamentos de Guaviare, Guainía y Vaupés. Al fortalecer las capacidades y promover el crecimiento de sus negocios, se contribuye al empoderamiento económico y social. Por otro lado, el [Instituto Colombiano de Bienestar Familiar](#) ha llevado a cabo iniciativas para fortalecer los entornos socioculturales de las comunidades indígenas, promoviendo sus tradiciones, costumbres y valores ancestrales, contribuyendo a la preservación de la diversidad cultural en el Vaupés. Al empoderar a las comunidades indígenas, se fomenta su participación activa en la toma de decisiones que afectan su territorio y recursos. Además, la preservación de la cultura indígena enriquece la diversidad social y económica de Vaupés, promoviendo prácticas sostenibles atractivas para inversionistas y actividades económicas como el ecoturismo.

MEDIO AMBIENTE:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Vaupés es el segundo departamento del país y primero de la región con menor riesgo ambiental (riesgo muy bajo). En 2022, el departamento no reportó casos por delitos de [contaminación ambiental, explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ni por daños en los recursos naturales y ecocidio](#) y fue el cuarto departamento del país y segundo de la región con menor registro de casos por delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables ([cuatro casos](#)). Las cifras anteriores sugieren que, en comparación con otros departamentos, las afectaciones medioambientales en el departamento son menores y que las autoridades encargadas realizan, en la medida que se les permite y cuentan con los recursos para hacerlo, un trabajo eficiente para la protección de los ecosistemas. No obstante, es importante mencionar que, factores como amenazas y falta de acceso a las instituciones generan un subregistro en la información. Por lo cual, que no haya registro sobre algunos delitos, eso no significa necesariamente que no se presenten dichas problemáticas.

La implementación del [Programa Nacional de Pagos por Servicios Ambientales](#), establecido en 2017, ha permitido que Guaviare, Guainía y Vaupés inviertan en la conservación de la Amazonía a través de proyectos de pagos a personas y comunidades por servicios ambientales. En Vaupés, se están protegiendo más de 3.000 hectáreas y se ha involucrado a las comunidades indígenas para la protección del medio ambiente, fomentando la conservación de fuentes hídricas y mejorando la calidad de vida de más de 150 familias que son compensadas por sus labores. La iniciativa promueve un modelo de desarrollo sostenible que preserva la biodiversidad y asegura un ingreso económico a población vulnerables que dependen de estos ecosistemas.

Sin embargo, el departamento enfrenta desafíos relacionados con la deforestación. En 2023, fueron deforestadas 1.978 hectáreas, según el IDEAM. La expansión de la ganadería y el crecimiento poblacional [amenazan la estabilidad de la selva](#). Según la [Defensoría del Pueblo](#), los líderes ambientales del departamento se encuentran en riesgo debido al interés de grupos armados en la zona, generando incertidumbre y un clima de violencia que dificulta la defensa de los recursos naturales y la promoción de prácticas sostenibles. La pérdida de biodiversidad, el deterioro de ecosistemas y la vulneración de los derechos de las comunidades indígenas, que dependen de los ecosistemas para subsistir, intensifican las problemáticas sociales y sobre el bienestar del ecosistema.

POLÍTICA:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Vaupés es el departamento con menor riesgo político del país (riesgo muy bajo). De 2012 a 2023, Vaupés tuvo tres de los tres gobernadores que debió haber tenido durante este periodo. Que los gobernadores terminen sus periodos envía un mensaje de estabilidad política a la ciudadanía y al empresariado, lo que contribuye a generar confianza sobre la gestión departamental.

Durante el 2022, Vaupés no registró víctimas por delitos [de régimen constitucional y legal ni por la celebración indebida de contratos](#). Fue el segundo departamento del país y la región con menor número de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([seis](#)) y fue el departamento a nivel nacional con menor registro de víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([una](#)). Durante las elecciones locales de 2023, la [MOE](#) no registró municipios en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y violencia con trashumancia. Sin embargo, como mencionamos en la categoría de institucionalidad, Vaupés destaca como uno de los departamentos con mayor número de denuncias relacionadas con corrupción que no resultan en capturas. Además, [el caso del candidato a la gobernación Iván Ávila](#), implicado en supuesta compra de votos, refleja una contradicción respecto a los resultados obtenidos por la MOE. Las denuncias por corrupción electoral representan un riesgo para la transparencia en los procesos democráticos y son percibidos por el empresariado como un ecosistema inestable que afecta la inversión y el desarrollo económico.

INFRAESTRUCTURA VIAL:

Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023](#), la infraestructura vial del Vaupés es extremadamente limitada. No existen carreteras que conecten el departamento con el resto del país. Internamente, solo hay una vía terrestre que une el casco urbano de Mitú con comunidades indígenas cercanas. Esta vía es un tramo de 54 km de vía transitable entre [Mitú y Monfort](#). Además, hay una red de caminos y varaderos de 788 km formados que permiten la comunicación entre las comunidades, aunque ninguna de estas vías conecta con el exterior del

departamento. El único acceso al departamento desde el interior del país es vía aérea, con vuelos formales desde Bogotá y Villavicencio y aviones de carga desde San José del Guaviare y Villavicencio.

De 2020 a 2022, el Instituto Nacional de Vías (Invías) invirtió [COP 7.431 millones](#) para mejorar vías rurales y regionales en el departamento de Vaupés mediante cuatro proyectos enfocados en la construcción de placas huella, el mantenimiento y el mejoramiento de vías en Mitú, Carurú, Taraira y Puerto Alegría. Adicionalmente, había un proyecto en el marco del OCAD Paz con una inversión de COP 10.741 millones para pavimentar 1,01 km de la vía Mitú - Mitusueño Urania. Aunque estos proyectos representan un avance positivo en infraestructura y conectividad vial, la falta de información actualizada sobre el estado de algunos de ellos complica la evaluación de su progreso real. Así, es esencial garantizar un adecuado seguimiento y mantenimiento para maximizar los beneficios y abordar desafíos persistentes.

En cuanto al sistema fluvial del departamento, se destaca el río Vaupés como la principal arteria fluvial. En el departamento hay presencia de [cuatro muelles y/o embarcaderos](#) ubicados en el municipio de Mitú, facilitando el transporte de carga, hidrocarburos y pasajeros. Fortalecer el transporte fluvial impulsaría el comercio y otras actividades económicas en las áreas circundantes, generando empleo e incentivando la inversión en Vaupés. En abril de 2020, [Invías](#) completó unos estudios y diseños para la navegabilidad del río Vaupés, con una inversión de COP 471 millones. No obstante, una inversión adicional de COP 2.159 millones para la construcción del muelle Yurupary - Picarón, bajo el proyecto Colombia Fluvial, fue suspendida en julio de 2022, frenando el desarrollo de infraestructura necesaria para mejorar la conectividad y el transporte fluvial, así como del comercio y el turismo. A pesar de esta suspensión, los muelles y embarcaderos existentes siguen siendo una solución valiosa para los municipios, especialmente dado el mal estado de la infraestructura vial del departamento.

PANORAMA DE INVERSIÓN EN VAUPÉS:

SECTOR AGRÍCOLA

En 2023, el sector agricultura, ganadería y pesca representó el 7,7% del [PIB departamental](#), siendo la tercera actividad productiva que más aportó a la economía del Vaupés. Hasta [2021](#), se reportaron un total de 19 productos cultivados entre frutas, verduras, hortalizas y tubérculos. El plátano fue el principal cultivo permanente del departamento (34,7%), seguido por la piña (34,0%) y la caña (20,2%). Frente a los cultivos transitorios, la yuca fue el más representativo, con el 92,4%. Fuentes consultadas mencionaron que la economía del Vaupés se basa principalmente en la agricultura de subsistencia y autoconsumo.

Según las [Evaluación Agropecuarias Municipales](#) (EVAs), en 2022 el departamento contó con una producción de 9.606 toneladas de yuca, 1.288 toneladas de piña, 936 toneladas de plátano y 742 toneladas de caña. El cultivo de [yuca brava](#) es fundamental para las comunidades indígenas, siendo la base de su alimentación ya que a partir de ella se elabora farifña (tipo de harina gruesa) y casabe (tipo de tortilla). Esta producción, impulsada por proyectos de seguridad alimentaria, aseguran la autosuficiencia de las comunidades y ofrece oportunidades para diversificar su uso en alimentos como sopas o bebidas, fomentando los procesos de transformación de alimentos.

Frente a la producción de plátano, existen variedades que se cultivan en monocultivo o asociadas. Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020 - 2023](#), el plátano es un producto atractivo para la comercialización en mercados cercanos, generando ingresos adicionales para las familias productoras. Por el lado de la piña, esta representa oportunidades gracias a su alta popularidad en la alimentación y productos derivados como juegos y conservas. De igual forma, la producción de maíz es significativa para las comunidades, debido a que es esencial para la preparación de chicha y masato, además de ser utilizado para alimentar a las aves. La producción de estos cultivos contribuye a la economía local y fortalece la seguridad alimentaria de las comunidades indígenas.

El departamento cuenta con potencial para expandir y diversificar su mercado gracias a la producción de especies nativas como el miriti, el copoazú y el chontaduro, que poseen un valor económico, cultural y tradicional para las comunidades. Estas especies se aprovechan para el consumo local y además ofrecen oportunidades para la creación de productos innovadores, como bebidas alcohólicas, líneas cosméticas o aceites naturales, que sean atractivos para su comercialización a nivel nacional e internacional. La valorización de estas especies generaría ingresos adicionales para los productores y fomentaría la preservación de prácticas culturales de las comunidades. Así, es importante la promoción de la gastronomía local y de productos nativos innovadores que contribuyan al bienestar económico.

Por otro lado, dentro del [Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027](#) y el [Plan Departamental de Extensión Agropecuaria](#) se resalta el instrumento de Zonificación de Aptitud, que evalúa el potencial de diversos usos de la tierra según su criterio físico con el fin de identificar áreas competitivas y propicias para la actividad agrícola. Este tipo de herramientas permite potencializar de manera sostenible los lugares aptos para producción. Las zonas con mayor aptitud de categoría alta en Vaupés son para cultivo de cacao (278 hectáreas) y maíz (126 hectáreas), lo que genera oportunidades para diversificar y maximizar la producción de los cultivos y mejorar la calidad de estos, fortaleciendo la seguridad alimentaria del departamento.

Además, se han establecido alianzas entre la [gobernación y el Ejército](#) para promover la venta de productos agrícolas de las comunidades indígenas, permitiendo espacios que fortalezcan su economía. Esta colaboración facilita la comercialización de productos y genera incentivos para que las comunidades mantengan sus actividades productivas, contribuyendo a la estabilidad económica de la población. De igual forma, estas iniciativas fomentan la integración y el fortalecimiento del tejido social, al crear lazos entre las comunidades y las instituciones, y promover la identidad cultural y las tradiciones ancestrales. Por otro lado, según fuentes consultadas en el departamento, la gobernación, en asociación con la Universidad de Los Andes, ha planeado una planta de transformación en Mitú. Esta iniciativa cuenta con la participación de una asociación de mujeres indígenas, fomentando la inclusión de las comunidades étnicas en la productividad económica del departamento. Esta planta es una oportunidad importante para fomentar el desarrollo de la agroindustria y aportar a la creación de valor agregado en Vaupés.

A pesar de las oportunidades, el departamento es uno de los que menos frontera agrícola aportan al total de tierras productivas con [63.000 hectáreas](#). La escasez de tierras se traduce en una baja producción de materia prima, afectando la disponibilidad y accesibilidad de productos agrícolas para la población local y para comercializar en el mercado nacional. Este panorama limita las inversiones en el sector, lo que dificulta la

incorporación de tecnología e innovación, así como de mejores prácticas, resaltando la necesidad de promover un sistema de expansión agrícola más sostenible.

Fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis sugieren que, una de las razones por las que el sector agrícola es débil en el departamento es la alta acidez de los suelos, lo que limita el desarrollo óptimo de la actividad agrícola. Esta condición afecta la productividad y repercute en la calidad de los cultivos. Las fuentes añadieron que, debido a esta condición, para utilizar las tierras se necesita una gran cantidad de fertilizantes. Esto aumenta los riesgos exógenos para los agricultores al incrementar su vulnerabilidad a factores, como la fluctuación en los precios de los insumos en los mercados internacionales, que impactan directamente en sus costos de producción. Otro de los retos que enfrenta el sector es la amenaza de las [hormigas arrieras](#) en los cultivos, ya que destruyen hasta el 90% de las cosechas, disminuyendo su rentabilidad y productividad. Ante esta situación, se han implementado soluciones como la inclusión de hormigas en la dieta alimentaria y el desarrollo de bioinsecticidas a través de capacitaciones. De aplicarse correctamente estas iniciativas, se controlaría la plaga y se contribuiría a mantener los cultivos saludables, permitiendo que las comunidades no se vean obligadas a talar árboles para movilizar sus cultivos.

Otro de los retos que enfrenta el sector es el riesgo de incendios, que está directamente relacionado con las prácticas agrícolas ancestrales de la población indígena, donde la quema se utiliza como método para limpiar las chagras (tierras de cultivo). Esta técnica, aunque tradicional, tiene consecuencias medioambientales negativas y afecta la sostenibilidad de la producción si no se gestiona adecuadamente. Además, ya que la agricultura en el departamento se caracteriza por ser de subsistencia y autoconsumo, esto limita su capacidad de producir para el mercado regional o nacional. A esto se suma la falta de infraestructura vial, lo que dificulta aún más el acceso a mercados y recursos, prolongando la dependencia a los ríos y el transporte aéreo para la conectividad.

SECTOR PECUARIO

Según el censo pecuario de 2023 de la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), el departamento de Vaupés cuenta con 1.221 cabezas de ganado bovino y 462 cabezas de ganado porcino, además de cantidades insignificantes de ganado caprino y ovino en comparación con otros departamentos. Esto refleja una limitada diversificación ganadera y, al igual que en el sector agrícola, la producción de los hatos es principalmente para el autoconsumo y de subsistencia. Por esto, fortalecer el sector pecuario ayudaría al desarrollo rural del departamento, generando empleo y seguridad alimentaria.

El hato con mayor potencial en el departamento es el avícola. Según el [censo nacional de aves](#) de 2024 del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA), el departamento cuenta con 35.063 aves. El ICA, Fenavi y la Secretaría de Agricultura del departamento trabajan en conjunto en diferentes [iniciativas](#) para impulsar la producción local, mantener una [vigilancia epidemiológica](#) y en [mejorar las prácticas](#) de los productores avícolas que trabajan en su mayoría en granjas de traspatio, donde existen [menores](#) medidas sanitarias. Estas estrategias mejoran la salud y productividad de las aves, fomentando la sostenibilidad del sector y aportando a la seguridad alimentaria de las comunidades.

Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027](#), las hectáreas con mayor aptitud en el departamento se destacan para la cría de cerdos en granja (9.625 hectáreas) y producción de carne bovina (366,14 hectáreas). Los hatos bovino y porcino se presentan en [menor medida](#) en el departamento con un sistema de explotación extensivo no tecnificado y su producción se concentra en el municipio de Mitú y Carurú, donde la producción es totalmente para consumo local y es insuficiente para cubrir la demanda del departamento, por lo que estos productos se deben importar vía aérea desde Bogotá, Villavicencio y San José del Guaviare. La necesidad de transportar proteína animal desde otros departamentos encarece el acceso y consumo de los mismos. Adicionalmente, existe una disparidad en los precios de venta al interior del departamento. Dado que el aeropuerto está ubicado en Mitú, este municipio tiene mejores precios, a comparación con municipios más alejados donde los costos son más elevados.

En 2022 se convirtió en política pública el [Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial](#) (PIDARET), que incluye 10 programas de intervención para abordar problemáticas del sector agropecuario y aumentar su competitividad, considerando las necesidades de las comunidades indígenas. Este plan permite la inclusión de las comunidades indígenas en la actividad agropecuaria, reconociendo a los saberes ancestrales como un motor para la economía local y dando valor agregado a los productos del departamento mediante el establecimiento de una marca región Vaupés. El enfoque territorial e intercultural del PIDARET ofrece una oportunidad para transformar el panorama agropecuario y social del departamento, integrando las necesidades de la población y las comunidades indígenas. Esto es particularmente importante para el sector pecuario, cuya [expansión](#) no regulada en el departamento ha sido motivo de conflicto entre los ganaderos y las comunidades indígenas, debido a la colonización de territorios en sus resguardos para esta actividad.

Por otro lado, con el apoyo del [Ministerio de Comercio, Industria y Turismo](#), se invertirán COP 5.200 millones en proyectos agroindustriales en la cuenca Amazónica (Amazonas, Caquetá, Guainía, Guaviare, Meta, Putumayo, Vaupés y Vichada), [brindando](#) asistencia técnica, acompañamiento y activos productivos, como equipos y maquinaria, a 250 unidades productivas para aumentar su productividad y competitividad. Fomentar la agroindustria probablemente contribuya a la creación de cadenas de valor más amplias, a la generación de empleo y a mejorar las condiciones de vida de la población. Sumado a las iniciativas de agroindustria, el [monitoreo](#) de las enfermedades de ganado, junto con iniciativas de [vacunación](#), protegen la salud de los animales, reducen su mortalidad y dan garantías de calidad sobre la producción de carne y posteriormente sus derivados.

La ganadería en el departamento ha estado asociada a la problemática de la [deforestación](#). La carne producida localmente se consume en Mitú, lo que incrementa la presión sobre la producción de carne, que lleva al uso de más tierras para la ganadería. Esto altera las [dinámicas sociales y económicas](#) de las comunidades indígenas, lo que se deriva en conflictos entre los resguardos y campesinos o comerciantes. Por otro lado, el departamento tiene retos importantes respecto a infraestructura. Vaupés [carece](#) de vías terrestres que conecten con otros departamentos, contando solo con conectividad aérea y, de manera limitada, fluvial. Esta falta de comunicación dentro del departamento y hacia afuera dificulta la consolidación de la industria, pues dificulta la movilización del ganado y el acceso a insumos para la actividad pecuaria. Además, la cantidad escasa de ganado diferente a las aves de traspatio indica que no hay una infraestructura ganadera desarrollada. Adicionalmente, el departamento es vulnerable ante las alteraciones del clima. Por ejemplo, el [fenómeno de El Niño](#) prende las

alertas sobre la pérdida de cultivo y de ganado, ante la probabilidad de hasta un 70% de escasez de agua y pastos.

SECTOR TURISMO Y COMERCIO

En 2023, según el perfil económico departamental, el comercio, hoteles y reparación representó el 23,4% del PIB del departamento, siendo la segunda actividad económica más importante de Vaupés. El [departamento ofrece turismo](#) de naturaleza, gracias a sus 54 mil kilómetros cuadrados de selva amazónica; atractivos naturales, como el Cerro Morroco y el Cerro Guacamaya; y la presencia de los ríos Vaupés, Apaporis, Isana, Papuri, Querari y Taraira, que permiten el avistamiento de aves y otras especies. También hay oferta de turismo cultural debido a la presencia de más de 25 pueblos indígenas, los cuales permiten visitar las malocas para compartir conocimientos, cultura, música, danzas, artesanías y gastronomía. Adicionalmente, en el departamento se realizan festividades, como el Festival de Ipanoré, las Ferias y Fiestas de Integración de Colonias en Mitú y el Día de la Familia Chagrera, que proporcionan espacios de encuentro intercultural de los pueblos indígenas y fomentan el diálogo y reconocimiento mutuo de las comunidades.

El turismo se ha convertido en uno de los principales intereses del [nuevo gobernador, Luis Alfredo Gutiérrez](#), que ha destinado una inversión de COP 14.044 millones en iniciativas relacionadas con proyectos de turismo sostenible con comunidades indígenas. Estas inversiones son positivas, ya que empoderan a las comunidades a preservar su cultura y tradición. Además, al involucrar a las comunidades en iniciativas turísticas se contribuye a la conservación del medio ambiente y a la promoción de prácticas turísticas responsables.

Dentro del [Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027](#), se destaca el perfil demográfico de Vaupés como una oportunidad para promover el turismo ecológico, cultural y comunitario presentes en los 29 destinos turísticos del departamento. Para esto, se llevan a cabo tres etapas de construcción del Malecón Turístico, dos adelantadas y una en proceso de ejecución, que cuentan con la señalización de puntos turísticos y de comunidades indígenas. Además, según el [gobernador](#), el panorama de seguridad actual del departamento es tranquilo, lo que favorece la experiencia de los turistas y genera confianza en el empresariado. Un entorno seguro permite atraer visitantes interesados en actividades que involucren adentrarse en la naturaleza y es un factor importante a la hora de promover al departamento como un destino turístico emergente, fortaleciendo la economía departamental y creando mayores oportunidades de negocio y de empleo.

Además, fuentes consultadas comentaron que, aunque no han sido formalmente presentados, se están organizando clústeres turísticos, que avanzan por buen camino. Con esto se busca potenciar el turismo y formalizar los negocios dentro del sector. Adicionalmente, el fortalecimiento de la oferta turística impulsaría el comercio al atraer más inversiones y mejorar la calidad de los servicios. Estas iniciativas refuerzan la relación del sector público con el privado y contribuyen a generar valor agregado a la cadena de valor del sector, promoviendo programas educativos, inversiones en infraestructura e intercambio cultural con los visitantes.

Por otro lado, el Ministerio de Comercio, a través de Fontur, junto con Cotecmar llevarán a cabo un proyecto de infraestructura turística por un valor de [COP 46.791 millones](#), siendo Vaupés unos de los departamentos beneficiados. El proyecto busca instalar 88 embarcaderos fluviales flotantes entre 26 departamentos. Esto

permitirá mejorar la conectividad y el acceso a destinos turísticos del departamento. Con la mejora en la infraestructura de transporte fluvial se espera un aumento en la afluencia de turistas y un incremento en la demanda de productos y servicios locales, lo cual probablemente genere un crecimiento en los negocios del departamento.

Otras instituciones como el SENA buscan fortalecer el comercio del departamento a través de la realización de [eventos de comercialización](#) como la Feria Comercial de Emprendimiento Artesanal, Rural, Gastronómica, Productiva y de Innovación y de Servicios, y ruedas de negocios. El desarrollo de estas actividades genera beneficios para diferentes actividades productivas de la economía del departamento. Por ejemplo, la feria de 2023 dejó ventas de más de 52 millones de pesos en los sectores agropecuario, artesanal, gastronómico y de servicios. Visibilizar y comercializar productos locales, fomenta el emprendimiento y permite generar redes de intercambio comercial que, a largo plazo, contribuirán al fortalecimiento económico de los emprendedores y la sostenibilidad de sus comercios.

Frente al acceso aéreo, el departamento cuenta con el [Aeropuerto Fabio Alberto León](#) en Mitú y pistas de aterrizaje en Carurú y Taraira. Según información de la Aerocivil, en el primer semestre de 2023, llegaron 31.729 pasajeros al departamento, 7.817 pasajeros más que en el mismo periodo en 2022. Actualmente el aeropuerto cuenta con dos destinos domésticos (Bogotá y Villavicencio), un aproximado de siete vuelos por semana y, hasta el momento, solo opera la aerolínea Satena. El contar con un aeropuerto es positivo para la llegada de visitantes al departamento. Sin embargo, la infraestructura de las pistas es débil y la opción aérea es muy limitada, por lo que impulsar una mejor infraestructura aeroportuaria y habilitar mayor número de destinos nacionales es fundamental para impulsar el sector turístico y atraer más inversiones. Aunque se esperaban obras para mejorar el Aeropuerto, en mayo de 2024, la Procuraduría formuló cargos contra [dos exgobernadores](#) por presunta responsabilidad en los retrasos e incumplimientos que tienen en vilo las obras de ampliación y mejoramiento de la infraestructura, limitando las oportunidades del departamento para atraer mayor número de visitantes y mejorar el servicio que se ofrece en el Aeropuerto.

A pesar de las oportunidades para potenciar el sector turístico y comercial, en el [Índice de Competitividad Turística 2023](#) (ICTRC 2023), Vaupés obtuvo una puntaje de 3,28 sobre 10, siendo el segundo departamento con menor puntaje. Las categorías con menor rendimiento fueron infraestructura y desarrollo empresarial, lo cual sugiere que las empresas del sector no cuentan con la capacidad para operar de manera eficiente, afectando la oferta de servicios turísticos como el alojamiento, los restaurantes y las actividades recreativas.

Aunque el gobernador ha recalcado las cifras de visitantes, con un aproximado de [1.400 turistas al año](#), las cifras son insignificantes en comparación con los más de cinco millones de turistas que ingresan a Colombia cada año. Esta situación probablemente se relaciona con el bajo presupuesto de inversión destinado al turismo, que, según el ICTRC 2023, fue de apenas el 0,03%. La limitada inversión impacta en la capacidad del departamento para desarrollar infraestructura turística adecuada, promocionar sus destinos y ofrecer servicios de calidad. Como consecuencia, se pierden oportunidades de crecimiento y competitividad turística del departamento.

Además, el [Plan de Desarrollo Turístico](#) desde el 2012 aún no ha recibido la aprobación correspondiente por parte de la asamblea departamental y se encuentra desactualizado. Esto limita el aprovechamiento de la riqueza

cultural y natural del departamento, así como la capacidad de atender correctamente las necesidades del sector de manera sostenible y organizada. Sobre este tema, fuentes consultadas mencionaron que la gobernación actualmente está desarrollando la actualización de este plan. Por otro lado, según cálculos de Colombia Risk Analysis con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés del 2022, el 93% de la población del departamento tiene un nivel de inglés básico, mientras que solo el 1% maneja un nivel intermedio. El bajo nivel de inglés dificulta la atención y comunicación con turistas extranjeros, lo que probablemente afecte el tiempo de estancia y su disposición para gastar más en el departamento.

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL VAUPÉS:

Vaupés está compuesto por tres municipios y tres Áreas No Municipalizadas (ANM). Estas ANM, debido a su carácter atípico, no se ajustan a la lógica territorial establecida por la [Constitución](#), ya que no cumplen con los requisitos legales para ser reconocidas como municipios, especialmente en términos de población y recursos. Por esta razón, la mayoría de información disponible se presenta únicamente a nivel municipal y no cubre las ANM. En este contexto, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Vaupés es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
Seguridad	Taraira	Carurú
Política	Taraira	Mitú
Economía	Mitú	Taraira
Institucionalidad	Taraira	Carurú
Sociedad	Mitú	Taraira
Medio Ambiente	Carurú	Mitú

MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL VAUPÉS

El municipio menos riesgoso de Vaupés es su capital, Mitú. Está ubicado al oriente del departamento y limita al oriente con Yavaraté (ANM) y la República Federativa do Brasil, al sur con Pocoa (ANM), al occidente con el municipio de Carurú y al norte con Papunaua (ANM).

Los datos recolectados muestran que el municipio tiene un riesgo moderado en la categoría de seguridad. Durante 2022, con una [población de más de 33.100 habitantes](#), Mitú tuvo la tasa más baja de homicidios de Vaupés ([3,02 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), pero fue el único municipio que registro extorsiones en el departamento ([6,03 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). No hubo registro de secuestros, masacres, líderes sociales asesinados ni presencia de cultivos de coca en el municipio. En Vaupés hace presencia permanente la

[Cuarta División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. No obstante, [los grupos armados](#) en el departamento han ejercido [reclutamiento de menores](#) para instrumentalizarlos en las redes de tráfico de drogas. Además, la posición estratégica del municipio al compartir frontera con Brasil convierte a Mitú en un punto clave para el tráfico de diferentes economías ilegales hacia el país y el país vecino. El riesgo en seguridad desincentiva la creación y llegada de nuevas empresas, lo que limita el desarrollo socioeconómico del municipio.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Mitú tiene un riesgo político alto. Es importante aclarar que, el nivel de riesgo corresponde al puesto que ocupa en el ranking de esta categoría y, considerando que solo se evalúan tres municipios, este nivel no implica necesariamente resultados negativos. En 2022, hubo registro de [cinco víctimas](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto, [una víctima](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos y no hubo registro en los otros delitos que analiza esta categoría. Estas cifras evidencian que se presentan afectaciones al servicio público en el municipio, lo que es un factor a considerar para el sector empresarial de llegar a contratar con las instituciones locales. Es importante mencionar que el bajo o nulo registro sobre estos delitos no implica que no ocurran. Factores como el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros, hacen que la gente no siempre denuncie, lo que genera un subregistro y limita el entendimiento de la realidad en los territorios.

Mitú es el municipio con menor riesgo económico (riesgo bajo). En 2022, Mitú fue el único municipio que registró capital humano en el departamento ([4,08%](#)). Sin embargo, la cifra muestra que la mayoría de la mano de obra del municipio es no especializada. En 2021, fue el municipio que más contribuyó al PIB departamental, con el [78,73%](#). Mitú tiene una [economía](#) centrada en el sector agrícola, ganadero y turístico. Es importante mencionar que la falta de información a nivel municipal sobre variables como la bancarización y el tejido empresarial limita el análisis y no refleja completamente la realidad del municipio.

Mitú presenta un riesgo institucional moderado. A nivel departamental, fue el municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([43,63 sobre 100](#)) y el municipio con mayor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([52,62 sobre 100](#)). Estos puntajes sugieren que, las instituciones locales tienen un buen nivel de integración de las TIC. No obstante, aún hay un gran margen para mejorar en la eficiencia de sus procesos, alineándose con sus metas presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estas variables permitiría agilizar los procesos burocráticos, contribuyendo al crecimiento del sector empresarial.

Mitú es el municipio con menor riesgo social (riesgo abajo). Mitú es el municipio con menor población en situación de pobreza a nivel departamental ([74,80%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Así, es probable que la cifra haya disminuido, teniendo en cuenta que a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(66,5%\), 2020 \(65,6%\), 2021 \(52,7%\) y 2022 \(47,1%\)](#) se ha reducido, aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Es el municipio con mayor población asegurada al sistema de salud ([75,34%](#)) y con mayor cobertura en educación escolar ([75,45%](#)). Sin embargo, es el municipio con mayor tasa de deserción escolar intra-anual en el departamento ([5,34%](#)). En suma, estas cifras sugieren que, en Mitú la población tiene una condición de bienestar

mejor a la de los otros municipios del Vaupés, lo que implica un menor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente a la ausencia del Estado.

Mitú tiene un riesgo medioambiental moderado. Durante 2022, fue el único municipio que registró afectaciones sobre los delitos que evalúa esta categoría, hubo registro de [cuatro casos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL VAUPÉS

El municipio más riesgoso de Vaupés es Carurú. Está ubicado al occidente del departamento y limita al occidente y al norte con el departamento de Guaviare, al nororiente con Papunaua (ANM), al oriente con el municipio de Mitú y al sur con Pocoa (ANM).

Los datos recolectados sugieren que Carurú es el municipio con mayor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo alto). Durante 2022, con una [población de más de 3.400 habitantes](#), tuvo la tasa más alta de homicidios en el departamento ([88,03 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)) y fue el único municipio del departamento que registró cultivos de coca ([17,05 hectáreas](#)). No hubo registro de secuestros, extorsiones, masacres ni líderes sociales asesinados en el municipio. En Vaupés hace presencia permanente la [Cuarta División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. No obstante, [los grupos armados](#) en el departamento han ejercido reclutamiento de menores para instrumentalizarlos en [las redes de tráfico de drogas](#) y para [informarles sobre los movimientos de la Fuerza Pública](#). El alto riesgo en seguridad probablemente desincentive la creación y llegada de nuevas empresas, prolongando los ciclos de violencia y limitando el desarrollo socioeconómico del municipio.

Carurú presenta un riesgo político moderado. Es importante aclarar que, el nivel de riesgo corresponde al puesto que ocupa en el ranking de esta categoría y, considerando que solo se evalúan tres municipios, este nivel no implica necesariamente resultados negativos. En 2022, solo se registró [una víctima por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto](#). Esto permite inferir que el municipio tiene cierto grado de estabilidad política, donde no se registran grandes afectaciones al servicio público, lo cual es beneficioso para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales. Es importante mencionar que el bajo o nulo registro sobre estos delitos no implica que no ocurran. Factores como el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros, hacen que la gente no siempre denuncie, lo que genera un subregistro y limita el entendimiento de la realidad en los territorios.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Carurú presenta un riesgo económico moderado. En 2022, no hubo registro de población con estudios superiores, lo que indica que el mercado laboral se basa en mano de obra no calificada. En 2021, fue el segundo municipio que más aportó al PIB departamental ([7,92%](#)). La [economía del municipio](#) se enfoca principalmente en el aprovechamiento de la selva, con actividades como la chagra, la pesca, la caza y el aprovechamiento forestal para el autoconsumo y para producir un pequeño remanente para intercambiar. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre

variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Carurú tiene un riesgo institucional alto. A nivel departamental, fue el segundo municipio con mayor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([43,85 sobre 100](#)) y el municipio con menor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([14,33 sobre 100](#)). Esto sugiere que las instituciones locales aún necesitan trabajar en mejorar su grado de integración de las TIC y en la eficiencia de sus procesos y sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estos aspectos significaría para el sector empresarial una reducción en las demoras y obstáculos burocráticos, facilitando el desarrollo de sus actividades.

Carurú tiene un riesgo social moderado. Es el segundo municipio con menor población en situación de pobreza a nivel departamental ([81,10%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Así, es probable que la cifra haya disminuido, teniendo en cuenta que a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(66,5%\), 2020 \(65,6%\), 2021 \(52,7%\) y 2022 \(47,1%\)](#) se ha reducido, aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Segundo municipio de Vaupés con mayor aseguramiento al sistema de salud ([70,40%](#)) y con menor tasa de deserción escolar intra-anual ([3,11%](#)), pero también es el segundo municipio con menor cobertura en educación escolar ([20,91%](#)). Estas cifras sugieren que en Carurú la población tiene una condición de bienestar promedio, lo que probablemente genera desafíos en el relacionamiento entre las comunidades y las empresas.

Carurú tiene un riesgo ambiental bajo. Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)