



COLOMBIA
RISK
ANALYSIS

INFORME ESPECIAL

OCTUBRE 2024

ÍNDICE DE RIESGOS DE LA
REGIÓN ANDINA
SANTANDER



CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE

Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN ANDINA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	11
2. ECONOMÍA.....	12
3. INSTITUCIONALIDAD.....	14
4. SOCIEDAD.....	15
5. MEDIO AMBIENTE.....	17
6. POLÍTICA.....	18
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	19
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN SANTANDER.....	21
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DE SANTANDER.....	33

BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	38
----------------------	----

INTRODUCCIÓN

SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN ANDINA:

El Índice de Riesgos de la región Andina se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en

la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio; un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) por las instituciones en cada municipio.

SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a este servicio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

METODOLOGÍA Y FUENTES:

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

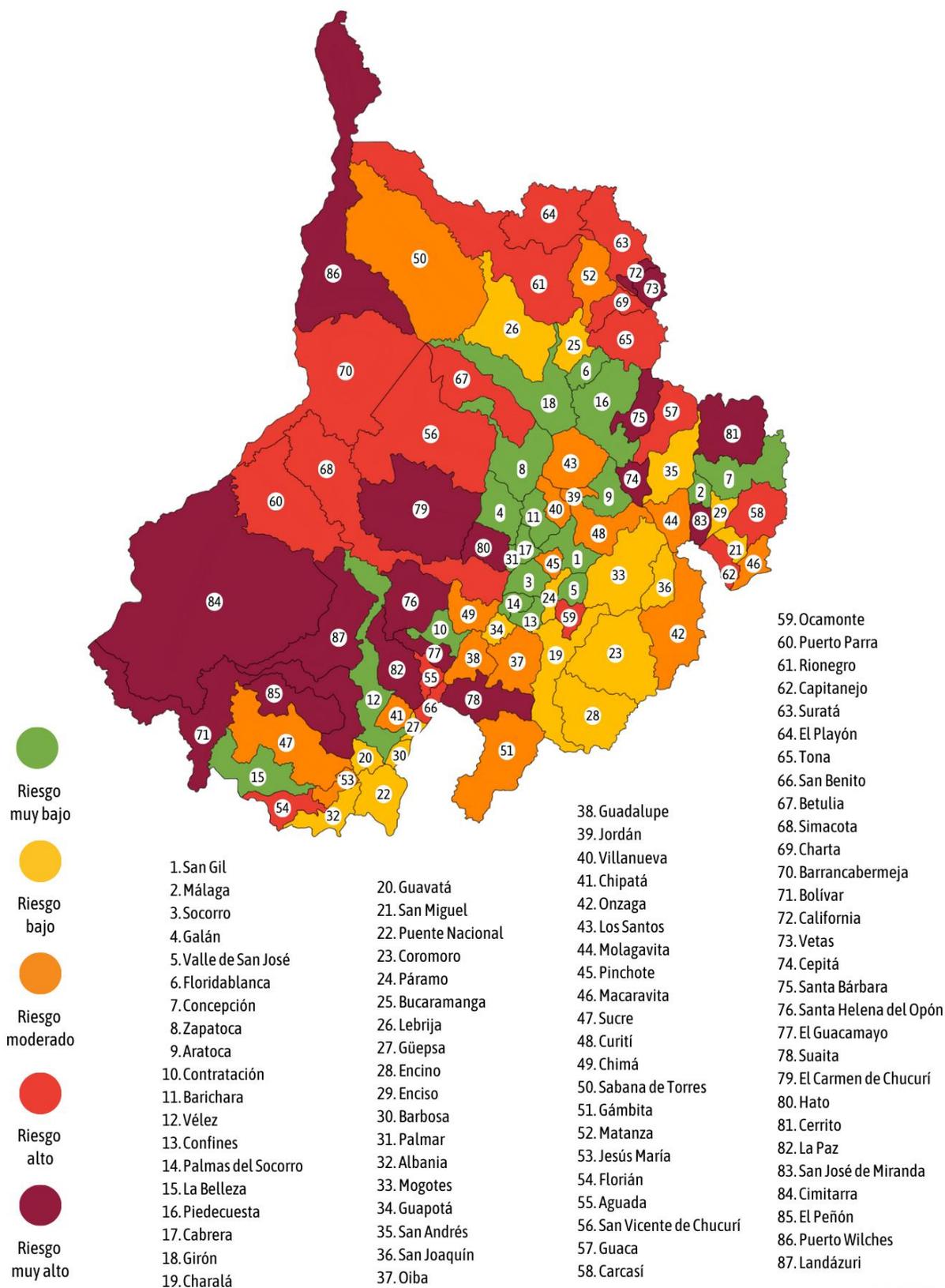
Según nuestro [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Santander es el noveno departamento con menor riesgo para invertir en el país. Se ubica en el nororiente del país, limita con los departamentos de Cesar y Norte de Santander al norte, Boyacá al oriente y al sur, y con Antioquia y Bolívar a occidente.

Por carretera se puede tomar un poco más de 5 horas desde la ciudad de Cúcuta en Norte de Santander hasta la capital santandereana, Bucaramanga, y un poco más de 7 horas desde Tunja en Boyacá o desde Medellín en Antioquia. Sobre la conectividad aérea el departamento cuenta con dos aeropuertos principales y ocho aeródromos secundarios, con vuelos nacionales desde y hacia ciudades principales, como Bogotá, Medellín, Cartagena y Cali, e internacionales como Panamá y Fort Lauderdale.

Santander es conocido por ser tierra de la carne oreada, tener lugares mágicos como Barichara o San Gil, y paisajes deslumbrantes como los del Cañón del Chicamocha y el Parque Nacional del Chicamocha. Las industrias manufactureras son la principal actividad económica de Santander, lo que explica que sea el cuarto departamento con mayor participación en el PIB nacional. El departamento también tiene una vocación agropecuaria. Siendo el principal productor de cacao y limón del país, y tiene un gran potencial en ganado bufalino. Su economía diversificada y una posición geográfica estratégica hacen del Santander un departamento atractivo para que empresas nacionales e internacionales se asienten.

Según el IRS 2023, el principal riesgo para el sector empresarial en Santander es el riesgo económico. Entre los retos más significativos se encuentra la dependencia a las exportaciones de petróleo, que expone al departamento a la volatilidad de los precios internacionales del crudo; la baja experiencia de su industria manufacturera en los mercados extranjeros, lo que limita su capacidad de expansión; y la alta tasa de informalidad, que afecta la formalización y rentabilidad de los negocios. Adicionalmente, el riesgo medioambiental en Santander, agravado por la explotación ilegal de recursos y la contaminación, es el tercero más alto en Colombia según el IRS 2023. La débil gestión institucional y la falta de sanciones ha permitido la degradación de ecosistemas y recursos hídricos.

MAPA DE RIESGOS DE SANTANDER 2023



ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DE SANTANDER

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	San Gil	2,09	2,76	74,71	15,09	25,91	7,64
2	Málaga	1,64	0,92	64,55	52,82	31,63	1,39
3	Socorro	3,82	16,18	87,96	10,37	23,26	0,00
4	Galán	0,00	2,00	99,91	20,48	42,55	0,00
5	Valle de San José	0,00	0,00	99,72	15,75	54,06	0,00
6	Floridablanca	3,24	15,68	83,39	13,15	48,91	7,64
7	Concepción	0,00	0,00	99,87	24,95	48,86	1,56
8	Zapatoca	0,00	0,00	99,51	31,08	44,81	0,00
9	Aratoca	0,00	0,00	99,17	24,19	51,74	1,39
10	Contratación	0,00	4,00	99,92	31,83	39,58	0,00
11	Barichara	0,00	0,42	99,56	20,34	57,63	0,00
11	Vélez	0,77	2,42	66,30	50,44	62,41	8,68
12	Confines	0,00	2,42	99,87	22,52	53,40	0,00
13	Palmas del Socorro	0,00	7,42	99,81	21,22	48,56	0,00
14	La Belleza	7,64	0,00	99,81	19,52	51,39	0,00
15	Piedecuesta	20,81	5,24	88,22	12,28	47,05	4,34
16	Cabrera	0,00	0,00	99,96	26,99	55,13	0,00
17	Girón	5,15	19,05	81,15	26,14	47,54	4,34
18	Charalá	1,39	5,00	99,55	27,22	45,75	5,90
19	Guavatá	0,00	2,00	99,87	19,30	63,52	0,00
20	San Miguel	0,00	0,00	99,94	30,44	51,89	4,69
21	Puente Nacional	2,29	2,50	99,47	29,18	45,86	7,29
22	Coromoro	10,60	0,00	99,85	16,82	55,23	1,39
23	Páramo	0,00	0,00	99,70	33,33	54,44	0,00
24	Bucaramanga	14,23	84,54	0,00	0,74	33,62	84,38
25	Lebrija	4,64	11,04	91,81	14,53	59,48	7,64
26	Güepsa	3,31	0,00	99,85	23,61	61,67	0,00
27	Encino	0,00	0,00	99,94	36,26	53,66	0,00
28	Enciso	0,00	0,00	99,91	45,67	45,95	6,25
29	Barbosa	2,30	0,85	98,58	46,62	46,02	2,78
30	Palmar	0,00	10,00	100,00	38,06	46,18	0,00
31	Albania	4,15	2,50	99,51	24,37	64,66	1,39
31	Mogotes	6,57	0,00	99,60	29,26	56,55	6,25
32	Guapotá	0,00	2,00	99,92	34,42	60,28	2,78
33	San Andrés	1,95	0,00	99,74	48,06	49,70	0,00
34	San Joaquín	0,00	0,00	99,96	51,20	49,19	0,00
35	Oiba	0,00	20,42	97,25	26,40	46,06	7,29
36	Guadalupe	0,00	2,00	99,83	52,23	46,77	0,00
37	Jordán	0,00	0,00	100,00	44,45	60,11	0,00
38	Villanueva	0,00	0,42	99,68	45,80	58,90	0,00
39	Chipatá	0,00	0,00	99,89	39,90	64,76	1,39

40	Onzaga	4,15	0,00	99,89	45,56	54,99	0,00
41	Los Santos	2,46	2,50	98,90	34,63	65,46	1,39
42	Molagavita	4,14	0,00	99,85	42,85	58,67	0,00
43	Pinchote	13,01	1,25	99,72	29,74	58,59	0,00
44	Macaravita	0,00	0,00	99,98	48,20	58,92	0,00
45	Sucre	0,00	0,00	99,83	40,43	63,21	6,25
46	Curití	0,00	10,17	99,45	39,82	55,76	0,00
47	Chima	0,00	2,00	99,91	48,59	57,48	0,00
48	Sabana de Torres	5,76	4,12	97,11	24,36	53,81	31,77
49	Gámbita	0,00	0,00	99,91	42,05	67,14	0,00
50	Matanza	0,00	0,09	99,81	59,74	50,21	0,00
51	Jesús María	0,00	0,00	99,91	50,46	58,63	1,39
52	Florián	6,28	0,00	99,77	34,00	67,25	1,56
53	Aguada	9,14	0,00	100,00	39,91	57,74	1,56
54	San Vicente de Chucurí	1,60	0,76	98,03	35,32	66,11	13,89
55	Guaca	5,68	4,00	99,79	38,13	60,66	0,00
56	Carcasí	0,00	2,50	99,91	46,13	62,70	0,00
57	Ocamonte	0,00	0,00	99,81	49,15	63,23	0,00
58	Puerto Parra	2,24	0,35	99,55	42,64	64,31	4,17
59	Rionegro	5,04	9,86	97,54	27,62	57,23	17,36
60	Capitanejo	0,00	0,00	99,77	65,46	47,08	1,56
61	Suratá	0,00	2,00	99,91	53,49	57,67	0,00
62	El Playón	2,68	5,00	93,41	47,73	59,23	9,03
63	Tona	2,63	2,09	99,38	43,03	64,13	3,13
64	San Benito	6,55	4,00	99,75	36,77	64,85	0,00
65	Betulia	0,00	0,09	99,36	34,29	83,13	0,00
66	Simacota	0,00	20,00	99,53	20,64	66,22	5,90
67	Charta	0,00	0,00	99,92	62,65	54,02	1,56
68	Barrancabermeja	25,05	72,17	36,76	10,29	30,97	46,88
69	Bolívar	17,35	0,00	99,55	35,70	65,60	0,00
70	California	0,00	12,00	99,98	48,10	51,67	12,50
71	Vetas	0,00	2,00	99,96	52,44	69,63	3,13
72	Cepitá	0,00	0,00	99,98	70,69	56,72	0,00
73	Santa Bárbara	7,08	0,00	99,96	50,28	69,41	0,00
74	Santa Helena del Opón	5,01	2,09	99,92	60,56	61,02	0,00
75	El Guacamayo	16,70	2,09	99,98	56,16	51,79	0,00
76	Suaita	3,78	2,17	99,41	65,45	60,99	0,00
77	El Carmen de Chucurí	3,17	2,35	99,13	43,46	83,67	3,13
78	Hato	16,67	6,42	99,94	46,07	59,69	0,00
79	Cerrito	5,35	0,00	99,83	80,25	51,60	4,69
80	La Paz	7,28	0,00	99,89	67,85	64,34	2,78
81	San José de Miranda	0,00	0,00	99,87	61,58	66,89	31,25
82	Cimitarra	22,81	2,43	97,65	52,52	59,37	16,15
83	El Peñón	0,00	2,00	99,89	85,45	71,90	1,39
84	Puerto Wilches	31,90	5,37	95,67	57,70	57,48	15,97
85	Landázuri	40,87	3,00	99,47	53,69	55,45	23,26

SEGURIDAD:**RIESGO MUY BAJO**

Según nuestro IRS 2023, Santander es el decimosegundo departamento con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). Durante 2022, con una población de más de [2,3 millones de habitantes](#), fue el octavo departamento a nivel nacional y el quinto a nivel regional con menor tasa de homicidios ([16,9 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), tuvo la segunda tasa a nivel nacional y la primera de la región de menor secuestros ([0,04 secuestros por cada 100 mil habitantes](#)), y fue el octavo departamento a nivel nacional y el segundo a nivel regional con menor tasa de extorsiones ([8,8 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). La presencia permanente de la [Segunda División del Ejército Nacional](#) da garantías de seguridad a las comunidades y al sector privado, contribuyendo a la estabilidad del departamento. Sin embargo, los tiempos de desplazamiento dentro del departamento dependiendo de las condiciones de las carreteras y las condiciones meteorológicas de la región, lo cual es aprovechado por los grupos criminales, hace que, aún con la presencia de las autoridades, salvaguardar la seguridad en el departamento no sea una tarea sencilla.

Pese a las cifras del párrafo anterior, Santander tiene una posición geoestratégica para las rutas del narcotráfico y otras economías ilegales al ser un paso para llegar al Caribe o Venezuela, por lo que [el Clan del Golfo y el ELN se disputan el control territorial](#) y hay presencia de diferentes bandas delincuenciales. La presencia de estas organizaciones ilegales se relaciona con las [dos masacres](#) y [el asesinato de cinco líderes sociales](#) en 2022. El municipio de [Barrancabermeja](#), conocido por ser un municipio petrolero, fue uno de los más afectados, más de 95 personas perdieron la vida en actos violentos y se presentaron ataques terroristas en diferentes comunas, además de las afectaciones a la infraestructura petrolera de Ecopetrol y amenazas a sus contratistas por no ceder ante las extorsiones. Adicionalmente, se han emitido alertas por el riesgo de violencia en los municipios ubicados en la cuenca del río Magdalena que conectan con el Caribe, ruta crucial para los grupos ilegales para el tráfico de drogas y armas, entre otras economías ilícitas.

En 2022, de los veinte departamentos que registraron cultivos de coca, Santander fue el cuarto departamento con menos cultivos ([15 ha](#)). Los municipios de Bolívar, Cimitarra y La Belleza son los que registraron presencia de cultivos de los 87 municipios del departamento. [Declarar a Santander como un territorio libre de cultivos ilícitos](#) es uno de los objetivos del actual gobernador, el general (r) Juvenal Díaz, para disminuir la influencia de grupos criminales en el territorio que están relacionados con dinámicas de violencia y otras actividades ilícitas. En el [consejo de seguridad departamental](#), de febrero de 2024, la gobernación logró presentar resultados positivos, como el aumento del 8% en las capturas y la reducción del 37% en el hurto a personas en comparación con el mismo mes en 2023. El aumento de la presencia policial y las acciones estratégicas implementadas por la gobernación han contribuido a la disuasión de delitos, fortaleciendo la confianza de la población en las autoridades. En febrero de 2024, se logró la captura de dos cabecillas del [Clan del Golfo](#) en Barrancabermeja y Sabana de Torres a través de las estrategias de seguridad multidimensional adoptadas por el gobernador Díaz. Estas acciones buscan debilitar las estructuras delictivas y dar garantías de seguridad a los ciudadanos para que el sector empresarial pueda desarrollar sus actividades con normalidad. Sin embargo, como hemos mencionado, la presencia de estos grupos en el territorio sugiere la existencia de riesgos para el sector privado, aunque esos riesgos son mitigables con acciones afirmativas en seguridad y vigilancia.

La minería ilegal es otro problema para la seguridad del departamento. De 2014 a 2023, los delitos relacionados a esta actividad han aumentado en un [219%](#) en Santander, lo que lo ubica dentro de los cinco departamentos con mayor presencia de minería ilegal en el país. Las organizaciones ilegales que buscan el control en la extracción de oro hacen presencia en el [Páramo de Santurbán](#) ha derivado en extorsiones, amenazas, deforestación y daños medioambientales; siendo el [municipio de California](#) el más afectado (se [calcula](#) que la zona tiene más de 10 millones de onzas de oro y 74 millones de onzas de plata), donde más de 300 forasteros han irrumpido en busca de apoderarse de las minas abandonadas por la empresa Eco Oro y la falta de presencia permanente de las autoridades.

Por otro lado, la llegada masiva de migrantes ha tenido un impacto en la percepción de seguridad, siendo un punto en común en las agendas de los nuevos mandatarios locales y de la gobernación. El actual alcalde de Bucaramanga, Jaime Beltrán, ordenó un [“Plan Candado”](#) con el fin de que las autoridades realicen un control muy detallado de la entrada de extranjeros a la ciudad, al igual que pidió al gobernador la instalación de una sede de Migración Colombia en la ciudad. Aunque el control en la entrada de migrantes es beneficioso para prevenir la llegada de población con antecedentes delictivos que representen un riesgo para la seguridad pública, ahonda en otras problemáticas sociales como la exclusión social y las tensiones en la convivencia de la población. Por su parte [la gobernación](#) llevó a cabo un operativo en el área metropolitana de Bucaramanga, en abril de 2024, para fortalecer la propuesta e incrementar la presencia de unidades del Ejército Nacional, la Fiscalía y Migración Colombia. Por el recibimiento positivo que tuvo la iniciativa, el gobernador ordenó realizar esto mismo en Barrancabermeja, lo que sugiere que probablemente un operativo similar se llevará a cabo en más municipios de Santander.

ECONOMÍA:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Santander es el sexto departamento del país y cuarto de la región Andina con menor riesgo económico a nivel nacional (riesgo moderado). En 2022, fue el sexto departamento del país y el cuarto de la región con mayor porcentaje de bancarización, el [77,44%](#) de los adultos cuentan con productos financieros activos. Esto contribuye al desarrollo socioeconómico de las personas, por ejemplo, al incentivar la formalización mediante el acceso a servicios financieros establecidos. Santander fue el sexto departamento a nivel nacional y el quinto en la región con mayor tejido empresarial, cuenta con 742 empresas que brindan empleo formal por cada 10.000 habitantes. Siendo el comercio, la manufactura, el turismo y la construcción los sectores con más registro de empresas activas.

Santander es el quinto departamento, en el país y en la región, con mayor capital humano. El [58,78%](#) de la población cuenta con educación superior, según el Ministerio de Educación. Una mano de obra calificada favorece el desarrollo de sectores productivos que requieren de personal especializado, contribuye a la competitividad de los profesionales santandereanos e impulsa el acceso a empleos con mayor salario. Esto beneficia la atracción de inversiones y empresas que demanden la disponibilidad de talento humano calificado.

En el [Índice Departamental de Competitividad 2023](#) (IDC 2023), Santander obtuvo el quinto lugar en educación superior y formación para el trabajo con un puntaje de 6,18 sobre 10. Para 2022, Santander contaba con 39 Instituciones de Educación Superior donde la mayor cantidad de matrículas se encontró en ingeniería,

arquitectura y urbanismo (29,42% del total de matriculados); economía, administración y contaduría (23,62% del total de matriculados); ciencias sociales y humanas (16,33% del total de matriculados); ciencias de la educación (10,22% del total de matriculados); y ciencias de la salud (8,61% del total de matriculados). La diversidad y la calidad de la oferta educativa contribuye al fortalecimiento del capital humano y al desarrollo integral de la sociedad en el departamento.

Durante 2022, Santander tuvo una tasa de crecimiento porcentual de su PIB del [5,34%](#) y fue el cuarto departamento a nivel nacional y tercero a nivel regional con mayor participación del PIB departamental en el PIB nacional ([6,52%](#)). Durante el panorama de desaceleración económica en 2023, [Santander](#) registró un crecimiento del 1,7%, superando el promedio nacional del 1% y posicionándose, junto con Atlántico, por encima del promedio. Según el presidente ejecutivo de la Cámara de Comercio de Bucaramanga, este desempeño se debe al dinamismo de la economía santandereana, lo que sugiere mayor resiliencia a choques externos o cambios en los precios de los productos.

Con base en datos del [DANE](#), Bucaramanga y su Área Metropolitana registró una tasa de informalidad de 44,7% durante el trimestre enero-marzo de 2024, siendo la séptima ciudad con menor incidencia de trabajo informal, pero se mantiene por encima del promedio de las 23 ciudades (42,7%). Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, la informalidad es uno de los mayores riesgos para la estabilidad económica del departamento, debido a que un número significativo de la población no tiene acceso a los beneficios de los empleos formales como la seguridad social o las pensiones. Esta problemática enfatiza la importancia de gestionar acciones conjuntas entre las autoridades locales y el sector privado para impulsar un crecimiento económico sostenible que mejore el mercado laboral, los ingresos de la población y, por ende, dinamice la economía departamental incrementando la demanda y oferta de bienes y servicios.

El departamento cuenta con una [Zona Franca Permanente](#) (Zona Franca de Santander) y cuatro Zonas Francas Permanentes Especiales (Ecodiesel Colombia, Fundación Fosunab, Procesadora de Aceites Oro Rojo y Fundación Cardiovascular de Colombia S.A.S). La presencia de las zonas francas atrae la inversión extranjera y nacional gracias a los beneficios fiscales y aduaneros, además son fuentes generadoras de empleo que estimulan el desarrollo industrial, promoviendo la exportación y la innovación del departamento. La presencia de zonas francas es un motor clave para el crecimiento económico y la diversificación en Santander. Según la [Cámara de Comercio Colombo Americana](#), la Zona Franca de Santander es considerada como una de las más sostenibles del mundo, liderando iniciativas importantes para el departamento en términos de empleo, equidad de género, desarrollo sostenible, posicionándose como un actor clave en la promoción del crecimiento económico no solo del departamento sino también del país.

Para [2022](#), las industrias manufactureras fueron la principal actividad económica del departamento, aportando el 18,4% del PIB departamental. En segundo lugar, están los derechos e impuestos (18%); en tercer lugar, comercio, hoteles y reparación (14,3%); en cuarto lugar, agricultura, ganadería y pesca (12,1%); después, la administración pública y defensa (9,2%); en sexto lugar, las actividades inmobiliarias (6,5%); séptimo, construcción (4,5%); en octavo lugar, minas y canteras (4,3%); y en noveno puesto, están las actividades científicas y técnicas (3,8%). Estos datos evidencian la diversificación y el dinamismo de la economía santandereana, con participación de múltiples sectores, que abarcan desde la extracción y producción de

materias primas, pasando por la transformación y creación de valor agregado hasta el mercado de servicios y creación de conocimiento. Esto da una ventaja competitiva y comparativa a Santander como destino atractivo de inversión nacional e internacional, además de contribuir en su estabilidad y crecimiento económico.

A su vez, el departamento cuenta con dinamismo en sus exportaciones. Para noviembre del 2023, si bien el principal producto exportado es el petróleo refinado (70,8% del total de las exportaciones de Santander), el departamento cuenta con otros productos dentro de su canasta exportadora (como café, cítricos frescos, grasas y aceites, carne bovina congelada, entre otros). Asimismo, el departamento cuenta con una diversidad de destinos para su comercio exterior, se destacan Estados Unidos, España, México, Chile y Perú. Esto contrasta con que, según el IDC 2023, Santander cuenta con una alta diversificación de mercados de destinos de exportaciones (con un puntaje de 9,12 sobre 10) y con de la canasta exportadora (con un puntaje de 8,95 sobre 10). Esto evidencia el potencial de internacionalización que ofrece el departamento, no solo en producción sino en mercados internacionales, lo que aumenta su atractivo para que empresas nacionales e internacionales se asienten en el departamento.

La competitividad de Santander y su estratégica ubicación geográfica lo convierten en un destino atractivo para la inversión en varios sectores económicos. [Invest In Santander](#), agencia de promoción de inversión, ha identificado áreas con potencial para la economía como productos farmacéuticos, moda, metalmecánica, turismo, montaje de plantas e infraestructura vial, que impulsan el desarrollo económico de Santander. Sin embargo, para aprovechar plenamente el potencial, es importante abordar [desafíos](#), como la informalidad, la mejora en la coordinación entre empresarios y el sector público, y el fortalecimiento del sector agro en sus exportaciones.

INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO BAJO

Según el IRS 2023, Santander es el noveno departamento del país y sexto de la región con menor riesgo institucional (riesgo bajo). En 2021, fue el decimosegundo departamento con mejor puntaje en la [Medición del Desempeño Departamental](#), con un puntaje de 70 sobre 100. Esto sugiere que existe una buena calidad del gasto e inversión para el desarrollo, así como un buen nivel de gestión de políticas públicas enfocadas en cerrar brechas y mejorar las condiciones de bienestar en el departamento. Unas instituciones eficientes para el sector empresarial sugieren mayor facilidad en el relacionamiento y trámites con las mismas. Así como ciertas garantías sobre el estado de bienestar de las personas en el departamento.

En cuanto al [Índice de Gobierno Digital 2022](#), el departamento fue el séptimo con mayor puntaje (83,1 sobre 100). Esto es beneficioso para el departamento, ya que una buena integración e implementación de las TIC permite mejorar la eficiencia de las entidades públicas, por ejemplo, para atender las solicitudes y trámites de ciudadanos y empresarios. Por último, en el [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción](#), Santander fue el sexto departamento con mayor puntaje (90,2 sobre 100). El resultado sugiere que las instituciones departamentales cuentan con capacidad para prevenir y combatir la corrupción, lo que genere confianza en la gestión institucional y mayores garantías para el desarrollo del departamento.

SOCIEDAD:**RIESGO BAJO**

De acuerdo con el IRS 2023, Santander tiene un riesgo social bajo, siendo el octavo departamento con menor riesgo a nivel nacional en esta categoría. Según el [Índice de Pobreza Multidimensional 2023](#) (IPM), Santander redujo en 0,6 puntos porcentuales su población en situación de pobreza, pasando de 10,4% en 2022 a 9,8% en 2023. La reducción se explica en que [hubo una mejora en 11 de las 15 variables que mide el IPM](#), siendo la variable sin acceso a fuente de agua mejorada la de mayor mejora. Reducir el porcentaje de población en situación de pobreza mediante la mejora de sus condiciones de vida, disminuye la probabilidad de protestas por parte de las comunidades y eleva la productividad de las personas.

Santander presenta resultados positivos frente al bienestar de su población con base en las variables analizadas en el IRS 2023. Para 2022, el [97,3%](#) de la población en Santander se encontraba asegurada al régimen de salud, siendo el noveno departamento con mayor porcentaje de aseguramiento. Santander es el decimoprimer departamento con menor déficit habitacional, con el [28,4%](#) de viviendas presentando deficiencias estructurales o que requieren mejoras. La mayoría de este déficit se relaciona con aspectos cualitativos como pisos, paredes y la disponibilidad de servicios básicos. La precariedad económica es uno de los mayores retos para abordar esta problemática, sugiriendo situaciones de pobreza y vulnerabilidad económica en Santander. Según estadísticas del [DANE](#), para el 43,1% de los hogares en Santander sus ingresos no alcanzan para cubrir los gastos mínimos. Abordar estas necesidades es esencial para fortalecer el bienestar de la sociedad y reducir las desigualdades con el fin de mejorar la calidad de vida de la población y, por ende, su productividad.

Santander es el séptimo departamento del país y tercero de la región Andina con mayor acceso a la educación. El [107%](#) de la población tiene acceso a la educación, con una deserción escolar del [4,93%](#). La alta cifra superior al 100% en acceso a la educación se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado. A través del [Pacto por la Educación Santander 2030](#), se han gestionado más de COP 13 mil millones en inversión para infraestructura, capacitación de maestros y calidad de la educación. Asimismo, el programa de [Alimentación Escolar de Santander](#) recibió en 2023 un reconocimiento por su aporte a entornos educativos saludables, promoción de salud mental y desarrollo socioemocional. El programa brinda especial apoyo a municipios no certificados en educación, aquellos que carecen de capacidad para gestionar su sistema educativo de forma autónoma.

Este tipo de iniciativas ayudan a nivelar las oportunidades educativas y a reducir las desigualdades entre los diferentes municipios. Dado que, aseguran una nutrición adecuada durante el año escolar y se contribuye al desarrollo humano y el progreso social, mejorando el rendimiento académico y la salud mental. Una mejor calidad de vida y condiciones de educación es un atractivo para la inversión, además de impulsar la contratación de una fuerza laboral más capacitada y saludable.

Según el [Índice Multidimensional de Pobreza Energética](#), Santander es el décimo departamento del país y séptimo de la región con menor porcentaje de personas en situación de pobreza energética, solo el 10,2% de sus habitantes no tiene acceso a electricidad, cocina con leña o sin fuente de energía. Aunque la mayor parte de los

hogares cuenta con servicios de energía, existen desafíos para asegurar la [calidad y el acceso](#) a la energía, especialmente en comunidades rurales y de bajos recursos. Además, más de [65 mil hogares](#) carecen del servicio de acueducto, representando el 8,1% de los hogares en el departamento. Otra parte de la población presenta intermitencia del suministro, debido a problemas de presión en las redes por la deforestación excesiva que afecta las fuentes de agua y, por ende, la calidad de vida de la población. La falta de acceso a servicios básicos y su calidad deficiente impacta negativamente en la salud, genera tensiones sociales y daños ambientales, además de afectar la producción agropecuaria y el funcionamiento de otras actividades económicas, lo que impacta negativamente en el sustento de numerosas familias.

En cuanto a la [cobertura de internet](#), en 2022, un aproximado de 56,1% de hogares santandereanos contaban con acceso a internet, según datos del DANE. La existencia de programas de [inclusión digital](#) han llevado conexión a las redes a zonas rurales y estratos bajos, beneficiando a niños y adolescentes y población en vulnerabilidad. Estos avances potencian el desarrollo socioeconómico al reducir la brecha digital, implementar las tecnologías en comunidades rurales y abrir oportunidades de educación y empleo en línea.

Uno de los grandes desafíos sociales que enfrenta Santander, según las fuentes consultadas, es el [flujo migratorio](#) de venezolanos. Según el [Informe de migrantes venezolanos\(os\) en Colombia](#), a marzo de 2024, Santander contaba con 115.998 migrantes, el 4,09% del total de migrantes en el país. La población migrante enfrenta barreras educativas y laborales, con un 27,7% sin ningún tipo de estudio y tasas de desempleo más altas que la población local, lo que genera riesgos socioeconómicos. Para los migrantes esto se traduce en dificultades para acceder a empleos bien remunerados y son más vulnerables a caer en situación de pobreza. Para el departamento, significa una mayor demanda y presión sobre servicios públicos y dificultades para equilibrar las necesidades de los migrantes y la de la población santandereana.

Pese a las medidas restrictivas impulsada por el [alcalde de Bucaramanga](#) de aumentar el control de la migración en la ciudad e incluso expulsar o impedir la entrada de migrantes a la ciudad, existen iniciativas como el [Centro Intégrate](#) que, en colaboración con la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, brindan servicios e información a los migrantes, creando redes de apoyo para su integración. Estas iniciativas ayudan a mitigar los desafíos sociales y ofrecen [oportunidades](#) de desarrollo tanto para los migrantes como para el departamento. Por ejemplo, la [inclusión de las mujeres migrantes](#) (que representan el 52% de la población migrante) en sectores de servicios y ventas o áreas administrativas, contribuyen a la diversificación del mercado laboral, fortaleciendo el desarrollo de emprendimientos y de redes de apoyo. Además, la inclusión de los migrantes en el mercado laboral estimula la demanda agregada y el consumo.

Como mencionamos al inicio de esta sección Santander presenta un riesgo social bajo, caracterizado por sus buenas cifras respecto a pobreza, salud y educación, lo que tiene el potencial de reducir el descontento social. Si bien esta característica baja la probabilidad de que se presenten manifestaciones y bloqueos por parte de las comunidades, no quiere decir que no se presenten. Según el [Informe Anual de Conflictos Sociales Manifiestos](#), Santander presentó 131 conflictos sociales con una variación del 42% en comparación con la misma cifra en 2022. Siendo el tercer departamento en 2023 con mayor número de conflictos sociales. De igual forma, fue uno de los 12 departamentos que presentó mayor número de bloqueos o cortes de ruta debido a manifestaciones, bloqueos, paros o cese de actividades. Las manifestaciones en algunos casos se dieron por inconformidades en

el mercado laboral, acceso educativo e inconformidades por presencia e inversión estatal. Estos eventos implican inestabilidad social, afectando la operación y el funcionamiento de empresas, transportadores y [sedes educativas](#).

A pesar de los desafíos sociales del departamento, la calidad de vida en Santander sigue siendo relativamente buena según las fuentes consultadas. El [Plan de Desarrollo 2024 - 2027](#) propone un aumento significativo en inversiones destinadas a la sostenibilidad y la prosperidad de la población. Los planes de la gobernación buscan impulsar la economía del departamento, invirtiendo en infraestructura urbana, viviendas, educación y desarrollo social. Esto ofrece beneficios para el empresariado y para la atracción de inversión. La mejora en infraestructura y servicios facilita las operaciones empresariales y reduce los costos operativos. Las inversiones en educación y desarrollo social fortalecen la mano de obra y elevan la productividad de los trabajadores. La estabilidad social en el departamento aumenta la confianza de los inversionistas, haciendo al departamento más competitivo para las inversiones.

MEDIO AMBIENTE:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Santander es el tercer departamento, en el país y la región, con mayor riesgo ambiental (riesgo moderado). En 2022, fue el tercer departamento a nivel nacional y el segundo de la región, después de Bogotá, con mayor número de casos registrados de delitos por aprovechamiento ilícito de los recursos renovables ([114 casos](#)); segundo departamento a nivel nacional y regional con más casos registrados por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ([67 casos](#)); segundo departamento del país y primero de la región Andina con más casos registrados de delitos por daños en los recursos naturales y ecocidio ([36 casos](#)); y cuarto departamento del país y tercero de la región con más casos registrados por contaminación ambiental ([10 casos](#)).

El departamento enfrenta diversos desafíos en materia ambiental, que tiene implicaciones significativas para el cuidado y la protección del medio ambiente. [Expertos mencionan que](#), la baja participación de las autoridades ambientales regionales y la falta de sanciones efectivas para infractores ambientales debilitan el control y la protección del medio ambiente, especialmente en temas de [minería ilegal](#). La deficiente gestión institucional se ha visto reflejada en la carencia de sistemas eficientes para el tratamiento de aguas residuales e industriales al igual que en la falta de infraestructura para el manejo adecuado y disposición de residuos sólidos, agravando la contaminación.

Las actividades de explotación cercanas al Magdalena Medio representan otra preocupación ambiental. [Líderes ambientales](#) en Puerto Wilches y alrededores, alertan sobre la contaminación de aguas subterráneas y las ciénagas debido al fracking. Las emergencias ambientales registradas desde 2023, como la contaminación por nafta en [Cimitarra](#) debido a la instalación de una válvula ilícita y la alerta roja por [incendios forestales](#) en 65 municipios, destacan la fragilidad del entorno ambiental en Santander. La contaminación es una amenaza para los recursos hídricos y la biodiversidad acuática en los ecosistemas cercanos. La pérdida de biodiversidad y la degradación del suelo afectan negativamente la calidad de vida de las comunidades y la sostenibilidad del departamento.

Por otro lado, los ambientalistas y líderes sociales también enfrentan amenazas por promover el cuidado del medio ambiente en el departamento. En 2022, Santander es el departamento con [mayor número de amenazas](#) a líderes ambientales de Colombia, amenazas de muerte por parte de grupos armados presentes como el ELN, el Clan del Golfo y las Águilas Negras, especialmente en territorios con actividades petroleras y de explotación minera como [Puerto Wilches](#) y Barrancabermeja. El riesgo medioambiental es negativo para la atracción de empresas e inversiones, debido a las implicaciones financieras y reputacionales. Una gestión irresponsable del medio ambiente resulta en impactos negativos para las comunidades locales y las operaciones comerciales, incluyendo multas regulatorias, pérdida de ingresos y deterioro de las zonas necesarias para realizar diferentes actividades económicas.

POLÍTICA:

RIESGO BAJO

Según el IRS 2023, Santander tiene un riesgo político bajo. En el periodo 2012-2022, Santander tuvo cuatro gobernadores, en lugar de los tres que debería tener para dicho periodo. Esto dado que al exgobernador Didier Tavera (2016-diciembre 2019) le dieron medida de aseguramiento por [irregularidades en el Programa de Alimentación Escolar](#), entrando como gobernador encargado durante diciembre de 2019 [Andrés Fandiño](#). Adicionalmente, según el [Panel de Opinión 2023](#) de Cifras & Conceptos, el anterior gobernador de Santander, Mauricio Aguilar (2020-2023), fue el gobernador peor calificado respecto a la gestión. Si bien no se presenta una alta rotación de gobernadores, los presuntos casos de corrupción y la percepción de una mala gestión gubernamental, probablemente aumente los niveles de desconfianza del empresariado frente a las instituciones departamentales.

La situación política en Santander durante 2023 y lo corrido de 2024 ha estado marcada por una serie de [escándalos y casos de corrupción](#). Según fuentes consultadas, la corrupción ha sido una dinámica normalizada en el departamento, donde algunas de las grandes empresas de Santander se encuentran ligadas a políticos. La revelación del escándalo de corrupción en la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo, donde se involucran figuras políticas locales como [Sneyder Padilla](#) (ex alcalde de Sabana de Torres) y un contrato por más de COP 42 mil millones para atender una supuesta emergencia en el municipio de Oiba, eleva las preocupaciones sobre la transparencia política y la integridad en los procesos de contratación pública. Los supuestos casos de corrupción e irregularidades en los procesos políticos generan un entorno de negocios poco confiable y sujetos a riesgos legales que no son convenientes para los empresarios.

Los impactos sobre el servicio público y las autoridades locales son los mayores problemas en términos de política para Santander. En 2022, Santander fue considerado el departamento con [mayor número de funcionarios](#) vinculados a casos de corrupción por parte de la Fiscalía. Un total de 268 personas se encontraban en casos activos de presunta corrupción, 53 de ellos alcaldes y exalcaldes.

Según fuentes consultadas, la política santandereana se ha visto rodeada por la presencia de clanes políticos. Una figura que se refiere a un grupo de personas, generalmente relacionadas por lazos familiares o amistosos, que trabajan en la política para lograr objetivos comunes. [Los clanes que sobresalen son el Clan Aguilar, Clan Tavera y Clan Diaz Mateus](#). Algunos integrantes de los clanes han estado involucrados o son cercanos a figuras políticas involucradas en casos de corrupción como [el de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres](#), nexos

con comandantes paramilitares, lavado de activos, delitos de concusión, entre otros. La influencia de los clanes en el panorama político supone un riesgo para el sector privado debido a una mayor probabilidad de nepotismo y clientelismo, falta de transparencia y corrupción.

Respecto a delitos sobre el servicio público, durante 2022, se registraron [cuatro](#) víctimas por delitos de régimen constitucional y legal. Santander fue el sexto departamento del país y cuarto de la región con mayor registro de víctimas por delitos de la celebración indebida de contratos ([28](#)); decimotercero a nivel nacional y séptimo a nivel regional con más víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([145](#)); y fue el cuarto departamento a nivel nacional y el segundo de la región, después de Bogotá, con más víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([634](#)). En lo corrido de 2024, la [Corporación para el Desarrollo del Oriente](#) alertó sobre las preocupaciones para los líderes de derechos humanos en Sabana de Torres, San Vicente de Chucuri, Provincia de Soto Norte y Cimitarra, donde se han recibido amenazas a través de WhatsApp por parte de grupos como el Clan del Golfo, las Águilas Negras y el ELN.

A pesar del panorama político del departamento, ninguno de sus municipios estuvo en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia en las elecciones locales de 2023, según la [MOE](#). Esto sugiere cierto grado de estabilidad durante los comicios electorales. Para el empresariado, esto significa que, pese a los desafíos, el periodo electoral no representa una amenaza adicional para el desarrollo de sus inversiones.

INFRAESTRUCTURA VIAL:

Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023](#), el departamento cuenta con una red de carreteras de 11.762,35 kilómetros. De estas, 1.211,53 km son vías primarias, 2.364,23 km vías secundarias y 8.186,59 km son de red vial terciaria. En las vías primarias, el 81% se encuentran pavimentadas y 19% en afirmado; en las secundarias, 30% están pavimentadas, el 23% en afirmado y el 47% en terreno natural; y de las vías terciarias, el 48,3% de los municipios presentan vías pavimentadas para su acceso y los demás solo corredores carreteables. De la red vial primaria del departamento, el [Instituto Nacional de Vías \(INVÍAS\)](#) tiene a su cargo 843,90 km. De estos, el 84,5% está pavimentado, mientras que el 15,4% está sin pavimentar. Si bien la mayoría de la red primaria está pavimentada, esto no sucede con el resto de la malla vial departamental. Mejorar las vías secundarias y terciarias aumentaría la conectividad rural, facilitaría el transporte de bienes y servicios, y facilitaría el desarrollo económico en todas las áreas del departamento.

Santander cuenta con la presencia de vías nacionales estratégicas, como la Troncal Central que conecta Bogotá con el Caribe, ofreciendo ventajas significativas para el empresariado, ya que proporciona una conectividad entre el centro, el nororiente y el caribe colombiano. Al permitir un acceso fluido a mercados claves y facilitar la distribución de bienes, estas vías mejoran la competitividad de las empresas al reducir los tiempos y costos de transporte y logística. Además, vías como la Troncal Central del Norte, la Troncal del Magdalena o la Transversal del Carare fomentan la integración económica regional al conectar a Santander con otros departamentos, como Cundinamarca, Boyacá, Norte de Santander y Cesar, creando así un entorno propicio para la inversión y el crecimiento empresarial en la región.

Con el fin de fomentar el desarrollo económico en el departamento, la actual gobernación está liderando [13 proyectos estratégicos de infraestructura](#). Entre ellos se destaca el [Anillo Vial Externo Metropolitano](#) (AVEM), que abarca 28 kilómetros desde Piedecuesta hasta Girón vía al Aeropuerto Internacional Palonegro. Con un plazo de ejecución de ocho años desde mayo de 2023 y respaldado por un presupuesto de [COP 344 mil millones](#) para una calzada. La finalización del AVEM traería consigo una mejora significativa en la conectividad, facilitando el acceso a áreas urbanas y comerciales, específicamente de los municipios de Piedecuesta, Floridablanca y Girón, una mayor eficiencia en el transporte de mercancías y personas, y una estimulación del crecimiento económico al incentivar la inversión y el desarrollo empresarial en el Área Metropolitana.

Por otro lado, el 89,7% de las vías del departamento corresponden a vías secundarias y terciarias, estando en su mayoría en afirmado o tierra, lo que resalta la urgencia de mejorar su infraestructura vial. Con este fin, en junio del 2023, la anterior gobernación destinó aproximadamente [COP 13.000 millones](#) para la construcción de vías, priorizando esta inversión clave para mejorar la conectividad y el acceso a zonas rurales. Además, se tomaron medidas concretas, como la firma de decretos para asegurar recursos del Sistema General de Regalías destinados a la construcción de placa huella. Asimismo, en octubre del 2023, la directora de ENTerritorio, Lina Barrera, supervisó los avances en las obras de mejora de zonas rurales, que pretenden la construcción de [14.648,08](#) metros lineales de placa huella en ocho municipios (Rionegro, Lebrija, San Vicente de Chucurí, El Carmen de Chucurí, Cimitarra, Vélez, Güepsa y San Andrés). La ejecución exitosa de estos proyectos no solo mejoraría significativamente la calidad de las vías en áreas rurales, sino que también impulsaría el desarrollo socioeconómico al facilitar el acceso a servicios básicos, promovería el turismo local, fortalecería la conectividad entre los territorios y reduciría los costos de movilización.

En Santander, se desarrolla también el transporte fluvial a través de [doce muelles o embarcaderos](#) (seis de ellos flotantes) ubicados en Puerto Wilches, Barrancabermeja y San Vicente de Chucurí, facilitando la movilización de pasajeros y carga por el río Magdalena, el río Sogamoso y el embalse Topocoro. Esta infraestructura representa una oportunidad clave para el desarrollo económico y turístico del departamento. Como parte de este impulso, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo está invirtiendo [COP 3.002 millones](#) en la construcción de embarcaderos en Barrancabermeja, Betulia, Puerto Parra y Puerto Wilches. Con estos se busca fortalecer el turismo y comercio regional, generar empleo y fomentar la inversión en el departamento. Este enfoque también ofrece una solución valiosa para los municipios con problemas en su infraestructura vial, brindando una alternativa a las vías terciarias en mal estado o inexistentes.

El [Puerto Internacional en Barrancabermeja](#), reconocido como el puerto petrolero de Colombia, permite el transporte de diversa carga (carbón, líquidos, contenedores, entre otros). En 2023, el Puerto Internacional movilizó más de [dos millones](#) de toneladas de carga, aportando el 1,3% de la movilización de carga por zona portuaria a nivel nacional. Entre los retos para potencializar el sistema de puertos en Santander están la informalidad, la infraestructura deficiente y la [disminución](#) de los afluentes en los ríos. Estos desafíos generan problemas logísticos y económicos, afectando a pescadores, comerciantes, empresas y la población en general.

En cuanto al sistema ferroviario, en el segundo trimestre de 2024, la ANI abrió la licitación para adjudicar la APP del corredor férreo [La Dorada - Chiriguaná](#), del cual el [36,5%](#) pasará por Santander. Además, se contemplan tres alternativas para conectar este corredor con la capital del país. La primera propuesta es la línea Bogotá - Belencito

- Paz de Río - Bucaramanga - Puerto Wilches, con 511 km de extensión. La segunda opción es la ruta Bogotá - Zipaquirá - Barbosa - Barrancabermeja, con 410 km de extensión. La tercera alternativa es la ruta Bogotá - San Joaquín - Girardot - La Dorada, con 423 km de extensión. Independientemente de la selección, el comercio del departamento se vería beneficiado al contar con un transporte eficiente de mercancías y personas, lo que a su vez impulsaría el desarrollo económico tanto a nivel local como en la región Andina. Además, esta medida no solo ampliaría la conectividad regional, sino que también posicionaría a Santander como un destino atractivo para inversionistas industriales y empresas en busca de internacionalización, especialmente considerando la presencia de las zonas francas como mencionamos anteriormente.

PANORAMA DE INVERSIÓN EN SANTANDER:

SECTOR AGRÍCOLA

En 2022, el sector de [la agricultura, ganadería y pesca](#) aportó el 12,7% al PIB departamental, siendo la cuarta actividad económica más importante de Santander. El departamento cuenta con 149.420 [unidades de producción agropecuaria \(UPA\)](#), siendo la caña el cultivo permanente más importante (62,5%), seguido por la palma de aceite (10,5%) y la piña (10,3%). Frente a los cultivos transitorios, la yuca fue el cultivo más representativo (21,8%), seguido por la cebolla de rama (21,6%) y el tomate (17,6%). Según las Evaluaciones Agropecuarias Municipales (EVA), la producción agrícola de Santander en 2022 fue de [4.322.755 toneladas](#), lo que significó un incremento del 8,9% en comparación con 2021 (3.966.054 toneladas). Este aumento en la productividad conlleva beneficios económicos para los productores locales y contribuye al fortalecimiento de la seguridad alimentaria en Santander y el resto del país.

Según las EVA, en 2022, Santander fue el tercer departamento con mayor producción de caña en Colombia con 2.342.559 toneladas, un incremento del 12,9% respecto a 2021. La producción de caña dinamiza la economía local, siendo el sustento de más de [12 mil familias](#) y generando empleos directos e indirectos e ingresos para las comunidades rurales. La aprobación de una [nueva empresa de licores](#) en Santander, es una oportunidad para estimular el sector agrícola al incrementar la demanda de caña y fomentar el empleo y el desarrollo industrial en el departamento. También impulsa la entrada en mercados internacionales, al ofrecer productos artesanales de calidad que son competitivos en el mercado global de licores.

Entre los productos derivados de la caña se destaca la panela, siendo Santander líder de su producción en el país. La naturaleza sin aditivos ni conservantes responde a la tendencia actual de productos saludables, lo que la hace atractiva para mercados internos y para exportación. Además, productos derivados como la [panela pulverizada](#) para repostería y la industria alimentaria global, brinda ventajas adicionales como productos diferenciadores. A través de capacitaciones realizadas por el Instituto Colombiano Agropecuario (ICA) se busca educar a [los productores santandereanos](#) en la optimización de la producción y para garantizar una calidad fitosanitaria. Esto no solo mejora los cultivos, sino que también brinda condiciones mínimas para que estas personas puedan exportar su producción cumpliendo con estándares de mercados internacionales. El cultivo ofrece múltiples oportunidades, aparte de la producción de azúcar, la caña genera bioetanol y [productos derivados](#) que impulsan el desarrollo industrial y apoyan la estabilidad económica. Las hojas y bagazos también se aprovechan para la alimentación animal y generación eléctrica, mientras que la fibra para papel biodegradable. Estos usos son

innovadores y optimizan el uso de recursos, lo que posicionaría a Santander como líder de desarrollo sostenible en el sector de la agroindustria de caña.

Santander fue el segundo departamento con mayor producción de palma de aceite en 2022, según las EVAS. Tuvo una producción de 408.601 toneladas (el 17,6% de la producción total). La industria palmera genera más de [30 mil empleos directos e indirectos](#) en el departamento y hay presencia de ocho plantas de beneficio. En junio de 2024, Bucaramanga fue la sede del [Congreso Nacional de Cultivadores de Palma de Aceite](#). Estos espacios permiten diálogos para fortalecer el desarrollo de la industria, sobre sus aportes a la economía y la productividad nacional; para el aprendizaje del estado del mercado internacional de aceites y grasas, y cómo aplicar procesos de innovación y tecnología en los cultivos. El cultivo de palma es útil para la producción de aceites vegetales en la industria alimentaria, [innovar en productos cosméticos](#) y para el desarrollo de biocombustibles. También, el uso de subproductos como la cáscara para la generación de energía permitirían generar valor agregado desde los cultivos en el departamento.

En los últimos años Santander ha potencializado su producción de cacao y frutos cítricos. El departamento lideró en 2022 la producción de cacao con 35.775 toneladas (26,2% de la producción total), según las EVA. La producción de cacao en Santander cuenta con más de [25 mil productores](#), y una buena [infraestructura postcosecha](#) y [monitoreo climático](#), lo que proporciona una ventaja competitiva al garantizar cacao de alta calidad con gestión eficiente de los cultivos. Ante las oportunidades que tiene el cultivo de cacao, diferentes actores de la academia, gremios, sector privado y Gobierno Nacional, mediante [el proyecto Hallbar Kakao](#) buscan fortalecer la agroindustria santandereana. En 2021, lograron que 72 familias productoras de cacao comercializarán más de [48 mil toneladas](#) de grano especial, fortaleciendo la integración de pequeños productores en cadenas de valor más rentables y sostenibles.

El [precio del cacao en bolsa ha aumentado durante el último año](#) y los contratos futuros de cacao también [se han valorizado](#). Estas tendencias son beneficiosas para los productores, ya que pueden vender sus granos a mayores precios y garantizar una mayor rentabilidad en el presente, protegiéndose de factores externos y la volatilidad de los mercados. Este panorama es propicio para que se siga promoviendo la [incorporación de tecnologías](#) que permitan garantizar calidad y de esta forma incrementar las exportaciones. El potencial que tiene este cultivo también brinda oportunidades para fortalecer la cooperación bilateral mediante proyectos como [Región Cacao](#), financiada por el Gobierno Suizo, que busca reforzar la cadena productiva del cacao en Santander.

Por el lado de los cítricos, Santander lidera la producción nacional de limón con 123.162 toneladas (24,15% del total nacional), según las EVA. Esto representa un potencial para el establecimiento de alianzas estratégicas y comerciales entre propietarios de tierras y productores frutícolas, aprovechando las más de [70 mil hectáreas](#) aptas para producción de frutas en Santander. Durante los [últimos cinco años](#), el comercio de cítricos colombianos se ha abierto paso en los mercados internacionales. Por ejemplo, entre 2018 y 2022, las exportaciones de limón Tahití desde Colombia [han aumentado en un 169%](#). Así, este cultivo se posiciona como una alternativa para diversificar la canasta de inversionistas que buscan exportar más que banano. Para lograr esto, es fundamental contar con apoyo financiero. Entidades como [Finagro y Bancolombia](#) han brindado crédito a los agricultores locales, permitiéndoles expandir sus cultivos, mejorar sus ingresos y calidad de vida.

Dentro de los [retos](#) que enfrenta el sector agrícola en Santander se encuentra el aumento en los costos de producción, lo que pone [en riesgo el margen de ganancia de los productores](#). Según fuentes consultadas, como en muchas otras partes del país, la falta de relevo generacional en el campo es un riesgo para la sostenibilidad a largo plazo de la producción agrícola y la competitividad del departamento. Además, las falencias en la infraestructura vial limitan la capacidad de los productores para sacar sus productos y llegar a un mayor número de mercados. Por último, a lo largo de 2024, las [bajas temperaturas](#) en el departamento han ocasionado la pérdida de cultivos, esto afecta directamente no solo a los productores, también a los actores dentro de la cadena de distribución.

SECTOR PECUARIO

Según los datos de la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), para 2023, Santander cuenta con: 1.681.590 ejemplares de ganado bovino; 172.914 ejemplares porcinos; 68.440 cabezas de ganado bufalino; 61.739 equinos; 48.716 ovinos; y 32.829 caprinos.

En el primer semestre de 2024, Santander se posicionó como el tercer departamento con mayor participación en [sacrificio de vacunos](#), con el 10% del total nacional, lo que significa una intensa actividad económica en torno a la ganadería bovina. Dentro de las oportunidades para el ganado bovino se encuentran los programas dirigidos por [Fedegán y Fedegasan](#) que busca implementar sistemas silvopastoriles enfocados en pequeños productores. Estas iniciativas promueven prácticas ecológicas y fomentan proyectos de ganadería sostenible. Además, la creación de una escuela de ganadería sostenible en el municipio de Lebrija fomenta la adopción de prácticas responsables y genera oportunidades de educación para personas en zonas rurales que se dedican a esta actividad económica.

Otra de las oportunidades para el hato bovino en el departamento son las [ferias ganaderas](#), debido a que son espacios cruciales de comercialización no solo de ganado sino también de materiales e insumos importantes para la producción. Las ferias presentes permiten que todos los municipios participen del intercambio económico y el desarrollo pecuario del departamento. Además, la aspiración de convertir la feria de El Socorro en un referente regional resalta la importancia de la ganadería en la economía del municipio y el deseo de posicionar a Santander como líder de la industria ganadera del país.

La producción de ganado bovino en el departamento enfrenta una serie de retos que dificultan su crecimiento y desarrollo. En primer lugar, la falta de demanda ha generado una caída en los [precios de la leche](#), impactando negativamente a los productores. Esta situación compromete la estabilidad económica de las familias que dependen de su producción y comercialización. En segundo lugar, la vulnerabilidad a fenómenos climáticos. Las sequías causadas por el [fenómeno de El Niño](#), a principios del 2024, afectaron a más de 1.600 familias lecheras, generando pérdidas significativas. Teniendo en cuenta que se ha anunciado [la llegada del fenómeno de La Niña para finales de año](#) (con una probabilidad del 70%), es necesario que productores y autoridades locales y nacionales empiecen a planificar planes de mitigación y ayudas para reducir la magnitud de los impactos sobre los productores.

Por último, la [inseguridad](#) relacionada con casos de secuestros, extorsiones y abigeato. Estos delitos inciden en la estabilidad económica de los productores y desincentivan la llegada de inversiones a las zonas rurales. Además, aumentan los costos de operación de los productores y afectan la rentabilidad dentro de la cadena de producción. Para hacerle frente a estos delitos, se han organizado frentes de seguridad para la protección del ganado. Sin embargo, este tipo de estrategias ha generado controversia, pues sin un control sobre los frentes podrían presentarse situaciones de justicia por mano propia, desencadenando en un entorno de violencia.

Respecto al hato porcino, [en 2022](#), más de 500 familias santandereanas dedicadas a la cadena de valor de la carne de cerdo se vieron afectadas debido a la falta de plantas de sacrificio, lo que obligó a los poricultores a transportar a sus animales a otros departamentos para el sacrificio. Esta situación resta la rentabilidad de los productores, ya que deben incurrir en gastos adicionales. Además, hace del departamento un destino poco atractivo para el desarrollo de industrias relacionadas con la producción de productos derivados.

Frente a esto, desde 2023 se han [identificado oportunidades](#), en municipios como Girón, Lebrija y Rionegro, para la construcción de plantas de beneficio animal con capacidad de sacrificar 40.000 cerdos al año. Esto además reduciría los costos operativos, mejoraría la eficiencia logística de los poricultores y fortalecería la competitividad de Santander en la producción de carne de cerdo y derivados. Por otro lado, la [certificación](#) de buenas prácticas ambientales a 25 granjas porcícolas en 2023 evidencia la voluntad de lograr una producción porcina más limpia en Santander. Impulsar prácticas sostenibles da una ventaja comparativa a la industria porcina de Santander, lo que probablemente promueva la llegada de inversiones enfocadas en la sostenibilidad agropecuaria y permite cumplir parámetros ambientales obligatorios en algunos mercados internacionales.

Santander es el [segundo departamento en producción de búfalos](#) del país. Con 68.440 ejemplares, es el tercer hato más importante de Santander. En 2023, el aumento en los precios de la carne de búfalo y los insumos generó [una crisis](#) que afectó la demanda, los ingresos de los productores y su capacidad para seguir produciendo. Además, eventos climáticos que conllevan a la pérdida de animales, como en el [corregimiento El Centro](#), subrayan la vulnerabilidad del sector y sugieren vacíos en la planificación ante estas situaciones, afectando negativamente los ingresos y generando un deterioro en la calidad de los productos.

A pesar de los retos, se realizan esfuerzos para mejorar la sostenibilidad de la producción bufalera a través de [mesas de conversación](#) entre Fedegán, Asobufalos y la Corporación Autónoma de Santander. La [identificación de los ejemplares](#) para mejorar la trazabilidad de la especie, garantiza la seguridad alimentaria y los estándares de calidad. Este enfoque es importante para el empresariado, ya que la adopción de prácticas pecuarias responsables y mejorar la calidad de los productos tiene un impacto directo en la rentabilidad y sostenibilidad de los negocios con bufalinos.

Santander se ha consolidado como líder en producción avícola a gran escala. [En 2023, el departamento](#) participó con el 26% de producción nacional de carne de pollo y el 23% de la producción de huevo. Con el objetivo de fortalecer la producción avícola se han llevado a cabo jornadas de comunicación sobre [enfermedades aviarias y la implementación de certificaciones](#) de granja avícola biosegura. Este tipo de iniciativas promueve la competitividad del departamento en producción con altos estándares de calidad y sostenibilidad. El departamento también le apuesta a la implementación de [tecnologías como la Inteligencia Artificial](#) para mejorar

la eficiencia en los procesos de producción, reducir el margen de riesgo de perder productos y asegurar los tiempos y materiales necesarios para la calidad de las aves. Es muy probable que estas prácticas se vuelvan un factor de atracción de inversiones y permitan el posicionamiento de la industria avícola santandereana a nivel nacional e internacional.

Al igual que otros ganados, [los factores climáticos](#) representan una amenaza para la estabilidad de la producción y la salud de las aves. También afectan la infraestructura de las granjas, lo cual implica costos adicionales y pérdida en la rentabilidad. Otro reto es la vulnerabilidad del sector a las [fluctuaciones económicas](#) en los precios del huevo y el pollo, debido a la sensibilidad del mercado avícola a cambios en los costos de los insumos y la variaciones en la demanda.

SECTOR EXTRACTIVO

Según la [Agencia Nacional de Hidrocarburos](#) (ANH), para 2023, existían 26 campos petrolíferos productores y 22 campos de gas productores en Santander. A corte de mayo de 2024, Santander se ubica como el [cuarto](#) departamento con mayor producción acumulada de petróleo en el país (6,1 millones de barriles). El departamento registró una [producción de gas](#) fiscalizado de 436,79 millones de pies cúbicos por día en 2023, representando un incremento de 3,7% con respecto a 2022. La producción de hidrocarburos en Santander genera entre [70 y 80 mil empleos](#) directos e indirectos. La industria de hidrocarburos en Santander realiza inversiones en infraestructura y servicios, lo cual fortalece las economías locales y contribuye a mejorar la calidad de vida de las personas en las áreas de influencia de los proyectos extractivos.

Los [municipios](#) que explotan, producen o transportan petróleo son San Vicente de Chucurí, Sabana de Torres, Puerto Wilches, Yondó, Cantagallo y Barrancabermeja. Santander cuenta con la [refinería de Barrancabermeja](#), que es filial de la petrolera estatal Ecopetrol, la cual en 2023 obtuvo récord histórico en disponibilidad operacional del 96,1% y una carga de 221,8 mil barriles diarios. A su vez, incrementó la producción de refinados en un 2,1%, pasando de 220,8 mil barriles a 225,4 mil barriles. Siguiendo con la política de transición energética del Gobierno Petro, entre [2024 y 2026](#), se ejecutarán inversiones por más de COP 4 billones, con el fin de garantizar la seguridad y la soberanía energética del país y la transición hacia combustibles más limpios.

Con financiación del Sistema General de Regalías se registraban [826 proyectos](#) en el departamento con vigencia al 2023 por más de COP 6 billones. Estos proyectos están enfocados, entre otras cosas, en: mejoramiento de infraestructura hospitalaria, construcción de infraestructura vial, infraestructura de servicios públicos, y temas agrícolas. Sin embargo, en el [IDC 2023](#), Santander es el tercer departamento con peor gestión de las regalías (ocupó el puesto 31 de 33, con un puntaje de 3,25 sobre 10). Por ejemplo, en abril del 2024, [Barrancabermeja](#) fue sancionada por el mal manejo de las regalías, perdiendo autonomía sobre el uso de estos recursos. Otro caso es el de [Puerto Wilches](#), en donde el Departamento Nacional de Planeación frenó los proyectos de la empresa de Servicios Públicos Aguas del municipio por el mal manejo de las regalías. Este tipo de situaciones sugiere problemas de corrupción y genera desconfianza hacia las autoridades encargadas. Además, obstaculiza el propósito de estas inversiones de cerrar brechas de desarrollo en los territorios.

A diciembre de 2023, Santander era el quinto departamento con más títulos mineros activos (329, de esos comparte nueve con Boyacá y cinco con Antioquia). En el departamento se realiza [explotación de](#) materiales de construcción, carbón, oro y plata. Santander y Norte de Santander comparten el [páramo de Santurbán](#) y la mayor intensidad de actividad minera se concentra en Santander en la provincia de Soto Norte. El páramo es un área sensible debido a que abastece de agua a más del 70% de la población santandereana, cuenta con más de 50 lagunas, 457 especies de flora y 293 especies de fauna vertebrada.

El Proyecto Soto Norte, a través del programa "[Acuerdo Social Marco](#)", ha involucrado a más de 700 habitantes de California, Suratá y Matanza en la inversión de más de COP 5,6 millones para obras comunitarias. Aunque el Proyecto aún no ha generado utilidades ni ha iniciado operaciones mineras, las [inversiones en los territorios](#) fortalecen la economía local, mejoran las condiciones de vida de los habitantes y permiten crear un mejor relacionamiento entre la empresa y la población, lo que facilita la integración del proyecto en los municipios. Sin embargo, la proximidad del Proyecto al Páramo de Santurbán ha generado preocupaciones ambientales y resistencia local, ralentizando los permisos.

Por otro lado, el [Decreto N.44](#) del Gobierno Nacional conllevaría a 1.300 mineros tradicionales a la ilegalidad, afectando sus ingresos. Santander también enfrenta problemáticas con minería ilegal, siendo el quinto departamento con más incidencia de esta actividad ([519 registros](#)). Este fenómeno atrae a [grupos ilegales](#) e incrementa los riesgos medioambientales debido al uso de mercurio, que impacta a las cuencas cercanas y a los acueductos de los municipios, afectando la salud y la calidad de vida de las personas.

Otro reto para el sector extractivo son las afectaciones ambientales, pues el [41% de los derrames de hidrocarburos](#) que suceden en el país desde 2015 a 2023 han sido en Santander. Esto afecta negativamente a pobladores y productores que ven contaminados los suelos y fuentes hídricas, lo que no solo imposibilita el desarrollo de sus actividades, sino que también genera riesgos para su salud. También están los problemas derivados de la minería informal, como el mal estado de las minas subterráneas que pueden terminar en [tragedias](#). Esto además de las afectaciones medioambientales pone en riesgo la vida de las personas. Por último, [los bloqueos por parte de las comunidades](#), argumentando incumplimientos en los acuerdos pactados con las empresas, no solo impiden el funcionamiento con normalidad de las zonas de operación sino que también afectan la provisión de servicios públicos.

SECTOR TURISMO

En 2022, el sector comercio, hoteles y reparación fue la tercera actividad económica más importante del departamento ([14,3%](#)). En [2023](#), su participación en el empleo fue de 2,64% con un total de 5.696 prestadores de servicios turísticos. La [ocupación hotelera](#) en Santander en el primer trimestre de 2024 fue de 45,8%, cayó 1,1 puntos porcentuales en comparación con el mismo periodo en 2023. El departamento cuenta con una variada oferta turística con destinos patrimoniales (como Girón, Barichara y El Socorro), atractivos turísticos (como el Parque Nacional de Chicamocha) y una oferta de naturaleza, aventura, cultura y gastronomía.

Según la [Cámara de Comercio de Bucaramanga](#), el turismo genera ventas anuales de COP 700.000 millones. Siendo el turismo MICE (enfocado en reuniones, incentivos, conferencias y exposiciones) una de las grandes

apuestas del departamento y que para junio del 2023 había dejado un 30% más de ingresos que el turismo vacacional. Esto genera beneficios para el turismo santandereano al convertirlo en una actividad menos estacional y más sostenible durante todo el año. Además, la diversificación de la oferta turística fomenta una mayor competitividad del departamento, atrayendo una gama más amplia de visitantes y diversificando las fuentes de ingresos.

Una de las propuestas para fortalecer el sector se dio a conocer en la feria [Anato del 2024](#). El gobernador anunció que se invertirán COP 600 mil millones para consolidar una empresa que gestione el turismo en el departamento. El objetivo es atraer inversiones privadas y públicas para avanzar en temas de infraestructura, publicidad y promoción. Con esto, se dinamizaría las economías locales, se promovería la creación de empleo y, además, abrir espacios de colaboración entre el sector público y privado facilita la construcción de confianza institucional y envía mensajes positivos a inversionistas internacionales.

En cuanto a [infraestructura aeroportuaria](#), en Santander opera el aeropuerto Palonegro de Bucaramanga y el puerto petrolero. Con vuelos nacionales desde y hacia ciudades principales, como Bogotá, Medellín, Cartagena y Cali, e internacionales como Panamá y Fort Lauderdale. Para el primer trimestre de 2023, llegaron [6.150 visitantes extranjeros](#) por el Aeropuerto Internacional Palonegro, 18,5% más respecto al mismo trimestre de 2022. Actualmente, se están realizando [mejoras clave](#), como la adecuación del Aeropuerto de Málaga, la evaluación del Aeropuerto de Socorro para el desarrollo de carga y la reactivación de rutas aéreas en el aeropuerto Los Pozos en San Gil, lo cual potenciaría el movimiento de pasajeros y mercancía en el departamento. La infraestructura aeroportuaria bien desarrollada crea oportunidades de ingresos para hoteles, restaurantes y agencias de turismo, estimulando el crecimiento económico y el desarrollo local en el departamento.

Entre los retos identificados para el sector turismo en Santander está la [baja participación](#) en ferias nacionales e internacionales, lo cual debilita la marca-región y dificulta la consolidación de un sentido de identidad santandereana atractiva para los visitantes. Aunque el turismo está incluido en el Plan de Desarrollo Departamental, no se tiene constancia de una actualización del Plan de Desarrollo Turístico desde su última versión en 2012. Esto impide la implementación de proyectos para abordar problemáticas específicas como la informalidad, y la falta de registro de establecimientos turísticos, de infraestructura vial.

Otro de los retos es el tema de servicios públicos. La falta de infraestructura y el no garantizar el abastecimiento de servicios como el agua en pueblos turísticos, como [Barichara](#), afecta la atracción y permanencia de los turistas. Por otro lado, según fuentes consultadas, aunque hay programas de formación turística en pregrado y posgrado, la oferta laboral es escasa y los salarios en el sector no son competitivos. Por último, según cálculos de Colombia Risk Analysis basados en los datos de las pruebas ICFES de inglés del 2022, el 57% de los santandereanos tienen un inglés básico, mientras que solo el 5% maneja un inglés intermedio-alto. Estos resultados resaltan la necesidad de fortalecer el aprendizaje del inglés u otro idioma para mejorar la atención a turistas extranjeros y la atracción de empresas para turismo de negocios.

SECTOR COMERCIO

El comercio y la reparación de vehículos fue el sector con mayor participación de ocupados en la capital santandereana, Bucaramanga, durante el trimestre móvil enero-marzo de 2024 ([23,1%](#)). Además, es el sector con más empresas activas en el departamento (45.641). Durante 2023, Santander experimentó un crecimiento del [6,2%](#) en las ventas nominales, impulsado por alimentos y bebidas, productos farmacéuticos y prendas de vestir. Según el director de Investigaciones Económicas de Corficolombiana, César Pabón, en orden de mantener este resultado será clave que el departamento siga fortaleciendo sus relaciones comerciales con Venezuela. Esto permitiría potencializar el sector logístico y la producción de bienes en Santander, reemplazando las importaciones de China en el vecino país.

Estrategias impulsadas por [Fenalco Santander](#) generan oportunidades para el comercio en el departamento. A través de eventos gremiales y sectoriales, que involucran a microempresarios, tenderos y clientes, se facilita la conexión entre proveedores y se establecen alianzas estratégicas que fortalecen el mercado local. Además, se promueven festividades (como el Día de la Madre, el Día sin IVA o Amor y Amistad) que aumentan el tráfico comercial y permiten potenciar la visibilidad de los negocios. El bajo registro de extorsiones sugiere que, en términos relativos, el panorama de seguridad del departamento facilita el crecimiento de las empresas, que encuentran en Santander un entorno empresarial estable y confiable. Además, según la [Cámara de Comercio de Bucaramanga](#), 50% de las empresas de Santander están gerenciadas por mujeres (37.210 negocios) y en los últimos dos años se han creado más de [12.000 emprendimientos](#) por parte de mujeres, lo que resalta la contribución de las santandereanas en la economía local y las oportunidades de crecimiento económico y equidad de género en el sector comercial del departamento.

El comercio en Santander enfrenta una serie de desafíos. Según fuentes consultadas, como en el resto del país, la informalidad es uno de los principales desafíos que tiene el comercio en Santander. La presencia de [empresas sin formalizar](#), correspondiente aproximadamente al 60%, es un reto para el desarrollo económico del departamento, debido a la evasión de obligaciones tributarias.

Otros retos que enfrenta el sector son el [contrabando](#) de mercancías sin documentos de soporte, generando delitos fiscales y aduaneros. Algunos productos como [cigarrillos y licores](#) incautados están adulterados o son falsificados, generando riesgos de intoxicación para los consumidores y creando competencia desleal para los tenderos legales, que se enfrentan a precios más bajos. Por otro lado, la predominancia de microempresas ([94%](#)) en el tejido empresarial de Santander representa un desafío. Las microempresas cuentan con recursos limitados para enfrentarse a choques externos. Además, según fuentes consultadas, el rechazo a la innovación, como la adopción de ventas en línea y digitalización de procesos, impide la adaptación a las nuevas tendencias del comercio.

SECTOR MANUFACTURERO

Las [industrias manufactureras](#) fueron la principal actividad económica de Santander en 2022, aportando el 19,1% al PIB departamental. Durante el trimestre móvil enero-marzo del 2024, fue el tercer sector con más ocupado en Bucaramanga (11,4%). En [diciembre de 2023](#), la producción industrial de las manufactureras en el departamento

tuvo una variación positiva del 3,4%, respecto al mismo periodo de 2022. El departamento registra 12.397 empresas activas dentro del sector de industrias manufactureras, siendo el segundo sector con mayor tejido empresarial.

El departamento se ha destacado históricamente por su liderazgo en la industria textil, calzado y fundición de metales, el continuo crecimiento y la [alta concentración de empresas](#) en el sector son un potencializador de empleo y crecimiento económico. Además, la [diversificación de manufactureras](#) en otros sectores, como el agrícola, los plásticos y los alimentos y bebidas, permite mayores oportunidades para el desarrollo empresarial y la innovación. La expansión hacia nuevas áreas industriales fomenta la creación de cadenas de valor locales, impulsa la inversión en tecnología y mejora la competitividad de la industria santandereana en el mercado nacional e internacional.

Desde la pandemia del Covid-19, la [Cámara Colombiana de las Confecciones - capítulo Santander](#), ha impulsado la tecnología para participar en ferias virtuales y promover el comercio en línea, lo que ayuda a dinamizar las ventas y fortalecer la organización gremial, especialmente en el sector del calzado. Según datos del [DANE](#), en diciembre de 2023 frente a diciembre de 2022, la producción de la industria manufacturera en Santander creció 3,4% y las ventas incrementaron en un 8,5%. Teniendo en cuenta la desaceleración que ha tenido el sector a nivel nacional, este resultado muestra una resiliencia de la industria en Santander, fortaleciendo la economía local y la competitividad del departamento para la atracción de empresas e inversiones.

En el [Plan de Desarrollo Departamental 2024 - 2027](#), se anunció la reactivación de la producción de licores propios del departamento, lo cual dinamizará la economía local y se espera genere utilidades anuales de COP 30 mil millones. Este impulso fortalecerá el empleo y la modernización de la industria local. Además, la producción de licores agrega valor adicional al departamento al ser un producto de consumo nacional e internacional que brinda oportunidades para la exportación.

En Santander, el sector enfrenta una serie de retos que afectan la [competitividad del sector](#). Uno de los principales desafíos es la falta de experiencia en la incursión en mercados extranjeros, así como desafíos asociados al desconocimiento de aranceles y regulaciones internacionales. La demanda de productos manufacturados se encuentra en mayor medida en el exterior, por lo que la falta de competitividad del departamento en estos mercados ralentiza el potencial crecimiento del sector. Otro de los retos es la falta de infraestructura vial de calidad. La deficiencia de algunas carreteras aumenta los costos de producción y limita la conectividad al interior del departamento y con otras zonas del país. Además, según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, en Santander un número significativo de empresas manufactureras son familiares, que, aunque permiten circular la economía, tienen problemas para garantizar su crecimiento y rentabilidad a largo plazo.

SECTOR CONSTRUCCIÓN Y ACTIVIDADES INMOBILIARIAS

En 2022, la construcción representó el 4,3% y las actividades inmobiliarias el 6,5% del PIB departamental. En el [primer trimestre del 2024](#), del total de las ventas, el 72% fueron de Vivienda de Interés Social y el 28% en vivienda no VIS. El sector genera alrededor de [40 mil empleos](#) y cuenta con la presencia activa de más de 5.000

constructoras en el departamento. A través de estrategias como las [ferias inmobiliarias](#), Camacol Santander fomenta financiamientos y servicios destinados a la obtención de vivienda e incluso impulsa la compra de establecimientos comerciales en distintos sectores y estratos del departamento. Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, Santander cuenta con una competitividad del mercado basada en la calidad de la construcción, la capacidad técnica de los diseños, un tejido empresarial sólido y un precio por metro cuadrado accesible. Los progresos en construcción y venta de inmuebles estimulan la inversión en nuevos proyectos, mejoran la infraestructura urbana y elevan el atractivo de la ciudad para compradores e inversores potenciales.

Al igual que en el resto del país, el sector está atravesando una fase de desaceleración. A corte de noviembre del 2023, el mercado de venta de vivienda en Santander se redujo un [31%](#), 1.985 viviendas menos que en el 2022. Esto se debe a la [falta de incentivos](#) para la adquisición de viviendas, como disminuir el ritmo de asignaciones del programa “Mi Casa Ya”, los costos de materiales de construcción y factores macro, como los cambios en el programa Mi Casa Ya y las altas tasas de interés del Banco de la República, factores que limitan la capacidad de las constructoras para finalizar e iniciar nuevos proyectos. Además, el 79% de los municipios de Santander (69 de 87) tienen su [Plan de Ordenamiento Territorial](#) vencido, lo que limita la planificación urbana y el desarrollo de nuevos proyectos al no tener definido el uso del suelo.

De igual forma, el [aumento del impuesto predial](#) en Bucaramanga por el avalúo catastral implica mayores costos para los propietarios, desincentivando la inversión en nuevas propiedades y afectando los precios en el mercado inmobiliario. Expertos consultados también mencionaron otros retos para el sector. Primero, el mal estado de las vías dificulta la atracción de las constructoras para que generen nuevos proyectos en la ruralidad, lo que acentúa las brechas entre las zonas urbanas y rurales en el departamento. Segundo, las falencias en la infraestructura de servicios públicos imposibilitan generar obras en ciertos lugares. Tercero, la alta cantidad de trámites en algunos municipios desincentiva a las constructoras, por lo que es necesario hacer más eficiente el proceso burocrático, de forma que haya incentivos para que se creen nuevos proyectos de construcción en esos territorios. Cuarto, los nuevos proyectos para venta de inmuebles comerciales y de vivienda se encuentran sectorizados en estratos 4 y 5, lo que limita el acceso al mercado inmobiliario a personas de menores ingresos.

SECTOR TECNOLOGÍA

En 2022, el [sector tecnología](#) aportó el 4% al PIB departamental. Durante el trimestre móvil enero-marzo del 2024, fue el cuarto sector con mayor cantidad de ocupados en Bucaramanga (10,5%). Desde 2021, la Cámara de Comercio de Bucaramanga ha potenciado el [clúster TI](#), con el fin de impulsar el desarrollo en áreas claves como el desarrollo de software, inteligencia artificial y ciberseguridad. Esto ha permitido la colaboración entre empresas y entidades educativas, creando un entorno beneficioso para la innovación y desarrollo tecnológico, dos áreas donde Santander ha sido reconocida en los Índices de Competitividad Departamental. Entre [2020 y 2023](#), el aumento de las zonas de internet ha sido notable, especialmente en Bucaramanga y su Área Metropolitana con 25 mil líneas de acceso a internet fijo, pasando de 23 a 27 líneas por cada 100 habitantes, lo que mejora la conectividad de la ciudad y aumenta las oportunidades de la población en educación y empleo. Según información del [DANE](#), el 56,1% de los hogares en Santander cuentan con acceso a internet.

Con una inversión de más de [COP 2 mil millones](#) en tecnología educativa, el Ministerio de las TIC está impulsando la creación de estudios superiores en tecnología, alineados con la creciente demanda de empleo en este sector. La [Universidad Industrial de Santander](#) (UIS) será la segunda universidad en Colombia en ofrecer un programa en Inteligencia Artificial, abriendo oportunidades para liderar en este campo innovador y preparar una nueva generación de profesionales. Además, el reporte [Ranking DTI - Sapiens 2023](#), destacó a las Unidades Tecnológicas de Santander como líderes en desarrollo tecnológico e innovación, subrayando el potencial del departamento para el crecimiento del ecosistema tecnológico y posicionar a Santander como epicentro para avances en tecnología e innovación.

Santander ha apostado por la entrada de [Fintech](#) para impulsar la inclusión financiera, lo cual facilita el crecimiento de los negocios y genera mayor calidad en los servicios. Esta apuesta por Fintech no solo abre oportunidades para que las empresas aprovechen las soluciones tecnológicas, sino que también destacan el rol activo de las mujeres en este sector. Foros como [Santander Fintech](#) y Fintech para Dummies han sido impulsados por mujeres, lo cual fortalece la participación y [liderazgo de las mujeres](#) en el ecosistema de servicios financieros digitales. Un enfoque que promueve la equidad de género y un entorno propicio para el desarrollo de startups e innovación en tecnología financiera posiciona a Santander como referente en inclusión y avances tecnológicos. El sector enfrenta algunos [desafíos](#) como el mantenimiento de la infraestructura física y tecnológica, ya que la desactualización de los equipos y la infraestructura ralentiza el desarrollo y funcionamiento de nuevos servicios y aplicaciones. Lograr que el 100% de los hogares cuenten con acceso a internet de calidad y la expansión de la fibra óptica sigue siendo una meta. El hecho de que el acceso a internet se concentre únicamente en el Área Metropolitana y zonas urbanas del departamento hace que la brecha tecnológica aumente, afectando especialmente a los hogares de bajos ingresos.

Asimismo, hay debilidades en la cultura de innovación y en la transferencia de conocimiento, así como un acceso limitado a la apropiación de las tecnologías por las generaciones de mayor edad. Estas deficiencias obstaculizan el crecimiento del sector y ralentiza la adopción de nuevas herramientas en la población de todas las edades. Atender estas necesidades impulsará aún más el potencial tecnológico y de innovación de Santander, atrayendo empresas y startups que fomentan la generación de empleo y oportunidades de servicios tecnológicos equitativas para la población santandereana.

SECTOR LOGÍSTICO-PORTUARIO

Santander, además de contar con muelles o embarcaderos para comercio y turismo, posee el Puerto Internacional de Barrancabermeja. En 2014 inició la construcción del [Puerto Multimodal de Barrancabermeja](#) con una inversión de USD 117 millones, convirtiendo al municipio de [Barrancabermeja](#) en el principal puerto petrolero de Colombia. El Puerto internacional está habilitado como un puerto de comercio exterior con servicios de almacenamiento, inventario y logística. Mueve principalmente productos petroleros y granel líquido. Además, realiza operaciones de importación, exportación y reembarque, actuando como un centro de distribución logística internacional, Zona Franca y Zona Aduanera. En 2021, el [Puerto de Barrancabermeja](#) movilizó el 82% de la carga líquida transportada por el río Magdalena, y en 2023, movilizó un total de [2.212.624 toneladas](#).

La presencia del Puerto de Barrancabermeja ofrece al departamento la oportunidad de potenciar la capacidad exportadora de productos petroleros y acceder a mercados internacionales. El acceso al río Magdalena y la logística del puerto y los muelles aportan a la conectividad, facilitando el transporte de mercancía y personas. Esto contribuye al desarrollo económico regional, la generación de empleo y el crecimiento industrial del departamento. Además, la [Sociedad Portuaria Impala Terminals](#) lleva a cabo iniciativas de responsabilidad social que promueven la educación equitativa, la generación de empleo y el fortalecimiento comunitario, estrechando la relación entre los trabajadores y la empresa. La reciente puesta en operación de la tubería de interconexión para el transporte de diesel y gasolina, junto con la expansión de bodegas, refuerza la capacidad del Puerto para manejar mayores volúmenes de carga y responder a las demandas del mercado, destacando la importancia estratégica del Puerto de Barrancabermeja para el país.

El sector logístico-portuario de Santander enfrenta algunos retos, principalmente de [infraestructura y mantenimiento](#) continuo sobre los muelles. Varios de los muelles, principalmente en Puerto Wilches y San Vicente de Chucuri, están deteriorados, con huecos y metal corroído, lo que representa un riesgo para la seguridad de las mercancías y las personas. En los muelles, la presencia de informalidad provoca que se ofrezcan servicios a costos inferiores a los regulados, lo que reduce la rentabilidad de las operaciones en estos. Por otro lado, el río Magdalena, que atraviesa el país de sur a norte, es utilizado tanto para el transporte de mercancías legales como ilegales. La falta de regulación en algunos muelles incrementa el riesgo de que sean utilizados por grupos armados para actividades ilícitas. Por último, las implicaciones del fenómeno de El Niño son un riesgo significativo para el sector, pues la [disminución del nivel](#) del río Magdalena genera preocupaciones debido a la dificultad para navegar en barcos de gran calado.

SECTOR ENERGÍAS RENOVABLES

El departamento tiene potencial para ser un referente que fomente la transición energética. Santander es el [segundo departamento](#) con más proyectos de autogeneración de energía a pequeña escala (Agpe), con una participación del 11,1% y 3.300 usuarios. A [febrero de 2024](#), Santander cuenta con 16 proyectos vigentes de generación de electricidad, distribuidos en seis proyectos hidráulicos y diez solares, que suman una capacidad total de 726 MW. Dentro del [Plan de Desarrollo Departamental de Santander 2024 - 2027](#), se encuentra un eje de sostenibilidad energética, el cual busca impulsar proyectos estratégicos como la construcción de granjas solares y servicios de apoyo para la implementación de fuentes no convencionales de energía.

En abril de 2024, la [Autoridad Nacional de Licencias Ambientales](#) (ANLA) otorgó la licencia ambiental para la instalación y operación de más de 400 mil módulos fotovoltaicos, con proyectos de infraestructura necesarios para su implementación. Esta iniciativa diversifica la matriz energética del país y brinda opciones que permitan a los territorios petroleros reducir su dependencia a esta actividad. Esto con el fin de diversificar las economías locales, atraer inversiones y generar empleo en sectores con mayor valor agregado.

Por otro lado, en el centro de [Desarrollo Tecnológico de la Universidad de Santander](#) en Sabana Torres se construirán dos hectáreas de paneles solares con una inversión de USD 1 millón. Este proyecto, que incluye laboratorios para cultivos agrícolas e investigación, promueve la implementación de energías renovables y tecnologías en educación y empresas, además del cuidado del medioambiente en cultivos. Además, se avanza en

un piloto de [hidrógeno verde](#), que incluye la instalación de un sistema de hidrógeno en camionetas y cocinas ecológicas, optimizando el uso de energías limpias debido a que se maximiza la generación y consumo de la energía. Esto representa una oportunidad clave para descarbonizar el transporte y la industria, reduciendo emisiones de CO2 y transformando el sector energético.

En 2023, se instaló un [proyecto piloto de generación de energía eólica](#) en el páramo de Berlín. Con una capacidad de 1.2 kilovatios, el proyecto aprovechará el viento en el páramo para autoconsumo, con la probabilidad de expandir a aerogeneradores mayores y vender energía a la red. Esta iniciativa, es una oportunidad para diversificar las fuentes de energía en Santander. Los proyectos eólicos proporcionan alternativas económicas para los habitantes del páramo, apoyando la sostenibilidad y promoviendo la transformación de cultivos hacia prácticas ecológicas.

Dentro de los retos para la implementación de [energías renovables](#) en Santander se encuentra el desconocimiento sobre el financiamiento, capacitación y escepticismo de la población y los empresarios en el departamento. Estas iniciativas requieren de grandes inversiones para financiar los megaproyectos, por lo cual [se ha subrayado](#) la importancia de mejorar los incentivos y la estabilidad regulatoria por parte del Gobierno Nacional, ya que cambios en las reglas de las subastas y los licenciamientos generan pérdidas y retrasos que implican riesgos económicos para las empresas a cargo. Además, la falta de [flexibilidad regulatoria](#) pone en peligro el cumplimiento de los plazos establecidos. Por otro lado, la ausencia de un marco regulatorio claro para la producción de hidrógeno verde limita el desarrollo de las pruebas piloto, frenando avances importantes para la transición energética.

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DE SANTANDER:

Santander está conformado por 87 municipios. Teniendo en cuenta la información disponible a nivel municipal, el contexto departamental y la cantidad de municipios, encontramos que el municipio menos y más riesgoso de Santander es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
Seguridad	Aratoca	Landázuri
Política	Aguada	Bucaramanga
Economía	Bucaramanga	Palmar
Institucionalidad	Bucaramanga	El Peñón
Sociedad	Socorro	El Carmen de Chucurí
Medio Ambiente	Barichara	Bucaramanga

MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DE SANTANDER

El municipio menos riesgoso de Santander es San Gil. Está ubicado en el centro del departamento y limita con los municipios de Villanueva y Curití al norte, Mogotes al oriente, Valle de San José y Páramo al sur, y Pinchote, Cabrera y Barichara al occidente.

Los datos recolectados muestran que el municipio tiene un riesgo muy bajo en la categoría de seguridad. En 2022, con una [población de más de 62 mil habitantes](#), tuvo una tasa de [6,4 homicidios por cada 100 mil habitantes](#) y una tasa de [4,8 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#). No hubo registro de secuestros, masacres, líderes sociales asesinados ni registro de hectáreas de coca. En el departamento hace presencia la [Segunda División del Ejército Nacional](#), lo que da garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. Pese a las cifras anteriores, Santander hace parte de la subregión del Catatumbo, una de las regiones más afectadas por el conflicto armado en el país. Por lo que San Gil no es indiferente a las afectaciones en términos de seguridad, por ejemplo el [paro armado del ELN](#) en febrero de 2022. Además, en el municipio se han presentado problemas de [microtráfico](#) por bandas delincuenciales, como la banda [Los Palmeros](#). Por otro lado, es necesario considerar que, factores como la falta de acceso a las instituciones o a internet limitan la capacidad de denuncia de las personas. Esto quiere decir que, ante un posible subregistro en los datos, la realidad del municipio probablemente sea otra.

Respecto a la categoría de política, el municipio tiene un nivel de riesgo muy bajo. Durante 2022, solo hubo registro de [tres víctimas](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos y [seis víctimas](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto. Las bajas cifras registradas de afectaciones hacían el servicio público permitiría inferir que hay estabilidad política en el municipio, lo cual disminuye los riesgos legales y reputacionales para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales. Sin embargo, es importante aclarar que, el hecho de que no haya más registros no quiere decir que no se presenten estos delitos, sino que la falta de acceso a las instituciones o incluso por temor la gente no siempre denuncia.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, San Gil es el quinto municipio con menor riesgo económico en Santander (riesgo muy bajo). En 2022, fue el cuarto municipio con más capital humano, el [77,24%](#) de la población cuenta con estudios superiores. Esto indica que el mercado laboral del municipio cuenta con altos niveles de especialización, permitiendo que las empresas opten por contratar trabajadores locales y que sectores con mayor valor agregado puedan asentarse en el territorio. Además, fue el octavo municipio que más aportó al PIB departamental en el 2021 ([1,64%](#)). La [economía municipal](#) se centra en el turismo, el comercio, la agricultura, la manufactura y desarrollo de MiPymes. Contar con un mercado laboral calificado y una economía diversificada hacen de San Gil un destino atractivo para empresas e industrias que busquen invertir o expandir sus operaciones. Sin embargo, es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

San Gil es el séptimo municipio con menor riesgo institucional (riesgo muy bajo). A nivel departamental, fue el tercer municipio con mejor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([69,27 sobre 100](#)) y tuvo un puntaje de [67,7 sobre 100](#) en el Índice de Gobierno Digital 2022. Esto sugiere instituciones eficientes en la

implementación de sus objetivos de desarrollo y presupuestales, y con un buen nivel de integración de las TIC, algo positivo para las empresas en cuanto implica mayor agilidad para la realización de trámites.

Es el segundo municipio con menor riesgo social (riesgo muy bajo). San Gil es el segundo municipio con menor población en situación de pobreza a nivel departamental ([13,7%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya bajado, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(12,4%\), 2020 \(12,5%\), 2021 \(13,3%\) y 2022 \(10,4%\)](#) estuvo por debajo del total nacional en los cuatro años. Además, es el tercer municipio con mayor aseguramiento al sistema de salud, alcanzando un [109,62%](#). El porcentaje superior al 100% se explica por el fenómeno de la migración de personas en busca de atención médica, ya sea por la calidad de los servicios de salud o por la proximidad geográfica. También es el tercer municipio con mayor cobertura educativa, con un [135,54%](#), lo que se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada, debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado. Por otro lado, San Gil registró una tasa de deserción escolar intra-anual del [4,10%](#) en 2022. En resumen, estas cifras sugieren que en San Gil la población tiene una condición de bienestar mejor en comparación a otros municipios del departamento, lo que reduce el riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

En la categoría medioambiental, San Gil presentó un nivel de riesgo muy bajo. Durante 2022, solo se registró [un caso](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables y [uno](#) por contaminación ambiental. No se hubo registro de casos por [explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales](#) ni por [daños en los recursos naturales y ecocidio](#). Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones pueden ser causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DE SANTANDER

El municipio más riesgoso de Santander es Landázuri. Está ubicado al sur oriente del departamento y limita con los municipios de Puerto Parra al norte, Vélez al oriente, Bolívar al sur y Cimitarra al occidente.

Los datos recolectados muestran que Landázuri es el municipio con mayor riesgo en seguridad (riesgo moderado). Durante 2022, con una [población de más de 10 mil habitantes](#), Landázuri tuvo la tasa más alta de homicidios de Santander ([94,74 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), la tercera más alta de extorsiones ([37,9 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)) y fue el único municipio donde hubo registro de masacres en el departamento ([dos](#)). No hubo registro de secuestros, líderes sociales asesinados ni registro de hectáreas de coca. La [Segunda División del Ejército Nacional](#) hace presencia en el departamento, lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y el sector empresarial. No obstante, en el municipio se desarrollan [economías ilegales](#), lo que ha derivado en violencia y [amenazas](#) por parte de grupos ilegales. Estas situaciones dificultan la llegada y creación de nueva empresa, lo que contribuye a la prolongación de la violencia y limita el desarrollo del municipio.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Landázuri tiene un riesgo político muy bajo. Para 2022, presentó [una víctima](#) por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos, [una víctima](#) por delitos de la celebración indebida de contratos y [una víctima](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto. Estas cifras sugieren que no existen grandes afectaciones al servicio público, lo que reduce los riesgos legales y reputacionales por dinámicas de corrupción para las empresas de llegar a relacionarse con las autoridades locales.

Landázuri tiene un riesgo económico bajo. Durante 2022, no se registró población con estudios superiores, lo que sugiere que la mayoría de la mano de obra del municipio es no especializada y limita el atractivo del territorio frente a inversionistas y empresarios en sectores productivos con mayor valor agregado. Por otro lado, aportó el [0,31%](#) al PIB departamental en 2021. La economía municipal se centra en el sector primario: en el sector agropecuario (con cultivos de café, cacao, frutas tropicales y plátanos, y ganadería y la pesca) y la [minería](#) (carbón y gravas). Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio. Teniendo en cuenta estas cifras, es importante aclarar que, el nivel de riesgo está dado por el puesto que ocupó en la categoría y no por el resultado de sus variables, lo que también involucra que el panorama económico de otros municipios de Santander es más deficiente.

Landázuri cuenta con un riesgo institucional muy alto. A nivel departamental, fue el noveno municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([39,62 sobre 100](#)) y presentó un puntaje de [53,72 sobre 100](#) en el Índice de Gobierno Digital 2022. Estos puntajes sugieren que existe un amplio margen de mejora respecto a la eficiencia de las instituciones locales en sus procesos y objetivos presupuestales y de desarrollo, y que aún tienen que trabajar en una mayor integración de las TIC. Esto permitiría una mayor agilidad en los trámites burocráticos, lo que facilitaría el desarrollo de diferentes actividades productivas.

En la categoría de sociedad, el municipio presentó un riesgo moderado. El [49,10%](#) de la población de Landázuri se encuentra en situación de pobreza, según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya bajado, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(12,4%\), 2020 \(12,5%\), 2021 \(13,3%\) y 2022 \(10,4%\)](#) estuvo por debajo del total nacional en los cuatro años. Es el décimo segundo municipio con mayor aseguramiento al sistema de salud ([92,6%](#)) y tiene una cobertura en educación del [107,41%](#). Como ya se mencionó, la cifra superior al 100% se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado. Por otro lado, Landázuri registró una tasa de deserción escolar intra-anual del [4,03%](#). En suma, estas cifras sugieren que, en Landázuri, la población tiene una condición de bienestar promedio, lo que implica un menor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. Sin embargo, existe el riesgo de que las comunidades procuren que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente a la ausencia del Estado.

Landázuri tiene un riesgo medioambiental bajo. Durante 2022, se registró [un caso](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables, [seis casos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, [dos casos](#) por contaminación ambiental y no hubo registros de casos por [daños en los recursos naturales y ecocidio](#). Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones pueden ser causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)