



COLOMBIA
RISK
ANALYSIS

INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA GUAINÍA



CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE

Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	9
2. ECONOMÍA.....	11
3. INSTITUCIONALIDAD.....	13
4. SOCIEDAD.....	14
5. MEDIO AMBIENTE.....	17
6. POLÍTICA.....	18
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	19
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN GUAINÍA.....	20
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL GUAINÍA.....	26

BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	31
----------------------	----

INTRODUCCIÓN

SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

METODOLOGÍA Y FUENTES:

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

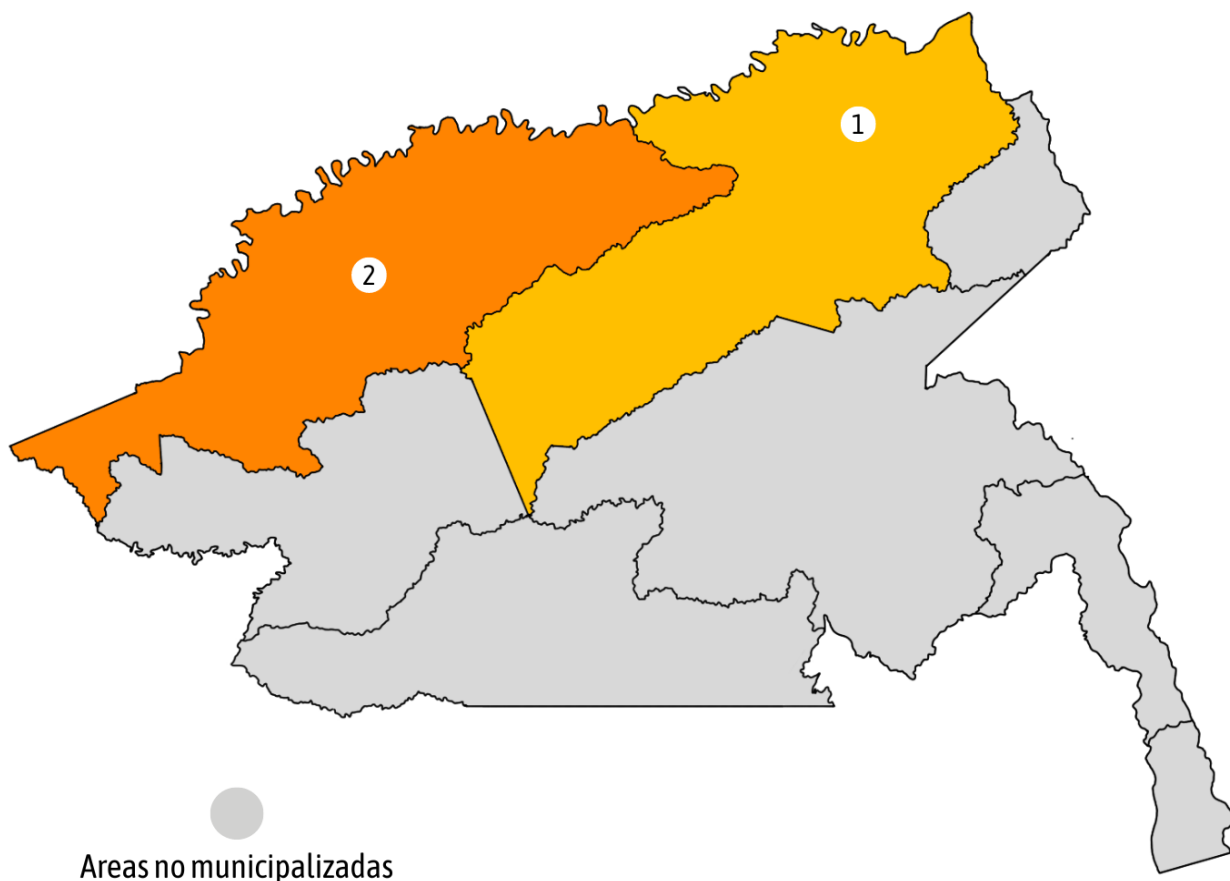
Según el [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Guainía es el décimo departamento con mayor riesgo para la inversión a nivel nacional (riesgo moderado). Guainía limita con los departamentos del Vichada al norte, Guaviare al occidente, Vaupés al suroccidente, y con la República Federativa de Brasil al sur y con la República Bolivariana de Venezuela.

El departamento no cuenta con acceso terrestre desde el interior del país, las únicas formas de acceso son vía aérea o fluvial. La principal conexión es el Aeropuerto César Gaviria Trujillo a 3 kilómetros de Inírida. [Las aerolíneas](#) Satena y Clic Air operan en el departamento con vuelos desde y hacia Bogotá y Villavicencio. La red vial del departamento solo está compuesta por vías urbanas y terciarias, pues no posee redes primarias ni secundarias. Adicionalmente, Guainía tiene un sistema de transporte fluvial a través de los ríos Inírida, Guaviare, Negro y el caño Minas, con [14 muelles y/o embarcaderos](#) ubicados en los municipios de Inírida y Barrancominas y en el Área No Municipalizada de San Felipe, facilitando el transporte de carga y pasajeros.

Guainía cuenta con una canasta agrícola alrededor de cultivos como la piña, el plátano y el cacao, la yuca y diferentes frutos amazónicos, que generan diferentes oportunidades para la diversificación de la economía local mediante la producción de derivados para la comercialización local, regional, nacional e internacional. Además, existe un potencial turístico que ha tomado fuerza dentro del departamento y la región en general. Su variedad de cuencas hidrográficas (el nombre del departamento traduce del idioma yurí “tierra de muchas aguas”), amplias zonas selváticas y variada población étnica no solo aportan a la historia y cultura del departamento, también generan una gran oferta turística con enfoque sostenible y relacionamiento con las comunidades y la tierra. Otro aspecto a resaltar es su condición fronteriza. Esta característica pone sobre la mesa una oportunidad para fortalecer un relacionamiento trinacional, con Brasil y Venezuela, donde predomine el cuidado por la Amazonía, se combata la deforestación de bosques, se logren acciones en contra del cambio climático y la minería ilegal, y se fortalezca el intercambio comercial en frontera.

Según el IRS 2023, el principal riesgo para el sector empresarial en Guainía es el económico. El departamento enfrenta dificultades logísticas por su lejanía y problemas de movilización interna. La falta de acceso a instituciones financieras limita la formalización y el crédito, y la dependencia del sector público como motor económico aumenta su vulnerabilidad. Además, el escaso conocimiento del departamento por parte de inversionistas dificulta su atractivo para la inversión y el desarrollo. En términos sociales, Guainía es el tercer departamento con mayor riesgo en esta categoría. Las condiciones básicas insatisfechas de vivienda, educación y servicios públicos limitan la capacidad productiva de la población y elevan las tensiones ante la falta de intervención estatal. Aunque el riesgo de seguridad es bajo, su condición selvática facilita la presencia de grupos armados y economías ilegales, perjudicando las actividades productivas legales y el control territorial por parte de la Fuerza Pública.

MAPA DE RIESGOS DEL GUAINÍA 2023



- 1. Inírida
- 2. Barrancominas



ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL GUAINÍA

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Inírida	2,31	3,20	55,57	62,92	23,91	2,00
2	Barrancominas	0,00	0,60	91,94	69,51	36,45	0,00

SEGURIDAD:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Guainía es el departamento a nivel nacional con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). En 2022, con una población de más de [55 mil personas](#), Guainía fue el departamento del país con menor tasa de homicidios ([1,8 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), no hubo registro de secuestros y fue el cuarto departamento del país y tercero de la región Amazonía con menor tasa de extorsiones ([7,3 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). El [Ejército Nacional](#) y la [Armada Nacional](#) ejercen influencia permanente en el departamento, lo que brinda ciertas garantías de seguridad y vigilancia fronteriza para las comunidades y el sector privado. No obstante, la extensión selvática del departamento complica la movilidad y capacidades de respuesta de la Fuerza Pública.

En 2022, Guainía no registró [masacres](#) ni de [líderes sociales asesinados](#). Los líderes sociales actúan como puentes de comunicación entre las empresas, comunidades y la institucionalidad en los territorios. Son actores clave para fortalecer el relacionamiento con las poblaciones e impulsar mejores socializaciones sobre proyectos y obras que se lleguen a plantear en el departamento.

De los 20 departamentos que registraron cultivos de uso ilícito en 2022, Guainía fue el quinto del país y segundo de la Amazonía con menor registro ([37 hectáreas](#)). Fuentes consultadas aseguraron que, desde la gobernación se están ejecutando iniciativas junto con las comunidades para la erradicación total de cultivos ilegales. Además, señalaron que esta cifra llegará a cero, dado que en Guainía el suelo no es apto para el rendimiento natural que necesita la hoja de coca, pues los lugares donde se cultiva son propensos a inundaciones.

Por su parte, es la actividad minera ilegal la que nutre el accionar de los diferentes grupos armados que se disputan el control territorial y de las economías ilícitas en el departamento (el [Estado Mayor Central](#) o EMC, el [ELN](#), la [Segunda Marquetalia o SM y el Clan del Golfo](#)). En enero de 2024, por medio de acciones conjuntas de las Fuerzas Militares, se destruyó e incautó una unidad de producción minera [avaluada en cerca de COP 110 millones](#). Expertos consultados por Colombia Risk Analysis aseguraron que, distintos mandatarios departamentales en Guainía han promovido actividades de reconversión laboral para que la población instrumentalizada por los grupos armados abandone este tipo de minería. Sin embargo, señalan que las iniciativas no han dado los resultados esperados, dado que los ingresos que da la minería ilegal son de hasta COP 200.000 diarios, lo que lo hace más atractivo frente a la producción agropecuaria que se demora más para obtener un retorno económico.

Consecuentemente, la minería ilegal está quedando a merced de los grupos armados, evitando la materialización de proyectos institucionales y una futura presencia de minería formal por parte del sector privado, pues se fortalece la percepción de inseguridad, sumado a las dificultades para transportar toda la infraestructura y mano de obra que supone este ejercicio. Adicional a esto, se potencia la degradación ambiental, poniendo en riesgo la salud de comunidades, la seguridad alimentaria, acelera la pérdida de biodiversidad y es probable un recrudecimiento de conflictos sociales.

En la frontera con Venezuela, es un poco más marcada esta actividad la actividad minera ilícita. Según información disponible, desde Inírida [salen embarcaciones cargadas](#) con combustible para abastecer campamentos mineros cercanos al parque Nacional Yapacana en el vecino país. Además de acarrear problemáticas como las anteriormente expuestas, la minería ilegal también es una preocupación para el comercio de Guainía. Lo anterior, dado que conlleva a un mayor contrabando de combustible, pues no están garantizadas las condiciones laborales formales, generando una percepción de competencia desleal que desincentiva la creación de empresas. Por otra parte, la falta de buenas condiciones laborales evita mejorar la calidad de vida de las comunidades, perpetuando la situación de pobreza y extendiendo la incertidumbre e inseguridad. Asimismo, sin estrategias más sólidas que contrarresten estas complicaciones, es más probable un fortalecimiento del accionar y control de los grupos armados, quienes se aprovechan de esto para reforzar su músculo económico.

Por otra parte, la [Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios \(OCHA\)](#) registró que en 2023 hubo desplazamiento de población en búsqueda de protección internacional. A lo largo de la frontera con Venezuela, más de 2.200 personas fueron desplazadas de la zona minera de Yapacana hacia Vichada, Guainía y Arauca tras operaciones de militares venezolanos contra la minería ilegal. Ante esta situación, la [Defensoría del Pueblo](#) ha emitido alertas tempranas y tramitado solicitudes de refugio, permisos de ingreso o permanencia para ciudadanos venezolanos y lo pertinente para la repatriación de colombianos que estaban fuera del territorio. Según expertos consultados en el departamento, este tipo de acontecimientos incrementan la inestabilidad en cuanto a la demanda de servicios básicos y puestos laborales, pues no existe una infraestructura adecuada ni el personal capacitado para atender una creciente demanda en un departamento tan amplio y de difícil acceso como es Guainía. Los expertos también señalaron que, estas personas optan por trabajos informales o incursionar en la minería ilegal. Por otro lado, mencionaron que existen grandes oportunidades con la presencia de migrantes, llegando a ser viables programas de integración y fortalecimiento de mano de obra capacitada mediante proyectos de coordinación interinstitucional.

Fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis señalaron que, las autoridades tienen conocimiento de casos de extorsiones cometidas por los grupos armados. Los casos van desde amenazas a la población local y visitantes nacionales y turistas, hasta la restricción de todo tipo de actividades económicas. Esta problemática socava el control del Estado y debilita la institucionalidad local y el futuro de proyectos de inversión por parte del sector empresarial. Asimismo, las fuentes reiteraron que, al ser Guainía un departamento tan amplio, se complejiza la presencia permanente de la Fuerza Pública en los territorios apartados y la frontera fluvial. Este tipo de situaciones prolongan los ciclos de violencia y las brechas de desarrollo en el departamento, ya que es muy probable que se originen casos de desplazamiento o confinamiento forzado si las personas no atienden las amenazas de estos actores armados.

ECONOMÍA:**RIESGO ALTO**

De acuerdo con el IRS 2023, Guainía es el tercer departamento del país y segundo de la Amazonía con mayor riesgo económico (riesgo alto). Para 2022, fue el tercer departamento a nivel nacional y segundo a nivel regional con menor bancarización, solo el [35,29%](#) de los adultos contaban con un producto financiero activo; 27,86 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (63,15%). Estas cifras sugieren que no existe accesibilidad eficiente de las personas a productos financieros, lo que permea la formalización laboral y empresarial, generando un déficit en cuanto a oportunidades económicas, aumentando la informalidad, la desigualdad y las brechas de pobreza, así como limita la información disponible para una eficiente tributación en los territorios.

Adicionalmente, tan sólo el 12,2% de los adultos cuentan con acceso a crédito y 3,4% a microcrédito, posicionándose como uno de los departamentos con menor acceso en el país. Contar con bajos niveles de acceso a este tipo de herramientas financieras dificulta el desarrollo socioeconómico de las personas y el empresariado, ya que limita su capacidad para la compra de vivienda y la incorporación de nuevas tecnologías, permitiendo dinamizar la economía local y aumentar la productividad y competitividad departamental.

Según el [Perfil Económico de Guainía](#), los sectores que más contribuyeron al PIB departamental en 2023 fueron la administración pública y defensa (43,4%); en segundo lugar, el comercio, hoteles y reparación (16,3%); en tercer lugar, la agricultura, ganadería y pesca (10,6%); en cuarto lugar, la construcción (9,5%); y, en quinto lugar, las minas y canteras (7,4%). Estas cifras muestran que la economía departamental depende del gasto público y el sector primario. En consecuencia, esto eleva los riesgos frente a choques a nivel nacional, como recortes de presupuesto dentro de las partidas presupuestales de la Nación para las regiones, e internacional, como la fluctuación en el precio de los insumos para el sector agropecuario.

Para 2022, Guainía fue el quinto departamento a nivel nacional y tercero de la región con menor capital humano. Solo el [10,24%](#) de la población contaba con estudios superiores. Esto limita la contratación de mano de obra local calificada y, además de las limitaciones estructurales para llegar, también la entrada de sectores con mayor valor agregado. En 2022, se presentaron 645 matrículas en educación superior. El 51,6% de las matrículas (333) fueron del nivel universitario y el 47,7% (308) de nivel tecnológico. Tan solo se presentaron dos matrículas para maestría y dos para especialización. Las áreas con mayor número de matriculados fueron: economía, administración y contabilidad (211); ciencias sociales y humanas (181); ingeniería, arquitectura y urbanismo (114); agronomía, veterinaria y afines (53); ciencias de la educación (26). Como se pudo observar en el párrafo anterior, el sector agropecuario es la tercera actividad económica más importante en la economía de Guainía. No obstante, no hay una alta demanda sobre estos temas. Esto dificulta la tecnificación, así como el relevo generacional en el campo. En consecuencia, se prolonga la dependencia a procesos más artesanales con poco valor agregado. Adicionalmente, fuentes consultadas mencionaron que, una vez culminados sus estudios básicos, algunos estudiantes se trasladan a Villavicencio o Bogotá para continuar sus estudios superiores. Si bien es una problemática transversal, esta situación disminuye las probabilidades para que el departamento sea más competitivo, perdiendo su capital humano y relegando el desarrollo en áreas como investigación e innovación local.

Guainía tuvo un tejido empresarial de 432 empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes, siendo el segundo departamento de la región con menor tejido empresarial. El conflicto armado y el poco conocimiento del departamento por parte de la empresa privada contribuyen al estancamiento competitivo de Guainía, impidiendo la diversificación de la economía local. Contar con un tejido empresarial más fortalecido, sigue siendo uno de los mayores retos al interior del departamento. Si bien se deben tener en cuenta las difíciles condiciones de acceso, fuentes consultadas mencionaron que la gobernación y el Sena-Guainía con la ayuda del Gobierno Nacional están direccionando iniciativas, como capital semilla y capacitación de emprendimientos, para impulsar una producción agropecuaria sostenible y la formalización turística y comercial, integrando cada vez más a poblaciones indígenas.

Según el perfil económico, durante 2023, el departamento registró un aumento del 1.711% en sus exportaciones. Para mayo del 2024, la exportación de recipientes para envasado representó el 100% de los movimientos internacionales de Guainía, siendo Estados Unidos su único destino. Estas cifras generan una mayor vulnerabilidad a factores externos, como la variación del dólar y los precios de la materia prima dentro del mercado internacional. Por otra parte, el 100% de las importaciones del departamento se relaciona con centrifugadoras (máquinas útiles para la separación de muestras y la decantación de componentes sólidos o líquidos) provenientes de Malasia. No contar con procesos diversificados de exportación e importación, limita las opciones laborales y estanca la generación de empleos que aporten a otros sectores de la economía en Guainía.

Debido a su condición fronteriza, Guainía presenta casos de contrabando. Uno de los más recurrentes es el [combustible](#) hacia Venezuela, utilizado para [hacer funcionar maquinaria](#) dedicada a la extracción de coltán y oro ilegal en la frontera con el país vecino. Así, los casos más preocupantes de contrabando radican en la minería ilegal y el tráfico ilícito de coltán y oro. Este panorama muestra que, [los grupos armados ilegales](#) están fortaleciendo su control territorial en el departamento, ejerciendo mayor influencia en las comunidades y disputando la autoridad estatal, para lograr el control total sobre las economías y tráfico ilegal. El control de los grupos armados sobre esta actividad, además de afectar directamente las finanzas del departamento, crea desconfianza en las comunidades y desincentiva la llegada de inversión extranjera ante los riesgos en seguridad.

Adicionalmente, esta problemática amenaza la reserva natural Puinawai, que además se traslapa en un 100% con resguardos indígenas. Esto incrementa los riesgos sobre el ecosistema amazónico, ante la contaminación de fuentes hídricas y sus impactos en la fauna y flora del territorio. Por otra parte, recrudece la conflictividad social y amenaza la identidad cultural de las poblaciones nativas. La situación se complejiza aún más, pues fuentes consultadas mencionaron que los grupos armados persuaden a las comunidades, casi obligándolas, para ejercer la minería ilegal, también comentaron que, ante los altos pagos que reciben por la extracción de minerales, las comunidades prefieren dedicarse a esto, generando una dependencia frente al rol de los grupos armados. En contraste, las fuentes comentaron que, la Fuerza Pública ve limitada su capacidad de control, ya que la zona de la reserva es de vasta selva, a lo que se suman los permisos que deben solicitar a los resguardos para poder movilizarse dentro de sus territorios.

Por otra parte, fuentes consultadas aseguran que existen planes de reconversión laboral para diversificar los ingresos económicos en Guainía y contrarrestar la minería ilegal. Sin embargo, las fuentes señalan que, las ganancias de esta economía ilegal son mayores en comparación a la actividad agropecuaria, llegando a triplicar

las cifras que deja, por ejemplo, cultivar yuca. En consecuencia, esto disminuye las probabilidades de erradicar esta actividad ilegal, afectando las finanzas departamentales y desincentivando la llegada de potenciales inversionistas, lo que le resta competitividad al departamento y desmotiva el acceder a otras opciones laborales para las comunidades.

Es importante mencionar que en abril de 2024, Pro Mujer, en alianza con el Fondo Mujer Libre y Productiva de la Vicepresidencia de la República, establecieron [Emprende Pro Mujer](#), un espacio para capacitar a emprendedoras en gestión financiera, uso estratégico de redes sociales, modelos de negocio y fuentes de financiamiento en Guainía, Guaviare y Vaupés. Por medio de estos esfuerzos interinstitucionales se potencializa la economía en Guainía, brindando mayores oportunidades para las mujeres campesinas indígenas, quienes en muchas ocasiones no cuentan con ingresos formales o independencia económica. Asimismo, es probable que, a partir de la consolidación de emprendimientos, se llame la atención del sector privado, permitiendo diversificar la economía departamental, promoviendo la valorización de los productos y ampliando los canales de comercialización y posicionamiento, lo que impulsaría la competitividad de Guainía frente a sus pares regionales.

INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Guainía fue el sexto departamento del país y tercero de la región con mayor riesgo institucional (riesgo moderado). Guainía fue el décimo departamento a nivel nacional y cuarto a nivel regional con menor puntaje en la [Medición de Desempeño Departamental 2021](#) (57,2 sobre 100), lo que sugiere deficiencias alrededor del gasto público y la gestión de las instituciones. Por ejemplo, en 2023, se registraron presuntas [irregularidades en el manejo de recursos del Programa de Alimentación Escolar](#) o la apertura de investigaciones por parte de la Procuraduría contra diputados por [aparentes anomalías en la elección del contralor departamental](#). Este tipo de situaciones incrementa la desconfianza sobre la transparencia en la celebración de contratos con entes públicos y el manejo de los recursos financieros destinados a estos, impacta negativamente sobre el bienestar de las comunidades y es un desincentivo para el empresariado ante la falta de garantías.

En el [Índice de Gobierno Digital 2022](#), Guainía fue el quinto departamento del país y segundo de la Amazonía con menor puntaje (60 sobre 100). Este resultado sugiere una integración ineficiente de las TIC. Según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC 2024), Guainía fue el departamento con la menor calificación en cuanto a facilitación de trámites (puesto 33 de 33). Ejecutar mejoras dentro de esta área, facilita los procesos de trámites públicos al interior de las instituciones locales, recortando tiempos en procesos administrativos necesarios para el sector privado. Lo anterior, también está ligado a la falta de infraestructura TIC. De acuerdo con el IDC 2024, Guainía se encuentra entre los departamentos con menor penetración de internet banda ancha fija y con ancho de banda de internet. Los datos anteriores evidencian la necesidad de impulsar la automatización de procesos, los cuales refuerzan la relación ciudadano - institución - privados para integrar, de manera óptima, directrices de gestión y desempeño institucional.

El departamento tuvo un puntaje de 72,9 sobre 100 en el [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha Contra la Corrupción 2022](#). Si bien los datos sugieren que se cuenta con herramientas para hacerle frente a la corrupción, se han presentado casos sobre la administración departamental. En mayo de 2023, [dos ex gobernadores](#) fueron sentenciados, por la Corte Suprema, por el robo de más de COP 14.000 millones que debían

ser destinados a la construcción de sistemas de acueducto y alcantarillado en el corregimiento de Barrancominas. Asimismo, en abril de 2024, [otro exgobernador](#) fue imputado por los delitos de contrato sin cumplimiento de los requisitos legales y peculado por apropiación en favor de terceros agravado. Los casos de corrupción dentro de un departamento con las condiciones de aislamiento geográfico como Guainía y su dependencia a la administración pública agravan los problemas sociales, incrementando las condiciones de pobreza y dificultando el desarrollo y atracción del sector privado. Adicionalmente, si bien se han imputado cargos y ha habido sentencias, no deja de ser un riesgo para el empresariado, sembrando una percepción de impunidad e incertidumbre jurídica.

En mayo de 2023, se consolidó la [Comisión Accidental de la Amazorinoquía](#). Por medio de esta, se lograron incluir 46 proyectos dentro del Plan Nacional de Desarrollo para mejorar temas de infraestructura turística, vial y agro, dentro de los departamentos que componen las dos regiones. Sin embargo, expertos consultados sobre la dinámica legislativa comentaron que, no hay avances dentro de Guainía y que la mayoría de los esfuerzos se están direccionando hacia la Orinoquía. Lograr materializar más proyectos hacía el departamento y la Amazonía en general, fortalecería la institucionalidad departamental y potenciaría el desarrollo de los sectores productivos.

El departamento hace parte de la Región Administrativa y de Planificación de la Amazonía ([RAP Amazonía](#)). Esta organización se enfoca en todas las oportunidades y retos transversales de los departamentos, identificando las áreas o sectores a fortalecer. Además, busca atraer mayor inversión por parte de la empresa privada, consolidando la competitividad de la Amazonía y su cuidado sostenible. Expertos consultados mencionaron que, se espera una estimulación del desarrollo regional coordinado por medio de esta visión integral, donde se consideren los aspectos sociales, económicos y ambientales que tienen en común los departamentos amazónicos. A su vez, comentaron que se fortalece la gobernanza y cooperación interinstitucional, haciendo más visibles los departamentos de la región hacia los diferentes niveles de gobierno, favoreciendo una mayor accesibilidad a recursos para generar un impacto representativo en la calidad de vida de los habitantes de la Amazonía.

SOCIEDAD:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Guainía fue el tercer departamento a nivel nacional y segundo de la región con mayor riesgo social (riesgo alto). El [Índice de Pobreza Multidimensional](#) (IPM) de Guainía aumentó, pasando de 46,5% en 2022, a 52,1% en 2023, siendo el tercer departamento del país y segundo de la región con mayor IPM. De las 15 variables que considera el IPM, Guainía [mejoró en siete](#), siendo acceso a fuente de agua mejorada la variable con mayor progreso en el departamento. De las ocho variables que desmejoró, hacinamiento crítico fue la que se agravó, con un aumento de 4,2 puntos porcentuales. Un IPM alto significa bajas condiciones de bienestar social dentro de las comunidades, lo que limita el fortalecimiento del capital humano, sugiriendo baja productividad laboral e impactando negativamente el rendimiento de las empresas. Asimismo, un alto porcentaje de necesidades básicas insatisfechas probablemente desincentive la llegada de inversionistas y empresarios, al aumentarse los riesgos de protesta social demandando respuestas del Estado.

Para 2022, en Guainía el [98,9%](#) de las personas estaban aseguradas al sistema de salud. Sin embargo, fue el tercer departamento a nivel nacional y segundo de la región con mayor déficit habitacional (el [87%](#) de las viviendas

presentan deficiencias estructurales o que requieren mejoras) y con menor acceso a la educación escolar ([77,8%](#)). Además, es el departamento del país con mayor deserción escolar ([7,08%](#), 2,35 puntos porcentuales por encima del promedio nacional de 4,73%). Fuentes consultadas aseguraron que, hace falta una mayor atención gubernamental en materia de infraestructura y bienestar social. En tal sentido, señalaron que actualmente solo existe un hospital, en condiciones precarias, para la atención de población local, migrante y para aproximadamente 6.000 personas que llegan desde Cumaribo (Vichada) a recibir atención hospitalaria en Inírida. Este tipo de situaciones aumenta los riesgos por un hacinamiento hospitalario, deteriorando la calidad y eficiencia en la atención. Adicionalmente, otras cifras preocupantes, como el acceso a la educación escolar o el déficit en viviendas, se vuelven una constante por las dificultades de movilización y conectividad que tiene el departamento.

En 2022, fue el tercer departamento a nivel nacional y segundo de la región con mayor Índice Multidimensional de Pobreza Energética, con el [73%](#) de la población sin una fuente de energía apropiada y de calidad. Adicionalmente, las comunidades [enfrentan constantes cortes y fallas](#) en la provisión del servicio de energía, situación que fue investigada por la Procuraduría en septiembre de 2023. A septiembre de 2024, [las fallas del servicio persisten](#) en el departamento y no se tienen detalles sobre avances de la investigación de la Procuraduría. Este tipo de inconvenientes al ser reiterativos y prolongados impactan de forma negativa la calidad de vida de las personas, limitando la capacidad de empresas y personas para llevar a cabo sus actividades cotidianas, reduciendo considerablemente su productividad y eficiencia.

Según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC 2024), en Guainía el 24% de las viviendas cuentan con cobertura de acueducto, no hay registro de cobertura de gas natural, el 76% de las viviendas cuentan con servicio de energía eléctrica y el 27% tiene servicio de alcantarillado. Las cifras sugieren que no existe una cobertura idónea en cuanto a servicios públicos, lo que dificulta la capacidad para planificar proyectos y operaciones por parte del sector empresarial. Fuentes consultadas señalaron que, solo en Inírida, se presta servicio de electricidad de forma continua. Por el contrario, en Barrancominas, el servicio es intermitente y a las zonas apartadas no llega este servicio. En consecuencia, se expanden las brechas de desarrollo y el departamento queda rezagado competitivamente.

Según el [Informe de Rendición de Cuentas 2023](#), del Ministerio de Vivienda, Guainía se encuentra entre los departamentos con menor acceso a agua potable en sus zonas rurales, con una cobertura inferior al 50%. Lo cual es contradictorio, teniendo en cuenta que el nombre del departamento se traduce, en lengua nativa, como “tierra de muchas aguas”. Por medio de [recursos provenientes de regalías](#) se ha buscado mejorar y cerrar el déficit en las poblaciones apartadas. Estas estrategias son una oportunidad de colaboración entre el sector público y privado para la ejecución de proyectos que generen un beneficio social al tiempo que impulsan el desarrollo del empresariado en el departamento. Este gana-gana también se ve en los proyectos de obras por impuestos, donde las compañías alivianan sus cargas tributarias y contribuyen a las necesidades básicas de la población.

De acuerdo con el DANE, para 2022 apenas el [18,9%](#) de hogares en Guainía contaban con conexión a internet. Hacia finales de 2023, el Ministerio de Tecnologías de la Información y Comunicaciones direccionó cerca de [COP 3.000 millones](#) para la implementación de torres 4G y puntos de acceso. Garantizar una buena conectividad y

servicio de internet, permite trazar líneas estratégicas de educación a distancia, que faciliten la asistencia a educación básica superior, aportando al robustecimiento y especialización de mano de obra.

Por otra parte, la población indígena en Guainía sumaba el [75%](#) del total del censo departamental en 2022, siendo una de las comunidades más influyentes alrededor de proyectos e inversiones que tenga el sector privado en los distintos territorios. A mediados de junio de 2024, poblaciones indígenas en Guainía, solicitaron al Ministerio de Ambiente realizar cambios dentro de las [iniciativas denominadas REDD+](#) (Reducción de Emisiones derivadas de la Deforestación y la Degradación de los bosques). Según las comunidades, es importante tener en cuenta los gobiernos propios, la ancestralidad y las prácticas tradicionales, por medio de consultas previas. Los procesos de consulta previa con comunidades de reconocimiento especial crean lazos de comunicación y entendimiento con las mismas. Además, contribuye a que las poblaciones, involucradas en los distintos proyectos, perciban estos como aportantes al desarrollo socioeconómico comunitario. Sin embargo, esto no descarta que ocurran manifestaciones, sobre todo si las poblaciones sienten que los puntos establecidos con las empresas no son atendidos correctamente.

En materia de migración, la principal problemática alrededor de este fenómeno radica en la salida y entrada irregular de migrantes venezolanos. Según expertos consultados, esto ocurre gracias a la creciente actividad minera ilícita en el parque nacional Yapacana en Venezuela. De acuerdo con la información disponible, la guardia venezolana expulsó, en noviembre de 2023, a aproximadamente [160 familias de migrantes venezolanos y colombianos](#) quienes cruzaron la frontera y se asentaron en Guainía, específicamente en Inírida, afectando la cotidianidad de 14 resguardos indígenas que se convirtieron en territorios receptores. Esta coyuntura origina mayores presiones sobre la institucionalidad, departamental y nacional, para brindar las ayudas y regulaciones correspondientes. Fuentes en el departamento señalaron que, hasta el momento se ha manejado correctamente la recepción de población migrante. No obstante, sin la correcta ayuda gubernamental, es probable que se presenten casos de xenofobia y discriminación ante la demanda y necesidad de recurrir a los recursos públicos.

En términos de protestas y alteración al orden público, estas no son recurrentes en el departamento. Por mencionar un caso, en abril de 2024, la [Defensoría del Pueblo](#) hizo acompañamiento a aprendices del Sena sede Guainía, quienes protestaron pacíficamente en el centro educativo, donde generaron un pliego de exigencias reclamando mayor oferta educativa para el departamento. Sin embargo, fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, señalaron que sí existen preocupaciones por parte de las comunidades por la falta de presencia estatal y la regulación migratoria. Las fuentes comentaron que, hay aproximadamente 14.000 migrantes venezolanos asentados en Guainía que no cuentan con procesos migratorios adecuados, pues hay poca presencia de la autoridad encargada de atender estos asuntos. La información suministrada sugiere que la población guainiana no recurre a vías de hecho constantemente. No obstante, es importante tener en cuenta que la falta de atención a los reclamos y demandas de la población acrecienta los inconformismos en las comunidades, lo que probablemente aumente los riesgos de protesta y condicione la disposición de las comunidades frente a futuras inversiones.

MEDIO AMBIENTE:**RIESGO MUY BAJO**

Según nuestro IRS 2023, Guainía es el tercer departamento del país y segundo de la región con menor riesgo medioambiental (riesgo muy bajo). En 2022, no se registraron casos por contaminación ambiental, se registró [un caso](#) por daños en los recursos naturales y ecocidio, [tres casos](#) por delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables y [cuatro casos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales. Es importante mencionar que, el hecho de que no se registren o se registren pocos casos no quiere decir que estas problemáticas no se presenten en una mayor proporción. Esto dado que, la presencia de grupos armados es un factor a considerar frente a la existencia de un subregistro en estos delitos ante las amenazas e intimidaciones que pueden llevar a las personas a no denunciar.

Según la Fuerza Pública, la minería ilegal, controlada por grupos criminales, genera réditos [superiores a los COP 600 mil millones mensuales](#), contaminación a fuentes hídricas y elevan los riesgos reputacionales para la minería legal, puesto que se crea una idea generalizada de la actividad minera como factor contaminante. Fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis aseguraron que, actualmente se están realizando diagnósticos sobre la calidad de los ríos Atabapo e Inírida, ya que es en las riberas de estos afluentes donde más actividad minera se presenta con la utilización de mercurio y otros agentes tóxicos. Las fuentes añadieron que, desde la gobernación se están trazando planes de reconversión socio laboral, cultura ambiental y conservación de la biodiversidad para contener la afectación ambiental que sufre la reserva natural Puinawai. Estas acciones contribuyen a que las comunidades campesinas e indígenas conserven el suelo amazónico mediante actividades sostenibles, como siembra de pasturas y cultivos agrícolas, aumentando la productividad y competitividad del departamento.

Según el IDEAM, para 2023 se deforestaron 1.782 hectáreas de bosque en Guainía. Expertos consultados señalaron que gran parte de esta cifra, se atribuye a la tala por parte de las comunidades indígenas para la construcción de sus viviendas a base de madera, como también a la quema de conucos (pedazos de tierra utilizados para el cultivo de alimentos) a riberas del río Guaviare. En menor medida, señalaron, se presentan [casos aislados de comercialización ilegal de madera](#) que no tiene los permisos correspondientes que expide la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico (CDA). Las afectaciones al bioma amazónico ponen en riesgo las actividades agrícolas tradicionales de comunidades campesinas e indígenas, evitando una mayor diversificación económica para el departamento.

Es importante resaltar, en términos medioambientales, el protagonismo de Guainía en la COP16. No solo por ser parte del complejo sistema amazónico, sino por albergar la planta imagen de la cumbre medioambiental, [la flor de Inírida](#). Fuentes consultadas para este informe señalaron que, se tiene planeada la exportación de 200 y 400 flores, lo que ayudaría a potencializar el desarrollo sostenible del ejemplar y la apertura de mercados internacionales para el mismo. Sin embargo, mencionaron que, a la fecha solo existe un productor de la flor, [Liwi Flores Eternas de Inírida](#), una empresa familiar y tradicional de Guainía. La flor se da tanto en temporadas de lluvia, como en situaciones de sequía, y solo en Inírida bajo una serie de cuidados propios de las comunidades indígenas. A corto plazo, esta situación limita lograr una mayor tecnificación y comercialización de la flor pues, es poco probable que, ante el tamaño de la empresa, se logre cubrir un aumento en la demanda. Frente a esto, expertos consultados mencionaron que, desde la gobernación, con el acompañamiento de Liwi Flores, se están llevando a cabo campañas de sensibilización sobre la protección y conservación de la flor con comunidades

nativas y campesinas. Lo anterior, teniendo como incentivo el programa de pagos por servicios ambientales, para así promover un conocimiento más profundo del suelo amazónico y su preservación, ante futuros intereses de inversión empresarial.

Actualmente, la gobernación de Guainía, en colaboración con el sector privado, está fortaleciendo los pagos por servicios ambientales. Por ejemplo, el último saldo pagado en el departamento fue de un excedente de [COP 85 millones](#) y el impacto se calcula sobre 30 familias ubicadas en el área de influencia de los ecosistemas de protección. Para 2023 el programa, impulsado por la organización MasBosques, ya contaba con 2.500 beneficiarios que le hacen frente a la deforestación amazónica. Este tipo de proyectos, además de contribuir a la sostenibilidad de bosques y fuentes hídricas, robustece la economía de las familias participantes, generando un ingreso adicional a lo que obtienen por sus cosechas. Para sacar un mayor provecho de estos programas, es importante de forma paralela fomentar la tecnificación e inversión en infraestructura vial, lo que probablemente incentive la adquisición de nuevas tecnologías que faciliten la transformación de la materia prima, generando valor agregado, competitividad y mayores oportunidades de empleabilidad.

POLÍTICA:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Guainía es el sexto departamento a nivel nacional y tercero de la región Amazonía con menor riesgo político (riesgo muy bajo). Entre 2012 y 2023, los tres gobernadores electos culminaron sus mandatos. Sin embargo, en [junio de 2023](#), los exgobernadores Óscar Rodríguez (2012 - 2015) y Eliécer Zapata (2016 - 2019) aceptaron su participación en los delitos de concierto para delinquir, celebración indebida de contratos y peculado por apropiación durante su gestión. Por su parte, el exgobernador Juan Carlos Iral (2020 - 2023) es [investigado por la Procuraduría](#) por presuntas irregularidades durante su gestión en la construcción de dos puentes vehiculares en Inírida, donde estarían comprometidos más de COP 16 mil millones. Los cuestionamientos a mandatarios generan desconfianza e inestabilidad política, lo que evita la continuidad de buenas prácticas y planes territoriales que beneficien a la sociedad. Al mismo tiempo, eleva los riesgos reputacionales y legales para el sector privado de llegar a contratar con la institucionalidad departamental. Adicionalmente, es importante aclarar que esta variable analiza solamente el que cada gobernador(a) haya culminado su mandato. Por lo cual, destituciones o inhabilidades posteriores a la terminación de sus periodos no son consideradas dentro del resultado de la variable, pero sí para analizar la categoría de forma general.

En 2022, Guainía fue el quinto departamento del país y tercero de la región con menor registro de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([11](#)), tercer departamento a nivel nacional y segundo de la región con menor registro de víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([tres](#)) y por delitos de la celebración indebida de contratos ([una](#)), y no se registraron víctimas por delitos de régimen constitucional y legal. Las cifras expuestas sugieren que el ejercicio de control y veeduría ciudadana sobre las instituciones se puede ejercer sin mayores inconvenientes en el departamento. Adicionalmente, las cifras muestran que se presentan pocas afectaciones sobre el servidor público, lo que genera una confianza en el empresariado, al reducir posibles dinámicas de corrupción.

Durante las elecciones de 2023, el [37,5%](#) de los municipios en Guainía (tres de ocho) estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia, según la Misión de Observación Electoral

(MOE). Estas cifras sugieren que, durante los periodos electorales, el sector privado probablemente no perciba grandes riesgos en sus actividades económicas y proyectos que se encuentren en ejecución, generando confianza sobre los resultados y brindando legitimidad a los ganadores de los comicios. Es importante aclarar que, en nuestro análisis, trabajamos exclusivamente con municipios y no con las Áreas No Municipalizadas (ANM). Esto debido a que el carácter atípico de las ANM no se ajusta a la lógica territorial definida por la [Constitución](#), al no cumplir con los requisitos legales para ser reconocidas como municipios, particularmente en términos de población y recursos. Sin embargo, la MOE, en su análisis de riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia en las elecciones locales de 2023, incluye las ANM dentro del conteo de municipios en riesgo por departamento. Para el caso de Guainía, mientras la MOE considera ocho municipios, nosotros consideramos dos municipios y seis ANM.

INFRAESTRUCTURA VIAL:

Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020 - 2023](#), Guainía cuenta con una red de carreteras de 302,28 kilómetros. De estas, el 53,43% está sin tratamiento, el 11,49% tiene un tratamiento superficial, el 10,16% está en afirmado y solo el 23,67% está con pavimento rígido. Además, la red solo está compuesta por vías urbanas y terciarias, ya que el departamento no posee redes primarias o secundarias. Estas condiciones afectan el desarrollo socioeconómico del departamento, pues aumentan los costos del transporte, dificultan la creación de empresas y acceso a productos, servicios médicos y centros educativos, y en general la conectividad terrestre con el resto del país.

En 2021, el Instituto Nacional de Vías (Invías) culminó una inversión de [COP 3.514 millones](#) en dos proyectos para intervenir las vías rurales y regionales en los dos municipios del Guainía. El primer proyecto, bajo el convenio de Colombia Rural, logró la pavimentación de 0,202 km en la vía al Coco en Inírida. El segundo proyecto, financiado por los Órganos Colegiados de Administración y Decisión para la Paz (OCAD PAZ), tuvo como objetivo mejorar los caminos ancestrales en el municipio de Barrancominas. Aunque estas intervenciones representaron alrededor de 240 empleos y un paso positivo hacia la mejora de la infraestructura y la conectividad local, su alcance es limitado. Para maximizar estos beneficios y abordar los desafíos, es crucial planificar futuras inversiones que cubran más áreas y asegurar un mantenimiento adecuado.

Por su parte, la anterior gobernación de Juan Carlos Iral (2020 - 2023), atendiendo a la necesidad de mantenimiento de vías y construcción de carreteras, realizó una inversión aproximada de [COP 6.667 millones](#) en el departamento para dos obras viales, buscando fortalecer el turismo, mejorar la conectividad y fomentar el desarrollo de la economía local. La primera obra consiste en la pavimentación de 811 metros de la vía Inírida - Sabanitas, que pretende comunicar Inírida con comunidades indígenas. Para esta obra se invirtieron [COP 4.038 millones](#) y para octubre de 2023 presentaba un avance del 87%. Sin embargo, a junio de 2024 no se conoce su avance o finalización. La segunda obra, con una inversión de más de COP 2.629 millones, pretende el mejoramiento de 610 metros de la vía que comunica Inírida con La Esmeralda. En junio de 2022, esta obra fue objeto de una auditoría financiera y de gestión por parte de la Contraloría departamental, la cual reveló presuntos detrimentos patrimoniales por más de [COP 1.000 millones](#), además de hallazgos administrativos, disciplinarios y penales. Hasta la fecha, no se sabe si el proyecto fue concluido o cuál ha sido su destino. Estas circunstancias destacan la necesidad de transparencia y rendición de cuentas en proyectos de infraestructura. Asimismo, para

atraer inversión privada, es fundamental demostrar que hay un manejo eficiente de los recursos públicos y garantizar la finalización puntualmente de las obras, lo que contribuye al desarrollo departamental.

Guainía también cuenta con un sistema de transporte fluvial a través de los ríos Inírida, Guaviare, Negro y el caño Minas, mediante [14 muelles y/o embarcaderos](#) ubicados en los municipios de Inírida y Barrancominas, y en el Área No Municipalizada de San Felipe, permitiendo el transporte de carga y pasajeros. El fortalecimiento del transporte fluvial en el departamento impulsaría el comercio y otras actividades económicas, generando empleo e incentivando la inversión en Guainía. En mayo de 2022, [Invías](#) completó una inversión de COP 466 millones en estudios y diseños de obras de protección fluvial en los ríos navegables de Barrancominas. Al momento de investigación de este documento, no hay mayor información sobre avances del proyecto, aunque fuentes consultadas aseguraron que la infraestructura portuaria se encuentra en condiciones artesanales y sigue sin cumplir la normativa para el transporte de carga y personal. Adicionalmente, en julio de 2022, otra inversión de COP 2.574 millones bajo el proyecto Colombia Fluvial para la construcción de un muelle de carga en Coco Nuevo - Inírida fue suspendido con un 42% de avance.

La suspensión y falta de continuidad de las obras fluviales limitan grandes oportunidades de desarrollo social, comercial y mayor interconectividad con departamentos como Guaviare y Vichada. Fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis comentaron que, actualmente no se están ejecutando proyectos para el fortalecimiento de la infraestructura fluvial del departamento. Sin embargo, se tiene planificada una reactivación del tránsito fluvial hacia el Fuerte de San Felipe, donde sólo se puede acceder vía aérea o fluvial. Potenciar esta modalidad de transporte, es una solución de urgencia para Guainía teniendo en cuenta su inexistente infraestructura vial hacia otros departamentos.

PANORAMA DE INVERSIÓN EN GUAINÍA:

SECTOR AGRÍCOLA

En 2023, el sector agropecuario fue el tercer sector que más aportó al PIB departamental ([10,6%](#)). Es importante mencionar que, la dinámica agrícola en Guainía es itinerante, es decir, después de recolectar la cosecha de una parcela, se permite la regeneración natural de la misma, buscando otra porción de tierra para el desarrollo de cultivos. Dentro de los cultivos permanentes más importantes se encuentran la piña (45,8%), el plátano (40,8%), el cacao (4,6%), el asaí (3,4%) y la caña (2,7%). Mientras que la yuca es el cultivo transitorio más importante en Guainía (97%). El factor climático y la condición de los suelos en el departamento contribuyen a la buena calidad de los alimentos agrícolas. Por ejemplo, Guainía ofrece alta luminosidad dada su condición geográfica, adecuada temperatura y suelo húmedo, factores que contribuyen al buen rendimiento de cultivos como la piña, destacándose por su sabor dulce como uno de los productos con mayor potencial en el departamento.

De acuerdo con las [Evaluaciones Agropecuarias Municipales](#) (EVAs), en 2022, Guainía presentó una producción de 477 toneladas de piña. Potencializar este cultivo abre mayores oportunidades laborales y de ingresos económicos para las comunidades campesinas e indígenas. Lo anterior dado que se puede generar valor agregado a través de productos derivados como compotas y mermeladas, entre otros alimentos. Adicionalmente, iniciativas de capacitación por parte del [SENA Guainía](#) para incorporar nuevas tecnologías en los procesos

tradicionales de cultivo favorecen los procesos ancestrales al tiempo que se fortalece la producción agrícola de las comunidades indígenas.

Según las EVAs, en 2022, se registró una producción de 697 toneladas de plátano. Este alimento ofrece diferentes opciones alrededor de su producción, ya que se pueden obtener derivados como bioplásticos, papel biodegradable, platos y materiales para construcciones ecológicas. Lograr avances alrededor de la producción de plátano y sus derivados, probablemente generaría un incremento en la oferta y demanda de empleos e insumos para el cuidado y control de plagas, brindando un valor agregado a la comercialización del producto.

El cacao es otro alimento que ha adquirido protagonismo en Guainía. Según los EVAs, se registró una producción de 510 toneladas en 2022. De acuerdo con el [Gobierno Nacional](#), el cacao es uno de los pilares fundamentales dentro de la reforma agraria para la sustitución de cultivos como opción económica para las familias campesinas. Actualmente, la comunidad indígena de Chatare, ubicada a ocho horas de Inírida por el río Guainía, [cuenta con](#) 175 paneles solares, 48 baterías y 209 sistemas solares fotovoltaicos para la población dispersa del territorio. Esta infraestructura además de llevar energía limpia al territorio les permite poner a funcionar la planta de transformación de cacao y empezar a fortalecer la industria en su territorio, generando nuevas oportunidades de empleo y mejorando su calidad de vida. El impulso y fortalecimiento del cultivo de cacao, además de contribuir a la sustitución de cultivos ilícitos, envía mensajes positivos al sector privado sobre las oportunidades presenten en el departamento e incentivar la inversión en el mismo.

Según cifras de las EVAs, en 2022, se produjeron 13.433 toneladas de yuca en Guainía. De acuerdo con el [Plan Departamental de Extensión Agropecuaria \(PDEA\)](#), son las comunidades indígenas las que más se dedican a la producción de este alimento utilizado para la elaboración de harina de yuca y torta de casabe, productos base de su alimentación. Estos derivados son comercializados, principalmente, dentro del departamento, llegando a ser intercambiados por productos de la canasta básica como jabón, arroz, café, entre otros. Esta dinámica resalta la importancia de la yuca como fuente de sustento y también su papel en la economía local. Sin embargo, refleja una dependencia de las comunidades a este cultivo, que en temporadas de escasez probablemente conlleve a riesgos en la seguridad alimentaria del departamento.

Siendo la yuca uno de los principales alimentos cultivados en la región Amazónica, las fuentes consultadas mencionaron que se está llevando a cabo una inversión por COP 26.000 millones en la primera [planta de transformación de asaí y yuca brava del país](#), ubicada en Guainía. Aunque el inicio de actividades de la planta estaba programado para septiembre de 2024, las fuentes consultadas comentaron que aún hace falta la instalación de la maquinaria, por lo que se prevé su inauguración durante el primer semestre de 2025. Potencializar estos cultivos abre oportunidad para el desarrollo de una economía con valor agregado, eleva la calidad del producto final, aumenta la seguridad alimentaria de las poblaciones y perfila a Guainía como un referente regional en el procesamiento agrícola. De igual forma, este tipo de inversiones fortalecen la comercialización regional, nacional e internacional de la agricultura guainiana, llamando la atención del sector empresarial y generando espacios de negociación que viabilicen inversión de capital, robusteciendo el sector y mejorando la competitividad departamental.

También es importante resaltar los esfuerzos alrededor del cultivo de Sacha Inchi, considerado como la semilla ‘estrella’ de la Amazonía. Después de la firma del Acuerdo de Paz, se han direccionado esfuerzos por el cuidado medioambiental de la región, donde el Sacha Inchi reluce como [alternativa a la deforestación y daños ambientales](#). En el departamento, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) ha ejecutado la compra de [más de 1.000 kilogramos](#) de la semilla para la producción de la bienestarina Más Nuestra que distribuye en todo el país. De esta manera, no solo se reactiva la producción agrícola del departamento y se amplía la comercialización de Sacha Inchi, también se fortalece la seguridad alimentaria de zonas apartadas y poblaciones vulnerables. Adicionalmente, este producto también es aprovechable en la producción de [cosméticos](#), aceites, mantequilla, entre otros. Implementar una política eficiente para la producción de Sacha Inchi contribuye a la generación de empresa formal e impulsa ingresos lícitos para las comunidades.

Otros retos que enfrenta el sector agrícola en Guainía están en la falta de conectividad interna y externa. Según fuentes consultadas, son escasas las probabilidades de comercializar productos al interior del departamento, ya que el transporte terrestre es limitado y las zonas veredales apartadas deben movilizar sus alimentos por río. Por otra parte, al no tener acceso terrestre, Guainía ve limitada su interacción con otros departamentos de la Amazonía y el país en general, teniendo que recurrir al servicio aéreo, lo que encarece la cadena logística y el precio final de los alimentos. De igual forma, las fuentes señalaron la necesidad de consolidar una cultura de trabajo entre las asociaciones, ya que en muchas ocasiones estas son renuentes a las capacitaciones e iniciativas como las [Escuelas de Campo](#), impulsadas por el gobierno nacional, la gobernación de Guainía, la alcaldía de Inírida y el Sena.

A modo de respuesta, ante los limitantes mencionados, se han direccionado esfuerzos desde el Gobierno Nacional y entes educativos. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, junto con Colombia Productiva y la Corporación Industrial Minuto de Dios, [han invertido COP 5.200 millones](#) para brindar apoyo a proyectos agroindustriales en la cuenca amazónica. Fuentes en el departamento aseguraron que, en el caso particular de Guainía, se vienen ejecutando capacitaciones referentes a la contención de plagas y estrategias fitosanitarias, como también asistencia educativa ambiental por medio de asistencia a programas de huertas urbanas y conucos. Este tipo de inversiones fortalecen las unidades productivas, refuerzan habilidades de liderazgo y empoderamiento al interior de las asociaciones en Guainía. Así, es probable que los territorios experimenten una mejor dinamización de sus finanzas, robusteciendo y tecnificando la cadena de valor y ampliando el margen comercial de la canasta agrícola con otros departamentos de la región Amazónica.

SECTOR PECUARIO

Según la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), en 2023, Guainía registró un hato bovino de 5.541 ejemplares y porcino de 851 ejemplares. La ganadería bovina es una de las principales actividades pecuarias, destinando su producción al abastecimiento de carne y leche, según la [Asociación de Ganaderos del Guainía y Vichada](#) (ASOGUAVI), únicamente a nivel departamental. Expertos entrevistados señalaron que, la producción bovina cuenta con grandes oportunidades para su desarrollo, pudiendo llegar a cubrir no solo la demanda departamental, sino también una parte de Vichada, sacando provecho de los convenios intersectoriales que se tienen con este departamento. Adicionalmente, la información sugiere que se están haciendo esfuerzos por fortalecer la cría de razas bovinas criollas que se adapten bien a las condiciones geográficas del departamento.

También existen oportunidades para impulsar la comercialización de carne bovina mediante estrategias como la impulsada por ASOGUAVI, que está vendiendo su producción a una empresa minera venezolana. La información disponible señala que, de cada 20 animales sacrificados, 15 tienen como destino el abastecimiento para personal de esta mina.

Las fuentes consultadas hicieron énfasis en que la principal preocupación que enfrenta el sector ganadero radica en la imposibilidad de comercializar sus ganados con otros departamentos y regiones del país, ya que como se ha mencionado, los costos de transporte se duplican o triplican. Por otro lado, a pesar de que, desde la actual gobernación se ejecutan proyectos para el fortalecimiento del sector, fuentes consultadas aseguran que las principales dificultades radican en la poca asertividad de los productores ganaderos. Comentaron que, una vez se les facilitan elementos para la producción de leche o queso, no se atienden las recomendaciones y capacitaciones, lo que al poco tiempo (30 días) deriva en improductividad y deterioro de las unidades productivas.

De acuerdo con ASOGUAVI, también la cría porcícola es destinada al autoconsumo. Adicionalmente, fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis manifestaron que, al no contar con una fuerte producción de carne de cerdo, en ocasiones, se debe recurrir a la compra de la misma a departamentos como Vichada o Guaviare, lo que encarece la comercialización del producto dado que debe ser transportada vía aérea o fluvial. Consecuentemente, las fuentes afirmaron que, el sector porcícola enfrenta grandes retos en la receptividad de las capacitaciones técnicas y el fortalecimiento asociativo dentro de las comunidades dedicadas a esta práctica. En contraste, las fuentes señalaron que, existen oportunidades para fortalecer la cría de cerdos por medio del aprovechamiento de frutos locales, tubérculos y la utilización de residuos agrícolas que ayudan a complementar la alimentación de los animales, reduciendo la dependencia a los insumos externos y los altos costos que se dan por las razones ya expuestas.

En Guainía se desarrolla la actividad piscícola de forma tradicional, aprovechando que el departamento está rodeado por grandes afluentes como los ríos Guaviare, Guainía y Atabapo. Según la [Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca](#), el 31,35% de los pescadores, en la cuenca de la Orinoquía, se encuentran en Guainía (1.906 pescadores). Adicionalmente, el 63% del pescado es para consumo interno y el 37% restante es para la venta. La falta de una mayor comercialización puede explicarse por la falta de vías y organización logística, lo que limita la rentabilidad de la práctica para los pescadores. Adicionalmente, fuentes consultadas afirmaron que, actualmente no existen proyectos para la cría y producción de pescados (piscicultura), dado que esta práctica es netamente artesanal y no hay receptividad por parte de los productores para potencializar el sector mediante capacitaciones y recomendaciones. Esto hace que el departamento no aproveche su potencial hidrográfico, dejando de percibir ingresos económicos y limitando las opciones laborales.

Por otra parte, la actividad piscícola es vulnerable a la contaminación producida por la [utilización de mercurio](#) en la minería ilegal. Además de afectar la riqueza hidrográfica de Guainía, termina amenazando la seguridad alimentaria de las comunidades, llegando a suscitar problemas de salud. De igual forma, las alteraciones al ecosistema acuático amazónico también impactan negativamente la economía local y desincentivan la creación de nuevos emprendimientos, lo que dificulta potencializar la actividad pesquera en Guainía.

SECTOR EXTRACTIVO

En 2022, el sector de minas y canteras fue el quinto sector que más aportó al PIB departamental ([7,4%](#)). Según datos de la [Agencia Nacional de Minería](#) (ANM), a diciembre de 2023, Guainía contaba con 33 títulos mineros. Sin embargo, esto no se traduce en una extracción formal de metales. Según la [Corporación para el Desarrollo Sostenible del Norte y el Oriente Amazónico](#) (CDA), ninguno de los títulos cuenta con licenciamiento ambiental. De acuerdo con fuentes consultadas, esto significa que la actividad minera se ejecuta por medio de batea artesanal y de manera ilícita, donde se ven beneficiadas cerca de 200 familias. Expertos entrevistados mencionan que, se presentan grandes obstáculos para la formalización minera, pues esta es controlada principalmente por grupos armados. Lo anterior, evita que las empresas mineras formales se interesen en el departamento, dado que es muy probable que tengan que invertir en mayores recursos de seguridad y enfrenten constantes amenazas a su infraestructura y personal.

En el departamento también se da [la extracción de coltán de forma ilícita](#) por parte de disidencias de las FARC y el ELN, según inteligencia de la Fiscalía. Pese a que se conoce de la extracción ilegal, la densidad selvática del territorio no permite un mayor control por parte de la Fuerza Pública. La reserva natural Puinawai, es una de las más afectadas. En 2022, la Policía registró la incautación de 3,5 toneladas de coltán que tenían como destino el centro del país. La extracción ilegal de minerales, además de afectar la economía departamental y contribuir a la deforestación, pone en riesgo las fuentes hídricas, la salud de las personas y el desarrollo de otras actividades lícitas, como la industria agropecuaria. Adicionalmente, dado que esta economía ilegal es controlada por grupos armados que, según fuentes consultadas, son quienes autorizan o no la comercialización, se genera un panorama de inseguridad que dificulta el progreso de la empresa privada y la dinamización económica. Esta situación prolonga las brechas de desarrollo, la dependencia a actividades de subsistencia y los ciclos de violencia por el control territorial en el departamento.

De acuerdo con fuentes departamentales la probable viabilidad, por parte del Congreso, de la Empresa Colombiana de Minerales ([EcoMinerales](#)), contribuiría a la reglamentación y regulación de la actividad minera en los territorios, mitigando la influencia de los grupos armados y las constantes afectaciones medioambientales que tiene esta práctica. Adicionalmente, esto permitiría una mayor participación de empresas del sector extractivo formal, quienes tendrían la oportunidad de fortalecer su presencia en zonas de difícil acceso, aportando a la formalización y dinamizando los ingresos económicos de departamentos como el Guainía. Sin embargo, EcoMinerales aún tiene un largo trámite en el legislativo, pues debe superar debates en Cámara de Representantes y Senado.

SECTOR TURISMO Y COMERCIO

El sector comercio, hoteles y turismo, es la segunda actividad que más aportó al PIB de Guainía en 2023 ([16,3%](#)). En enero de 2024, la [Asociación Colombiana de Viajes y Turismo](#) (ANATO) destacó al departamento como uno de los principales destinos turísticos de la Amazonía. Con este tipo de reconocimientos, se dinamiza la economía e impulsan emprendimientos, sobre todo en el área del ecoturismo, turismo natural y comunitario. Asimismo, dentro de la [Vitrina Turística 2024](#) de la ANATO, el actual gobernador resaltó la importancia de aprovechar el potencial ecológico e histórico del departamento, como son el arte rupestre y los cerros de Mavecure. Pese a lo

anterior, el turismo se ve limitado por las dificultades de transporte terrestre y la poca demanda aérea que hay para llegar a Guainía.

Guainía tiene una variada oferta turística que, de llegar a fortalecerse, impulsaría su desarrollo socioeconómico. El departamento ofrece [diferentes actividades ecoturísticas](#) como: visitas al Jardín de las Flores de Inírida, al Remanso (donde están los cerros de Mavecure, Pajarito y Mono), al resguardo indígena El Coco (declarado patrimonio cultural), al Parque Natural Trankipanajo (donde se puede hacer avistamiento de aves, monos y otras especies), hasta recorridos fluviales al Fuerte de San Felipe (patrimonio nacional desde 2001) y una amplia oferta gastronómica, como la que se puede encontrar en el resguardo Concordia. Según fuentes departamentales, se ha experimentado un aumento del 25% de turistas respecto a 2023, el [Índice de Competitividad Turística Regional 2023](#) (ICTR 2023) registró 188 visitantes extranjeros en Guainía. Los atractivos ecológicos, además de atraer turistas nacionales y extranjeros, impulsan la economía y el mercado laboral de las comunidades indígenas. Las fuentes consultadas señalaron que, se viene trabajando para que las poblaciones rurales y los prestadores de servicios turísticos (95 según el ICTR 2023) se capaciten en atención al cliente, sostenibilidad turística ambiental (ninguno prestador de servicio está certificado actualmente) y fortalecimiento del entorno hotelero.

Según el ICTR 2023, Guainía ocupó el puesto 27 de 33, ascendiendo cuatro puestos respecto al registro de 2022. El Índice considera que la principal razón del ascenso que experimentó Guainía se encuentra en la gestión de destino, que tiene como finalidad promover al departamento como destino a visitar en la Amazonía. Sin embargo, sigue siendo necesaria una mayor oferta de proyectos empresariales que refuercen emprendimientos turísticos y las actividades afines como la gastronomía, hotelería y comercio para que se estimule la generación de empleos y la formalidad laboral.

En diciembre de 2023, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, a través de Fontur, junto con Cotecmar anunciaron una inversión por [más de COP 46.000 millones](#) para la construcción y mejoramiento de embarcaderos turísticos con los que se busca reactivar la economía de departamentos apartados como Guainía. Esto potenciará la oferta turística con la llegada de más visitantes nacionales y extranjeros y mejorará la conectividad entre los asentamientos rurales y los dos municipios del departamento (Inírida y Barrancominas), permitiendo una mayor comercialización y transporte al interior del departamento.

Por su parte, el comercio se encuentra ampliamente ligado a la oferta turística y de entretenimiento. El [Festival de Verano de Inírida](#) es uno de los eventos más representativos en el departamento. Compartir la cultura guainiana, genera un entorno propicio para el comercio y consolidación del mismo, impulsando una proyección nacional y de exportación, donde probablemente se consolide inversión que promueva la región Amazónica como uno de los principales destinos del país. Según el perfil económico de Guainía, el comercio es la actividad económica con mayor tejido empresarial, con 679 empresas activas a junio de 2024. La mayoría de las empresas en el departamento se concentran en Inírida. Lo anterior, muy probablemente se deba a que es la capital y que es, como se mencionó arriba, uno de los municipios del departamento, el resto del territorio es catalogado como Áreas No Municipalizadas. En consecuencia, las comunidades asentadas en las zonas apartadas dependen del mantenimiento y producción agropecuaria.

Sobre la capacidad aeroportuaria del departamento, Guainía cuenta con el [Aeropuerto Nacional César Gaviria Trujillo](#) ubicado en la ciudad de Inírida. Actualmente ofrece dos destinos (Bogotá y Villavicencio) a través de las aerolíneas de Satena y Clic Air. Sin embargo, la actual limitación en la infraestructura aeroportuaria, como en el resto de la región, afecta el desarrollo del turismo, ya que impide que se aproveche su potencial e impulse una mayor demanda de visitantes. Ante este panorama, para el [gobernador](#) Arnulfo Rivera Naranjo, la modernización y ampliación del aeropuerto se ha vuelto una prioridad, dado el creciente interés turístico y la insuficiente capacidad para atender la demanda de viajeros. Las fuentes entrevistadas en el territorio mencionaron que, la inversión para este objetivo sería de más de COP 200 mil millones. No obstante, la iniciativa se encuentra aún en proceso administrativo y de aprobación. De igual manera, en [diciembre de 2023](#), el Gobierno Nacional lanzó un plan para construir 14 aeródromos territoriales en seis departamentos del país, siendo Guainía uno de los beneficiados. Estas inversiones aumentarían el flujo de pasajeros hacia el departamento y, en el mediano plazo, permitirían negociar la llegada de otras aerolíneas nacionales, aumentar la frecuencia de los vuelos ya establecidos o ampliar los destinos nacionales.

Uno de los retos que enfrenta el turismo y comercio en Guainía es el bilingüismo. Según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés de 2022, el 88% de los guainianos cuentan con un conocimiento básico del idioma, en contraste, solo el 6% tiene un dominio intermedio. Las cifras evidencian la necesidad de promover y robustecer el aprendizaje de un segundo idioma en Guainía. De esta manera, mejoraría la prestación de servicios a turistas extranjeros y se fortalecería el sistema de información turística, elevando las probabilidades de mayores retornos en gastos de visitantes internacionales.

De igual manera, fuentes consultadas señalaron que existen retos en cuanto a la calidad de los puertos fluviales, señalando que, actualmente, los que operan en Barrancominas no cumplen los estándares normativos, siendo susceptible a eventos climatológicos. Mientras que los ubicados en Inírida son un poco más estables, pero tampoco cumplen con la normatividad. Así, al ser uno de los departamentos más apartados del país, se aumenta la percepción de inseguridad y poca inversión, ya que el concepto de lejanía, en muchas ocasiones, es sinónimo de nula presencia estatal y falta de control. Con esto no estamos diciendo que se presenten constantes casos de inseguridad. Sin embargo, ante la presencia de grupos armados dispersos en el departamento y la región, no se puede desechar los riesgos que estos representan. Por último, un reto transversal para todos los sectores productivos del departamento son los problemas logísticos y de movilidad, dado que duplican e incluso triplican los costos de producción, lo que supone limitantes de crecimiento y rentabilidad para los empresarios.

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL GUAINÍA:

Guainía está compuesto por dos municipios y seis Áreas No Municipalizadas (ANM). Estas ANM, debido a su carácter atípico, no se ajustan a la lógica territorial establecida por la [Constitución](#), ya que no cumplen con los requisitos legales para ser reconocidas como municipios, especialmente en términos de población y recursos. Por esta razón, la mayoría de información disponible se presenta únicamente a nivel municipal y no cubre las ANM. Así, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Guainía es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA

CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
Seguridad	Barrancominas	Inírida
Política	Barrancominas	Inírida
Economía	Inírida	Barrancominas
Institucionalidad	Inírida	Barrancominas
Sociedad	Inírida	Barrancominas
Medio Ambiente	Barrancominas	Inírida

MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL GUAINÍA

El municipio menos riesgoso del Guainía es su capital, Inírida. Está ubicado al norte del departamento y limita al norte con el departamento de Vichada, al nororiente con la República Bolivariana de Venezuela, al oriente con Cacahual (ANM), al sur con Puerto Colombia y Pana Pana (ambas ANM), al suroccidente con Morichal Nuevo (ANM) y al occidente con el municipio de Barrancominas.

Los datos recolectados muestran que el municipio es el más riesgoso del departamento en la categoría de seguridad (riesgo moderado). Es importante aclarar que, el nivel de riesgo corresponde al puesto que ocupa en el ranking en esta categoría. Sin embargo, para el caso de Inírida, esto no significa que sus resultados sean del todo negativos. Durante 2022, con una [población de más de 36 mil habitantes](#), Inírida registró una tasa de [2,78 homicidios por cada 100 mil habitantes](#) (un caso registrado) y una tasa de [11,1 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#) (cuatro casos registrados). No hubo registro de secuestros, masacres, líderes sociales asesinados ni presencia de cultivos de coca en el municipio. En el departamento hace presencia permanente la [Octava División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. Sin embargo, en el departamento hay presencia de [múltiples grupos armados](#), por lo que es necesario considerar factores como las amenazas, la intimidación, el miedo y la falta de acceso a internet o a las instituciones, lo que limita las capacidades de las personas para denunciar. Esto quiere decir que, ante un subregistro en los datos, la realidad del municipio probablemente sea otra.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Inírida es el municipio con mayor riesgo político (riesgo moderado). Como ya se mencionó, el nivel de riesgo corresponde al puesto que ocupa en el ranking de esta categoría. Además, considerando que solo se evalúan dos municipios, este nivel no implica necesariamente resultados del todo negativos. En 2022, registró 10 víctimas por delitos de [abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto](#), tres víctimas por [amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos](#) y hasta noviembre de 2023, fecha de las elecciones locales, registró tres víctimas por [delitos electorales](#). Estas cifras

muestran que se presentan afectaciones sobre el desarrollo del servicio público, lo puede impactar en la estabilidad política del municipio y probablemente genere riesgos para el sector empresarial de llegar a contratar o relacionarse con las instituciones locales.

Inírida es el municipio con menor riesgo económico del departamento (riesgo bajo). En 2022, fue el único municipio con capital humano en el departamento ([16,26%](#)). Sin embargo, la cifra muestra que la mayor parte de la mano de obra es no calificada, lo que limita sus capacidades para atraer diferentes sectores y diversificar la economía. En 2021, fue el municipio que más contribuyó al PIB departamental ([72,59%](#)). La falta de mano de obra más calificada, explica el porqué la [economía municipal](#) se basa en el sector agropecuario y [minero](#) (siendo en su totalidad artesanal y con presencia de grupos armados, como se explicó en diferentes partes del perfil departamental). Adicionalmente, es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Inírida es el municipio con menor riesgo institucional (riesgo bajo). A nivel departamental, obtuvo un puntaje de [23,58 sobre 100](#) en la Medición del Desempeño Municipal 2021 y un puntaje de [50,59 sobre 100](#) en el Índice de Gobierno Digital 2022. Esto sugiere que, las instituciones aún tienen margen para aumentar la integración de las TIC, y que deben trabajar en mejorar la eficiencia de sus procesos y el cumplimiento de sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Lograr mejoras en estos aspectos reduciría las demoras y los obstáculos burocráticos para el sector empresarial, facilitando así el desarrollo de sus actividades.

Es el municipio con menor riesgo social (riesgo bajo). Inírida es el municipio con menos población en situación de pobreza a nivel departamental ([67,2%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya disminuido, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(67%\), 2020 \(65,9%\), 2021 \(57,3%\) y 2022 \(46,5%\)](#) se ha reducido, aunque se ha mantenido por encima del total nacional en los últimos cuatro años. Inírida es el municipio con mayor aseguramiento al sistema de salud ([97,12%](#)) y con mayor cobertura de educación escolar ([82,68%](#)). Sin embargo, tiene la tasa más alta de deserción escolar intra-anual ([8,26%](#)). Los resultados anteriores, en conjunto, sugieren que en Inírida la población tiene una condición de bienestar mejor respecto al resto del departamento, lo que reduce el riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

Inírida presenta un riesgo medioambiental moderado. Durante 2022, se registraron [cuatro casos](#) por delitos de explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, [tres casos](#) por delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales no renovables y [un caso](#) por daños a los recursos naturales y ecocidio. Estos resultados muestran que en el municipio se presentan afectaciones al medio ambiente por parte de las personas y las actividades productivas. No obstante, como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones pueden ser causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL GUAINÍA

El municipio más riesgoso del Guainía es Barrancominas. Está ubicado al norte del departamento y limita al norte con el departamento de Vichada, al oriente con el municipio de Inírida, al sur con Morichal Nuevo (ANM) y al suroccidente con el departamento de Guaviare.

Los datos recolectados sugieren que Barrancominas es el municipio con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo bajo). Durante 2022, con una [población de más de 10,000 habitantes](#), no se reportaron homicidios, secuestros, extorsiones, masacres, asesinatos de líderes sociales ni cultivos de coca. La presencia de la [Octava División del Ejército Nacional](#) en Guainía contribuye a la tranquilidad de las comunidades y al sector empresarial. Sin embargo, en el departamento hay presencia de [múltiples grupos armados](#), por lo que es necesario considerar factores como las amenazas, la intimidación, el miedo y la falta de acceso a internet o a las instituciones, lo que limita las capacidades de las personas para denunciar. Esto quiere decir que, ante un subregistro en los datos, la realidad del municipio probablemente sea otra. Además, cabe mencionar que Barrancominas, que se convirtió en municipio en diciembre de 2019 y aproximadamente el 90% de su población es indígena, fue históricamente afectado por la presencia del [frente 16 de las FARC](#).

Barrancominas tiene un riesgo político bajo. En 2022, registró una víctima por delitos de [celebración indebida de contratos](#), una por delitos de [abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto](#) y hasta noviembre de 2023, fecha de las elecciones locales, registró una víctima por [delitos electorales](#). Estas cifras muestran que se presentan mínimas afectaciones sobre el servicio público en el municipio, lo que reduce los riesgos para el sector empresarial de llegar a contratar con las instituciones locales. Es importante mencionar que, el hecho de que haya un bajo registro o no haya registro sobre los delitos de esta categoría, no quiere decir que no se presenten. Lo anterior, ya que el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros factores, hace que la gente no siempre denuncie, creando un subregistro que limita el entendimiento sobre la realidad en el territorio.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Barrancominas presenta un riesgo económico moderado. En 2022, no se registró población con estudios superiores, lo que indica que el mercado laboral se basa en mano de obra no calificada, limitando las capacidades para tecnificar las actividades productivas que se presentan en el municipio. En 2021, aportó [16,13%](#) al PIB departamental. La [economía del municipio](#) se enfoca principalmente en la agricultura (con cultivos de cacao, plátano, yuca y maíz) y en la ganadería vacuna y especies menores. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Barrancominas presenta un riesgo institucional moderado. A nivel departamental, obtuvo el mejor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([30,49 sobre 100](#)). Sin embargo, en el Índice de Gobierno Digital 2022, la fuente oficial no asignó un puntaje a este municipio, dado que no fue evaluado ninguna entidad del municipio, por este motivo la variable no se tuvo en cuenta en el cálculo de esta categoría para el municipio de Barrancominas. El resultado de la medición muestra que las instituciones locales aún tienen que mejorar en la eficiencia de sus procesos y el cumplimiento de sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Lograr estas mejoras reduciría las demoras y los obstáculos burocráticos para el sector empresarial, facilitando el desarrollo de sus

actividades. No obstante, al no contar con información sobre el nivel de integración de las TIC en el municipio, no se puede analizar con precisión la situación sobre este tema.

El municipio tiene un riesgo social moderado. Barrancominas es el municipio con mayor población en situación de pobreza a nivel departamental ([86,5%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o haya disminuido, teniendo en cuenta que, a nivel departamental la población en condición de pobreza [durante 2019 \(67%\), 2020 \(65,9%\), 2021 \(57,3%\) y 2022 \(46,5%\)](#) se ha reducido, aunque se ha mantenido por encima del total nacional en los últimos cuatro años. Es el municipio del departamento con menor aseguramiento al sistema de salud ([69,01%](#)) y con menor cobertura en educación escolar ([77,53%](#)). No obstante, es el municipio con menor tasa de deserción escolar intra-anual ([5,82%](#)). Estas cifras sugieren que, en Barrancominas la población tiene una condición de bienestar menor en comparación con Inírida. Esto probablemente genere desafíos en las interacciones entre las comunidades y las empresas.

Barrancominas es el municipio con menor riesgo ambiental en el departamento. Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)