



COLOMBIA
RISK
ANALYSIS

INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA AMAZONAS



CENTER FOR INTERNATIONAL
PRIVATE ENTERPRISE

Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.

TABLA DE CONTENIDO

INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	9
2. ECONOMÍA.....	10
3. INSTITUCIONALIDAD.....	11
4. SOCIEDAD.....	12
5. MEDIO AMBIENTE.....	14
6. POLÍTICA.....	15
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	16
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN AMAZONAS.....	18
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL AMAZONAS.....	22

BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	26
----------------------	----

INTRODUCCIÓN

SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

MEDIO AMBIENTE:

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

METODOLOGÍA Y FUENTES:

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

Según el [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Amazonas tiene un riesgo moderado para la inversión. Amazonas limita con los departamentos de Caquetá al norte, Vaupés al nororiente, Putumayo al noroccidente, y con la República de Perú al sur y con la República Federativa de Brasil al oriente.

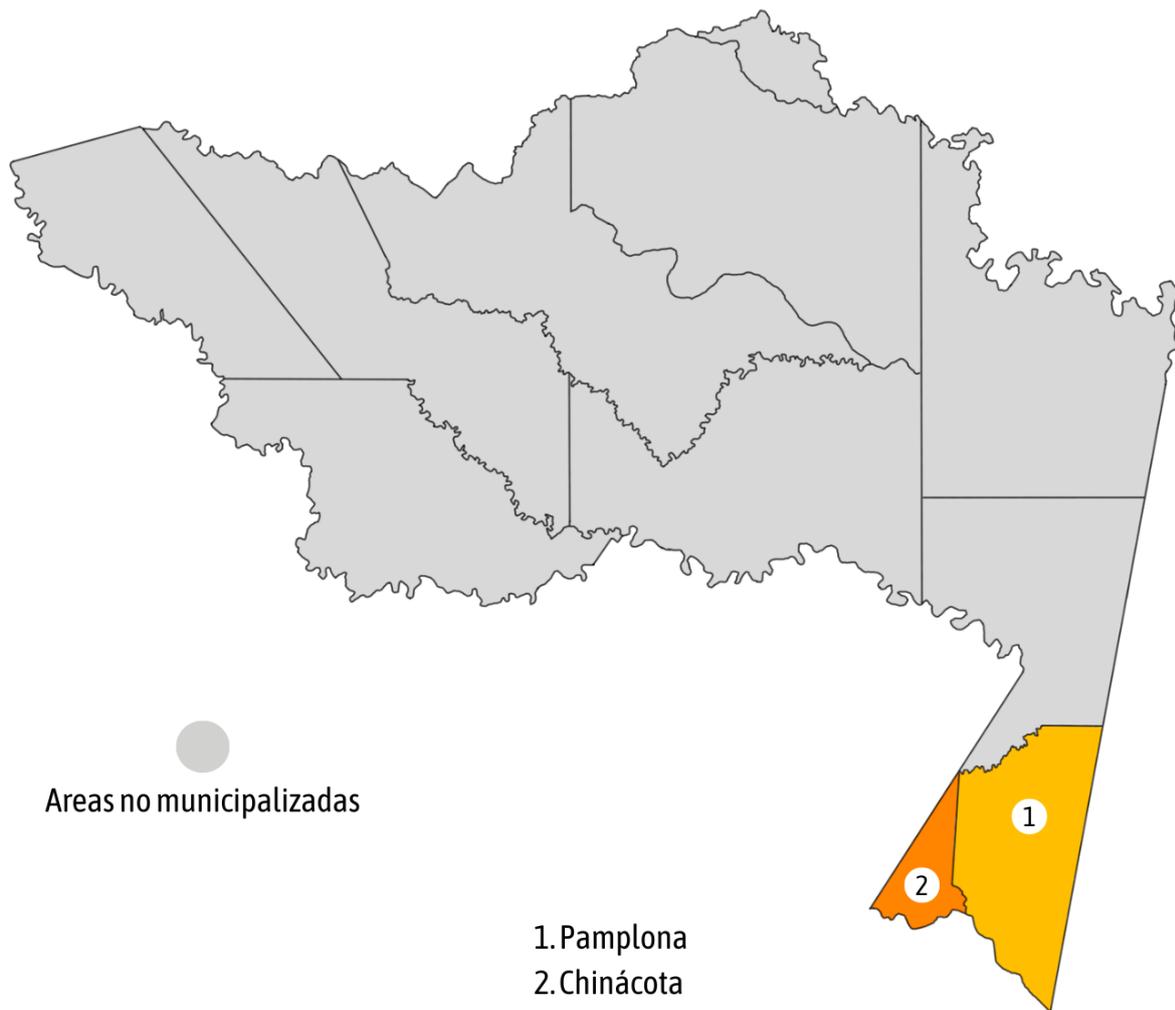
El departamento no cuenta con acceso terrestre desde el interior del país, las únicas formas de acceso son fluvial o aéreo. El principal punto de conexión es el [Aeropuerto Internacional Alfredo Vásquez Cobo](#) en Leticia, complementado por varios aeropuertos de menor tráfico ubicados en Leticia, La Chorrera, La Pedrera y El Encanto que funcionan como aeropuertos pequeños de conexión departamental y regional, o para [lecciones de vuelos](#) y actividades recreativas. Los vuelos, que operan con frecuencia semanal, ofrecen [rutas directas entre los aeropuertos del departamento](#), como La Chorrera-Leticia, Leticia-La Pedrera y Leticia-Tarapacá. A nivel nacional, hay [vuelos directos de Leticia](#) a San José del Guaviare y Bogotá y existe oferta de vuelos con escala a Medellín, Cali, Cartagena y Pereira. Las aerolíneas que operan en la región son Avianca, [LATAM](#) y Satena.

El Amazonas es el [departamento más grande](#) del país, con una extensión de 109.665 kilómetros cuadrados y una población de apenas 83.808 habitantes. El departamento tiene una producción de cultivos tradicionales como el plátano, la yuca y frutos amazónicos, como copoazú, asaí y uva caimaroná. Además, el turismo ofrece diversas oportunidades, siendo la segunda actividad económica más importante para el departamento gracias a sus cuencas hidrográficas, zona selvática y la variedad de poblaciones étnicas que enriquecen la historia y cultura del departamento. Otro aspecto importante es su condición fronteriza, lo que es una apuesta para fortalecer el relacionamiento trinacional, con Perú y Brasil, direccionado al cuidado de la Amazonía amenazada por el cambio climático, la deforestación y la minería ilegal.

Según el IRS 2023, el mayor riesgo para el sector empresarial en Amazonas es el riesgo económico. El bajo porcentaje de bancarización y capital humano, además de la falta y mal estado de la infraestructura vial, por las dificultades selváticas, obstaculizan el crecimiento del sector privado y limitan que el departamento sea un destino atractivo para la llegada de inversiones en sectores con mayor valor agregado. Además, el Amazonas es el departamento con menor sofisticación y diversificación de la canasta y destino de exportaciones. Si bien ser un departamento fronterizo permitiría dinamizar la economía local por el intercambio con Perú y Brasil, las condiciones selváticas dificultan el control sobre el contrabando, perjudicando la dinámica de los comercios locales y amenazando la estabilidad del tejido empresarial.

En el departamento hay presencia de grupos armados, bandas y organizaciones criminales transnacionales que aprovechan tanto la porosidad de la frontera como las dificultades por la selva para el tráfico de diferentes economías ilegales. Además, es importante mencionar que la extensión selvática del departamento complejiza la movilidad y la capacidad de respuesta de la Fuerza Pública. Así, esto supone riesgos en la seguridad que deben ser considerados por el sector empresarial. Por último, las deficiencias en la gestión pública, corrupción y baja transparencia reducen la confianza en las instituciones, afectando el desarrollo socioeconómico y aumentando la percepción de riesgo institucional en el departamento del Amazonas.

MAPA DE RIESGOS DEL AMAZONAS 2023



ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL AMAZONAS

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Leticia	10,04	4,60	54,79	51,96	11,34	2,75
2	Puerto Nariño	0,00	0,00	93,98	57,81	37,06	0,00

SEGURIDAD:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Amazonas es el décimo departamento del país y tercero de la región con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). En 2022, con una población de [más de 83.000 personas](#), Amazonas fue el quinto departamento del país y tercero de la Amazonía con menor registro de homicidios ([33 casos](#)), no hubo registro de secuestros y fue el departamento a nivel nacional con menor registro de extorsiones ([dos casos](#)). La [Armada Nacional](#), el [Ejército Nacional](#) y la [Fuerza Aérea](#) hacen presencia permanente en el departamento, lo que brinda garantías de seguridad y vigilancia fronteriza para la población y el sector empresarial. Sin embargo, es importante mencionar que la extensión selvática del departamento complejiza la movilidad y la capacidad de respuesta de la Fuerza Pública, que no logra establecer presencia en todo el territorio del departamento, que con 110.000 km cuadrados es el más extenso del país. Adicionalmente, es importante mencionar que, el que no haya registro sobre estas problemáticas no implica necesariamente que no se presenten. La falta de acceso a las instituciones, el miedo o las amenazas son factores que generan subregistro, por lo que la realidad en el departamento puede ser otra.

En 2022, se registraron [dos masacres](#) y [un líder social asesinado](#). Los líderes y lideresas sociales son puentes de comunicación entre las empresas, comunidades y la institucionalidad. Por lo que son actores claves para establecer un buen relacionamiento con las comunidades y lograr una buena socialización sobre actividades y proyectos que se lleguen a plantear en el departamento.

En la capital del departamento, Leticia, se presentaron [algunos hechos](#) de sicariato, robos y asesinatos en 2023, así como la salida de líderes amenazados y la aparición de carteles del Frente 1 de las disidencias de las FARC. El entonces secretario de Gobierno afirmó que gran parte de la problemática de seguridad se debe a la naturaleza fronteriza de la ciudad con Brasil. Aunque iniciativas como “Leticia más segura” buscan abordar la crisis, la percepción de inseguridad y la presencia de grupos armados impacta negativamente el desarrollo económico y empresarial, desincentiva la llegada de inversión y genera fuga de talento local y afectaciones sobre la calidad de vida de las personas.

De los 20 departamentos que registraron cultivos de coca en 2022, Amazonas fue séptimo con menor cantidad de hectáreas ([103 ha](#)). Sin embargo, dada su condición de departamento fronterizo hay presencia de [la Segunda Marquetalia \(SM\)](#) y el [Estado Mayor Central \(EMC\)](#), quienes han convertido los ríos del departamento en [corredores para el tránsito de economías ilegales](#) hacia Brasil. Esto aumenta las probabilidades de actos violentos

o enfrentamientos que ponen en riesgo la integridad de las comunidades y las actividades de los sectores económicos, como desplazamiento y [reclutamiento](#) forzado, amenazas, homicidios y restricciones a la movilidad.

Adicionalmente, las alianzas entre las organizaciones colombianas con las organizaciones de crimen organizado brasileño como el Comando Vermelho y el Primer Comando Capital ha derivado en la [instrumentalización de la población infantil](#) para el transporte y distribución de estupefacientes como cocaína y también de materiales extraídos de la minería ilegal. Este tipo de alteraciones e injerencias en las comunidades, además de generar incertidumbre e inseguridad, frenan el desarrollo y la incursión de la población en actividades productivas y emprendimientos, lo que disminuye la fuerza laboral y las probabilidades de fortalecer los sectores económicos, teniendo en cuenta su densidad poblacional.

ECONOMÍA:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Amazonas es el séptimo departamento del país y tercero de la Amazonía con mayor riesgo económico (riesgo alto). Para 2022, fue el quinto departamento del país y el tercero de la Amazonía con menor bancarización. Solo el [44,27%](#) de los adultos cuentan con un producto financiero activo, 18,88 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (63,15%). Estas cifras sugieren que no existe una accesibilidad eficiente de las personas al sistema financiero, lo que obstaculiza la formalización laboral y la capacidad de recaudo. Además, solo el 22,5% de la población tiene acceso a crédito o microcrédito siendo uno de los departamentos con menor porcentaje de personas que tienen acceso a estas opciones de financiamiento. Estas herramientas financieras, contribuyen a que la liquidez monetaria sea estable y fácil de contabilizar, además, contribuye a la dinamización de la economía fortaleciendo al pequeño y mediano empresario. Por otra parte, facilita la obtención y ejecución de mejores herramientas tecnológicas, incrementando la productividad y competitividad.

Según el [Perfil Económico del Amazonas](#), los sectores que más aportaron al PIB del departamento, durante 2023, fueron la administración pública y defensa (30,7%), seguido por comercio, hoteles y reparación (26,9%), y por último, agricultura, ganadería y pesca (22,3%). Las cifras demuestran que la economía de Amazonas depende, en gran medida, del gasto público y del sector primario. Lo anterior, eleva los riesgos frente a choques exógenos, como la fluctuación en el precio de los insumos para el campo, como también la vulnerabilidad a recortes de presupuesto dentro de las partidas dirigidas a las regiones.

Para 2022, Amazonas era el cuarto departamento del país y segundo de la región con menor capital humano. Solo el [8,15%](#) de la población contaba con estudios superiores, lo que limita considerablemente la capacidad del sector privado para contratar mano de obra local calificada. Además, según fuentes consultadas, una parte significativa de la población con estudios superiores busca migrar a otras regiones del país en busca de mejores oportunidades. Sin embargo, salir del departamento es un proceso complejo y no muy común. Las áreas con mayor número de matriculados fueron: economía, administración y contaduría, ciencias sociales y humanas, e ingeniería, arquitectura y urbanismo. No obstante, estas áreas no reflejan del todo la importancia del sector agropecuario en la economía departamental, esta desconexión resulta en un desajuste entre la formación de los profesionales y las necesidades del mercado laboral local, lo que probablemente tiene implicaciones en las tasas de desempleo e informalidad. A su vez, se limita el desarrollo e incorporación de innovación en un sector

importante como el agro, contribuyendo al deseo de migrar por parte de profesionales en busca de mejores oportunidades.

Sobre el tejido empresarial, según la [Cámara de Comercio del Amazonas](#), a noviembre de 2023, existían alrededor de 2.832 empresas con matrícula mercantil activa. De estas, 584 hicieron efectiva su salida del tejido empresarial durante 2023, aunque no se mencionan las razones, es la cifra más alta de salidas después de la coyuntura generada por el COVID-19 en 2020 (812 salidas). Una de las razones, probablemente sea la falta de una estructura empresarial sólida. Según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#) (IDC 2024), en la categoría de dinámica empresarial, el departamento obtuvo una puntuación de 2,74 sobre 10, lo cual indica una debilidad en la capacidad de las empresas para adaptarse y crecer en un entorno competitivo. Adicionalmente, la baja puntuación sugiere que las oportunidades de inversión y desarrollo económico en el departamento son limitadas, generando inestabilidad en las empresas y en la población.

En términos de comercio exterior, según el perfil económico, el departamento no registró movimientos en cuanto a exportaciones en 2023. En cuanto a importaciones, a mayo del 2024, se identificó que los principales productos que entraron al departamento fueron: poliacetales (17,7%), cajas de fundición (17%), tejidos de punto por punto (16,5%), artículos de uso doméstico (15,4%) y partes para máquinas (12,8%). Asimismo, los principales países de origen fueron: China (50,6%), Vietnam (16,5%), Alemania (10,7%), Suiza (8,2%) y Estados Unidos (4%). Esto contrasta con lo expuesto en el IDC 2024, donde Amazonas es el departamento a nivel nacional con menor sofisticación y diversificación sobre su canasta y destino de exportaciones. No contar con procesos de exportación afecta directamente la generación de empleo, los niveles de formalidad no son óptimos y la producción económica se ve mermada.

En el departamento también se presentan problemas de contrabando. Se han registrado incautaciones de cargamentos de cerveza, alimentos perecederos y no perecederos, [como también productos de uso doméstico](#), teniendo como destino Brasil y Perú. La actividad de contrabando complejiza la transparencia en el recaudo fiscal del departamento, estanca la competitividad de las empresas dada la competencia desleal y aumenta los riesgos a la salud pública de los consumidores. De esta manera, se limita el desarrollo del sector empresarial formal en el Amazonas, generando riesgos reputacionales y desconfianza por parte de los pobladores locales y turistas a causa de los productos adulterados.

INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO ALTO

Según el IRS 2023, Amazonas es el cuarto departamento del país y segundo de la región con mayor riesgo institucional (riesgo alto). En la [Medición de Desempeño Departamental 2021](#), fue el tercer departamento del país y segundo de la región con menor puntaje (46,6 sobre 100), lo que evidencia deficiencias en términos de gasto público y gestión. Por ejemplo, se han registrado irregularidades en la terminación de obras, como la [no terminación de un muelle turístico](#) para Leticia, o [casos de exmandatarios](#) que presuntamente han incurrido en incumplimiento de contratos y peculado por apropiación a favor de terceros. Este tipo de casos aumentan considerablemente los riesgos de transparencia alrededor de la celebración de contratos y manejo de recursos públicos, disminuyendo el bienestar social y la confianza del sector privado hacia la institucionalidad local.

En el [Índice de Gobierno Digital 2022](#), Amazonas tuvo un puntaje de 56,6 sobre 100, siendo el tercero del país y el primero de la Amazonía con puntaje más bajo. Estas cifras evidencian un deficiente nivel de integración de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones. Implementar mejoras en esta área permitirá una mayor agilidad en los trámites dentro de las instituciones locales, disminuyendo tiempos en procesos administrativos que deban ser ejecutados por el sector empresarial. Es importante propender por la automatización de procesos, donde también se fortalezca la relación ciudadano - Estado para así integrar, de manera óptima, políticas de gestión y desempeño institucional.

Respecto al [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción en 2022](#), el departamento obtuvo un puntaje de 72,6 sobre 100. Si bien esto sugiere que Amazonas cuenta con herramientas para prevenir y enfrentar la corrupción, se han identificado gestiones dudosas sobre la transparencia en las instituciones. Por ejemplo, la [apertura de investigación a un exalcalde de Leticia](#) por presunta corrupción en la construcción del acueducto de la ciudad. El fortalecimiento alrededor del control administrativo, siembra confianza dentro del empresariado y eleva la percepción positiva en cuanto a la eficiencia de la función pública. Además, contribuye a la veeduría sobre los recursos públicos.

Por último, el departamento hace parte de la [RAP Amazonía](#) junto a Guainía, Caquetá, Guaviare, Putumayo y Vaupés. Esta articulación permite un enfoque colaborativo en cuanto a la protección de la biodiversidad y los recursos naturales, fomentando la implementación de políticas y proyectos que atiendan las necesidades de las comunidades locales. Según fuentes consultadas, al formar parte de esta red, se fortalece la identidad cultural de la región y se atienden necesidades primarias como la deforestación y el cuidado de los ríos.

SOCIEDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Amazonas fue el cuarto departamento a nivel nacional y el tercero de la Amazonía con mayor riesgo social (riesgo moderado). Si bien el [Índice de Pobreza Multidimensional](#) (IPM) de Amazonas disminuyó, pasando de 27,9% en 2022 a 25,4% en 2023, se ubica como el séptimo departamento del país y cuarto de la Amazonía con mayor IPM. De las 15 variables que considera el IPM, Amazonas mejoró en 11, siendo el rezago escolar la que más presentó mejoras. Mantener un IPM alto genera desconfianza por parte del sector privado, ya que se interpreta como una ineficiente ejecución de recursos públicos por parte de los entes administrativos, como la gobernación y las alcaldías. Esta situación aumenta las probabilidades de disconformidad por parte de las comunidades para que sus necesidades sean atendidas.

En 2022, Amazonas registró un aseguramiento al sistema de salud del [92,3%](#). La cobertura en salud dentro del Amazonas aún aborda importantes retos. Según la Superintendencia de Salud, para febrero del 2023, el aseguramiento en el departamento fue [catalogado como de "criticidad extrema"](#), pues son constantes las reclamaciones y quejas de casos de pacientes en riesgo de vida. Estas situaciones implican probables choques entre las comunidades, las autoridades locales y las instituciones prestadoras del servicio, generando desconfianza hacia el servicio de salud. La falta de atención trae implicaciones sobre la calidad de vida de la población y los choques contra las instituciones prestadoras aumentan los riesgos de que los profesionales decidan migrar, incrementando la carga sobre el servicio.

Por otra parte, Amazonas es el cuarto departamento del país y tercero de la región con mayor déficit habitacional. El [84,5%](#) de las viviendas cuentan con deficiencias estructurales o requieren de mejoras. Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, el alto costo de transportar materiales de construcción encarece los proyectos de infraestructura, dificultando el acceso a servicios básicos y la innovación o mejora de viviendas y de la infraestructura en general. Invertir en el mejoramiento del sector vivienda, incentivaría una mayor presencia del sector empresarial, al menos, en el área de la construcción. Al tiempo, contribuiría no solo al desarrollo de las comunidades, sino al bienestar de las mismas y de la fuerza laboral, mejorando la calidad de vida de los habitantes del Amazonas y posicionando mejor al departamento en términos de competitividad.

En 2022, el [90,6%](#) de la población en Amazonas contaba con acceso a la educación escolar. Pero fue el séptimo departamento a nivel nacional y cuarto a nivel regional con mayor deserción escolar ([6,11%](#)), 1,38 puntos porcentuales por encima del promedio nacional (4,73%). Según el [Instituto Colombiano de Bienestar Familiar](#) (ICBF), la alta tasa de deserción está relacionada, entre otros casos, con situaciones de trabajo infantil en Leticia y Puerto Nariño. Adicionalmente, es muy probable que las dinámicas propias del conflicto armado y la presencia de grupos ilegales también están obstruyendo el acceso escolar, desplazando y confinando a la población. Esto acrecienta las brechas en torno al bienestar social que existe entre las comunidades rurales y urbanas, obligando al sector rural a depender de actividades primarias, que en principio no generan grandes retornos.

Además, la [Defensoría del Pueblo de Colombia](#) reportó condiciones alarmantes en la implementación del Programa de Alimentación Escolar (PAE), encontrando alimentos contaminados por excremento animal o pelos y raciones de alimentos mínimas, lo que pone en evidencia la precariedad en la calidad de los servicios alimenticios prestados en los colegios del departamento. Esta situación afecta la salud y el bienestar de los estudiantes, influyendo negativamente en su capacidad para rendir educativamente, también plantea dificultades sobre la gestión y supervisión de los recursos destinados a la alimentación escolar.

Amazonas fue el sexto departamento del país y tercero de la Amazonía con mayor Índice Multidimensional de Pobreza Energética. El [57,7%](#) de la población no cuenta con una fuente de energía adecuada y de calidad. Según el IDC 2024, en Amazonas sólo el 43% de las viviendas cuentan con servicio de acueducto, no hay registro de cobertura de gas natural y sólo el 42% de las viviendas tienen servicio de alcantarillado. Las cifras exponen que no existe una adecuada cobertura en cuanto a servicios públicos. Esto impacta en el bienestar de las personas, lo que se traduce en baja productividad de los trabajadores, disminuyendo la calidad de vida y estancando la competitividad del departamento. Además, dificulta la capacidad de planificar la expansión de operaciones por parte del sector privado.

Según el DANE, para 2022, tan sólo el [37,6%](#) de hogares en Amazonas contaban con conexión a internet. Dicho porcentaje se ubica muy por debajo del promedio nacional (59,5%). Garantizar una buena conexión a internet en el departamento, permite impulsar estrategias de educación básica y superior a distancia o en línea, contribuyendo a la formación de futura mano de obra y a cerrar brechas entre las zonas rurales y urbanas.

Respecto a [población étnica](#), el 62,43% de la población es indígena y el 0,72% es negra, mulata o afrocolombiana. La conflictividad armada ha sido una de las principales amenazas para estas comunidades étnicas. Los [casos de instrumentalización forzada](#), amenazas por parte de grupos ilegales y [pérdida de cobertura arbórea](#), afectan los resguardos indígenas y a las comunidades afrodescendientes. A pesar del rezago con el que cuenta el

departamento en ciertos sectores y la presencia de grupos armados, no son recurrentes eventos de protestas o alteraciones al orden público por parte de la población. En cambio, mediante procesos de reconocimiento como poblaciones afectadas por el conflicto armado, [se han reparado 16 sujetos étnicos](#) (asociaciones indígenas) que en su momento fueron afectadas por grupos armados. Esto facilita una activación de los sectores económicos, dinamizando y atrayendo la inversión privada.

Resulta importante tener en cuenta que, al contar con una población predominantemente étnica, la implementación de la consulta previa es obligatoria para realizar cualquier obra o proyecto que pase por sus territorios. Si bien esto extiende el periodo de trámites administrativos, es fundamental establecer canales efectivos de comunicación y relacionamiento con las comunidades. Adicionalmente, reduce la probabilidad de choques o protestas durante la ejecución de los proyectos. Sin embargo, no garantiza la inexistencia de manifestaciones o descontentos durante y después de la puesta en marcha de los proyectos. En especial, si las comunidades consideran que se está incumpliendo algún acuerdo o no evidencian bienestar social.

MEDIO AMBIENTE:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Amazonas es el cuarto departamento del país y el tercero de la región con menor riesgo medioambiental (riesgo muy bajo). En 2022, fue séptimo departamento del país y tercero de la Amazonía con menor registro de delitos por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables ([siete casos](#)), quinto departamento a nivel nacional y regional con menor registro de delitos por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales ([cuatro casos](#)) y no se registraron casos por [daños en los recursos naturales y ecocidio](#) ni casos de [contaminación ambiental](#). Como lo hemos mencionado en otras categorías, el hecho de que no se registren casos, no implica necesariamente que dichas problemáticas no se presenten en el departamento. Situaciones de amenazas o falta de acceso a las instituciones son factores a considerar sobre la posibilidad de un subregistro en esta categoría.

Según el IDEAM, en 2023 se deforestaron 1.862 hectáreas de bosque en Amazonas. Sobre esto, fuentes consultadas mencionaron que, las principales causas de la deforestación en el departamento están relacionadas con la [minería ilegal](#) entre la frontera colombo-brasileña y los cultivos ilícitos, que son fuentes de financiamiento para grupos armados. Pese a los informes del Observatorio de Drogas sobre las hectáreas de coca en el departamento, los expertos entrevistados comentaron que no se tiene un número concreto de los cultivos ilícitos en la zona fronteriza con Perú, donde los cultivos de coca son legales. Esta dinámica incentiva a que los grupos armados utilicen el departamento como tránsito para acceder a estos cultivos. Estas dinámicas impactan negativamente al sector privado que desee ejecutar actividades económicas y el desarrollo agropecuario sostenible, pues los materiales tóxicos derivados de actividades ilegales contaminan fuentes hídricas, vegetación y ganados, atentando contra la seguridad pública y alimentaria del departamento.

Pese al panorama, las fuentes consultadas comentaron que, la deforestación en el departamento presenta una situación relativamente controlada en comparación con otros departamentos de la región como Caquetá y Putumayo, debido a la reserva de áreas destinadas a la [economía forestal](#) y a los predios comunitarios que cuentan con líneas de protección y conservación. Sin embargo, dentro de los resguardos, el uso indiscriminado

de algunos recursos naturales ha generado impactos ambientales. Esto sugiere un reto para equilibrar el desarrollo de las actividades de los resguardos con la conservación ambiental.

Frente a la tala y el uso de la madera, las fuentes consultadas mencionaron que mediante tres distintos puntos de control en el departamento se regula la comercialización de la madera, decomisando aquella mercancía que no cuenta con los salvoconductos para su traslado. Esto contribuye a la conservación de los recursos naturales y fomenta prácticas comerciales más sostenibles. La regulación adecuada promueve el uso responsable de la madera incentivando a los comerciantes a obtener las certificaciones necesarias.

Otra de las iniciativas presentes en la región es el pago por servicios ambientales. El enfoque de esta iniciativa son las comunidades indígenas que cuidan las cuencas hídricas de Leticia y Puerto Nariño, destinando el [1% del presupuesto](#) departamental a proyectos de conservación. Aunque se busca fortalecer a las comunidades, fuentes consultadas comentaron que, el programa no se ha concretado en el departamento, en comparación con Putumayo y Caquetá, ya que las comunidades indígenas poseen y hacen uso de una parte significativa del territorio para su subsistencia, por lo que el programa representaría una amenaza para la utilización de los recursos por parte de los resguardos.

Por último, una de las preocupaciones medioambientales más alarmantes es la drástica reducción del caudal del [río Amazonas](#), con una disminución del casi el 80%. Esta situación genera afectaciones sobre la biodiversidad del departamento y sobre la población local que depende del río para su subsistencia. La escasez de agua conlleva a problemas de salud pública, afectaciones sobre la pobreza y conflictos por recursos hídricos. Además, la tala de árboles, como factor causante de la disminución del caudal del río, también ha traído implicaciones significativas como afectaciones sobre el sistema de [“ríos voladores”](#), que transportan humedad a través de nubes hacia otras regiones como Bogotá. Ante esto es necesario atender el cuidado de los recursos e implementar medidas sobre actividades humanas como la quema, la ganadería y la deforestación.

POLÍTICA:

RIESGO MUY BAJO

Según el IRS 2023, Amazonas es el segundo departamento del país y la región con menor riesgo político (riesgo muy bajo). Para 2022, Amazonas fue el quinto departamento a nivel nacional con menor registro de víctimas por delitos de la celebración indebida de contratos ([seis víctimas](#)), cuarto departamento a nivel nacional con menor registro por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([12 víctimas](#)), fue el primer departamento con menor registro de víctimas por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([dos víctimas](#)) y no hubo registro de víctimas por [delitos de régimen constitucional y legal](#). Estas cifras sugieren que en el departamento no se presentan graves afectaciones sobre el servicio público, lo que reduce los riesgos reputacionales y legales para el sector privado de llegar a relacionarse con las instituciones locales, y brinda ciertas garantías sobre la gestión pública en el departamento.

Durante las elecciones de 2023, el [9,1%](#) de los municipios en Amazonas (1 de 11) estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia, según la Misión de Observación Electoral (MOE). Los datos suministrados reducen la probabilidad de que, durante periodos electorales, el sector empresarial vea afectadas sus operaciones, además de generar confianza sobre los resultados y brindar mayor legitimidad a los

ganadores de los comicios. Es importante aclarar que, en nuestro análisis, trabajamos exclusivamente con municipios y no con las Áreas No Municipalizadas (ANM). Esto debido a que el carácter atípico de las ANM no se ajusta a la lógica territorial definida por la [Constitución](#), al no cumplir con los requisitos legales para ser reconocidas como municipios, particularmente en términos de población y recursos. Sin embargo, la MOE, en su análisis de riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia en las elecciones locales de 2023, incluye las ANM dentro del conteo de municipios en riesgo por departamento. Para el caso del Amazonas, mientras la MOE considera 11 municipios, nosotros consideramos dos municipios y nueve ANM.

El mayor reto político del departamento recae en la rotación de gobernadores. Entre 2012 y 2022, Amazonas fue el quinto departamento del país y segundo de la Amazonía con mayor rotación, con siete gobernadores de tres que debió haber tenido durante dicho periodo. Durante el periodo 2016-2019, se presentaron cinco gobernadores. Manuel Carebilla, elegido para el periodo 2016-2019, abandonó su cargo en [abril de 2016](#) y fue [condenado en 2017](#) por la Corte Suprema de Justicia por delitos de peculado, cohecho impropio, concusión y falsedad ideológica en documento público. Entre 2016 y 2018, hubo tres gobernadores encargados. Ana Almario, quien estuvo alrededor de dos meses. Almiro fue reemplazada por César Lugo, quien ocupó el cargo durante dos años y posteriormente fue [investigado por la Fiscalía](#) por su presunta complicidad con Carebilla. El último encargado fue [Omar Sánchez](#). En abril de 2018, se realizaron elecciones atípicas, resultando electo [Víctor Hugo Moreno](#), quien finalizó el mandato hasta el 31 de diciembre del 2019. Los cuestionamientos sobre los mandatarios generan desconfianza e inestabilidad política, lo que dificulta la continuidad de obras y planes de desarrollo entre administraciones. A su vez, esto eleva riesgos dentro del empresariado al momento de contemplar contratos con el gobierno departamental.

INFRAESTRUCTURA VIAL:

Según la [Ordenanza del Plan de Desarrollo Departamental 2024-2027](#), la infraestructura vial del Amazonas es limitada. Según fuentes consultadas, esto se debe, en parte, a que pavimentar o construir carreteras conlleva a afectaciones sobre la selva y, además, es costoso el transporte de maquinaria y materiales necesarios para ello.

Las vías de los corregimientos suman 8,4 km, de los cuales el 32% (2,65 km) están pavimentados y el 68% (5,75 km) son de terreno natural. Las vías urbanas abarcan 40,82 km, con un 30,56% pavimentadas completamente (12,48 km), un 34,93% de vías en medias calzadas (14,26 km) y 34,52% sin pavimentar (14,09 km). En cuanto a las vías municipales, el total es de 108,2 km, con un 60% (65,07 km) pavimentadas y un 40% (43,13 km) en terreno natural. Las vías peatonales en territorios indígenas y municipios suman 60,15 km, de los cuales el 35% (20,8 km) están construidos, el 59% (35,73 km) están en terreno natural y el 6% (3,62 km) están en ejecución. Es importante mencionar que Leticia cuenta con el 95% de la red vial del Amazonas. Por lo que, la limitada pavimentación y predominancia de terrenos naturales en el resto del departamento dificultan la conectividad y el desarrollo económico de los territorios más alejados. Además, la centralización de la infraestructura vial en Leticia resalta la necesidad de inversión en las áreas rurales y corregimientos para promover un desarrollo más equitativo.

El Gobierno Nacional con el objetivo de mejorar la infraestructura vial en zonas de difícil acceso visitó el departamento del Amazonas en noviembre de 2022 para dialogar sobre proyectos de infraestructura y transporte. Se destacó la inversión a través del Invías de [COP 117.884 millones](#) en la red nacional de carreteras,

así como en las vías rurales del departamento para la intervención de 48 km (42 km de vías nacionales y 6 km de vías rurales), generando más de 885 empleos directos. Además, se dio a conocer la entrega de la carretera Leticia-Tarapacá (5 km de nueva vía y 2 km rehabilitados) con una inversión de COP 20.500 millones, junto con otros proyectos que buscan fortalecer la infraestructura vial del departamento. Aunque estas intervenciones representaron un paso positivo hacia la mejora de la infraestructura y la conectividad local, su alcance es limitado. La inversión mejoró la accesibilidad, pero para maximizar los beneficios y abordar los desafíos existentes, es crucial planificar futuras inversiones que cubran más áreas y asegurar un mantenimiento adecuado.

Por otra parte, en febrero de 2024 la viceministra de infraestructura, María Constanza García, presentó un portafolio de proyectos para el Amazonas, destacando una inversión de [COP 10.240 millones](#) en el programa Caminos Comunitarios de la Paz Total, que beneficiará a las comunidades indígenas, además de otras 14 iniciativas en ejecución del sector transporte cuya inversión total asciende a los COP 190.300 millones. Adicionalmente, se prevé una asignación de COP 74.000 millones a través del Plan Plurianual de Inversiones para nueve proyectos, de los cuales siete tienen impacto regional y dos son de carácter departamental. Para el Amazonas, esto representa una mejora significativa en la conectividad y calidad de vida, generando nuevas oportunidades de inversión y negocio, así como una mayor eficiencia en la cadena de suministro y expansión del mercado.

En el departamento se desarrolla el transporte fluvial en el río Amazonas. Esta actividad se lleva a cabo a través de [cinco muelles o embarcaderos](#) ubicados en Puerto Nariño y Leticia, permitiendo el transporte de pasajeros y carga. Esta infraestructura representa una oportunidad clave para el desarrollo económico del departamento y mejorar la calidad de vida de sus habitantes, proporcionando una alternativa a las vías en mal estado o inexistentes. Además, la conectividad fluvial facilita el comercio local y la integración de comunidades aisladas, atrayendo inversiones para el fortalecimiento de la infraestructura portuaria. Al optimizar de manera sostenible los recursos hídricos del departamento, se fomentaría un [sistema multimodal](#) de transporte que fomente la protección del medio ambiente y un crecimiento económico sostenible.

En noviembre de 2022, el entonces ministro de Transporte anunció una inversión de COP 38.185 millones destinada a la construcción y mantenimiento de muelles, destacando la pasarela de acceso al muelle Victoria Regia en Tarapacá con una inversión de COP 21.125 millones. A mayo de 2022, la obra tenía un avance del [42%](#), aunque actualmente no se dispone de información actualizada sobre su estado. Este muelle, que maneja carga nacional e internacional y recibe mercancías de Perú, Brasil y Puerto Asís, presenta graves deficiencias, como pisos de madera en constante reparación y carece de electricidad y sistemas de seguridad. Ante esta situación, se proyecta una inversión adicional de COP [10.266 millones](#) para los años 2024-2025 destinada a mejorar el muelle Victoria y los de Macedonia, Mirití-Paraná y Puerto Santander. De llevarse a cabo satisfactoriamente estas obras, se mejoraría la conectividad fluvial, agilizaría el comercio con países vecinos y modernizarían la infraestructura existente. Con la incorporación de electricidad y sistemas de seguridad, se abrirían nuevas oportunidades comerciales y turísticas, impulsando la economía local y consolidando al departamento como un punto estratégico de conexión entre Colombia, Perú y Brasil.

PANORAMA DE INVERSIÓN EN AMAZONAS:

SECTOR AGRÍCOLA

Para 2023, el sector agropecuario fue la tercera actividad económica que más aportó al PIB del departamento ([22,3%](#)). En 2023, el plátano fue el cultivo permanente más importante del departamento (44,5%), seguido por el copoazú (9,7%), el asaí (9,4%) y el chontaduro (8,7%). Por su parte, la yuca fue el cultivo transitorio más relevante del Amazonas (80,7%).

En 2022, Amazonas tuvo una producción de 4.017 toneladas de plátano y 9.210 toneladas de yuca, según las [Evaluaciones Agropecuarias Municipales](#) (EVAs). La producción de estos productos se da en Puerto Nariño y Leticia. Los cultivos que se dan en gran parte del departamento se hacen mediante el [sistema productivo Chagra](#), una práctica que consiste en establecer áreas determinadas para el cultivo de productos transitorios, como la yuca. El sistema Chagra contribuye a la sostenibilidad de la producción, que, según fuentes consultadas, son para el autoconsumo, lo que permite a las comunidades satisfacer sus necesidades alimentarias básicas. Por otro lado, los excedentes de estos productos son comercializados con otros municipios o se intercambian sus subproductos (casabe, fariña o almidón de yuca) lo que fortalece la economía de la región y promueve el comercio entre las comunidades.

En los últimos años, preparaciones ancestrales tradicionales de la región han impulsado un mayor conocimiento de la gastronomía amazónica, posicionando emprendimientos, como restaurantes, de la mano del [Centro de Desarrollo Empresarial del SENA regional Amazonas](#). Este tipo de iniciativas impulsan el posicionamiento de emprendimientos, contribuyendo al aumento de opciones laborales para los habitantes del Amazonas, y la llegada del sector privado para desarrollar proyectos que fortalezcan la comercialización de productos propios del departamento, fomentando también una mayor visibilidad para la oferta turística.

Se han impulsado otras iniciativas que aprovechan los derivados de los cultivos de plátano y yuca. Por ejemplo, se ha incursionado en la [elaboración de bolsas de plátano y yuca](#) realizadas con calceta de plátano (fibra que se extrae del tallo de la planta) y almidón de yuca. Estos productos están siendo desarrollados, en principio por el Instituto Amazónico de Investigaciones Científicas SINCHI, pero es una gran oportunidad para generar una mayor tecnificación en el campo amazónico, apoyando distintas comunidades. Esto no solo potenciaría la dinámica comercial de las [mujeres chagreras](#) (dedicadas a los cultivos) y las familias campesinas, también posicionaría al Amazonas como uno de los departamentos más representativos en cuanto a iniciativas empresariales biosostenibles y referente del cuidado medioambiental.

Otros frutos amazónicos se han abierto paso en el departamento como herramientas naturales para [combatir la deforestación](#) y para diversificar la canasta agrícola, fortaleciendo la seguridad alimentaria del departamento. El arazá, copoazú y el asaí son propios del suelo amazónico. Según las EVAs, en 2022 el departamento tuvo una producción de 376 toneladas de arazá, 933 toneladas de copoazú y 907 toneladas de asaí. A su vez, estos alimentos han tomado fuerza dentro de las cocinas más representativas del país, siendo catalogados como [el origen de la próxima revolución culinaria](#), lo que también refleja el interés de personas por generar oportunidades laborales en la región, por medio de la promoción de la gastronomía local. Existen grandes oportunidades

productivas y empresariales para fortalecer el mercado de los frutos amazónicos, incluso [mediante bebidas artesanales](#), aportando al crecimiento económico del departamento, con estrategias de comercialización para las épocas de mayor visitas turísticas y para tener mayor vitrina en el mercado nacional.

Los principales retos para el sector en el departamento están relacionados a su vulnerabilidad a crisis ambientales y a la deficiente infraestructura para responder ante estas. Los [incendios forestales](#) y el [bajo nivel](#) del río Amazonas complican el acceso al mercado y la distribución de alimentos y agua para la comunidad. La dificultad para el transporte amenaza la producción de cultivos como el arroz y la yuca, afectando la seguridad alimentaria de las comunidades.

SECTOR PECUARIO

Según la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), en 2023, en Amazonas se registró un hato de 1.656 porcinos, 910 bovinos, 391 ovinos, 81 bufalinos, 72 equinos y 29 caprinos. La ganadería porcina ha tomado fuerza, principalmente, por [el incremento turístico](#), se ha contado con algunos procesos de tecnificación para lograr acceder a permisos y legalizaciones sanitarias y de comercialización. Esto genera una oportunidad para diversificar la economía local y garantizar prácticas sostenibles que protejan la salud pública de los consumidores y el medio ambiente, asegurando desarrollo a largo plazo del hato porcino.

Respecto al ganado bovino, según el [PDEA](#), este no se ha desarrollado de manera más eficiente por dificultades sanitarias y ambientales. Además, se encuentran otros factores como la baja rentabilidad, la baja fertilidad de los suelos y la falta de mano de obra capacitada para criar los animales. Por su parte, el ganado ovino o caprino ha ganado terreno dentro de las opciones de desarrollo económico y alimentario, especialmente, por sus capacidades adaptativas a los terrenos, ya que no afectan considerablemente la selva y la deforestación, y son buena fuente de leche y carne.

[La práctica acuícola y de pesca](#) en el Amazonas permite la comercialización de pescados de la región hacia el interior del país, unas 6.000 toneladas al año (alrededor del 30% del consumo de pescado a nivel nacional). La producción se da en Leticia (río Amazonas), La Pedrera (río Caquetá) y Tarapacá (río Putumayo), reuniendo a más de 1.660 pescadores. El desarrollo de esta actividad genera aportes a la seguridad alimentaria y la economía departamental, promoviendo la creación de redes de comercialización que mejoren los ingresos de los pescadores y comerciantes. A pesar de ser uno de los sectores de mayor rendimiento en el departamento, enfrenta retos de mayor sofisticación en la línea productiva, como la realización de derivados (filetes, embutidos o de empacado especial), lo que frena una comercialización más amplia del producto a modo de exportación. Además, el alto costo de transportar los productos por fuera del departamento limita la competitividad en los mercados nacionales e internacionales, reduciendo las oportunidades de inversión en tecnologías para mejorar la industria y el potencial de crecimiento.

El sector pecuario en Amazonas enfrenta retos referentes a la tecnificación e innovación tecnológica de los procesos de producción. Si bien son actividades que en un inicio se establecieron para el autoconsumo, han ganado un espacio de comercialización destinado a la demanda turística que viene en aumento dentro del departamento. A partir del crecimiento turístico, se presenta una oportunidad para que el sector empresarial

invierta en una producción más sofisticada, donde se contribuya a la capacitación de la mano de obra local para así posicionar un sector pecuario más competitivo a nivel regional.

SECTOR TURISMO Y COMERCIO

El comercio y turismo fue la segunda actividad que más aportó al PIB del Amazonas en 2023 ([26,9%](#)). El departamento cuenta con una gran variedad de fauna, flora y gastronomía de gran proyección, por esto, desde el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo se viene perfilando al Amazonas como uno de los destinos predilectos dentro del programa [“Colombia, país de la belleza”](#). En la misma línea, desde la red de ciudades y regiones turísticas de Colombia, se vienen [generando colaboraciones institucionales entre Bogotá y la gobernación del Amazonas](#) para promocionar de manera conjunta el turismo hacia ambos destinos. El perfil turístico del Amazonas, durante mucho tiempo, se ha visto permeado por el desconocimiento generalizado del departamento, además de las dificultades de desplazamiento, teniendo en cuenta que la única manera de llegar es por vía aérea.

La [variada oferta turística del Amazonas](#) abre grandes oportunidades para potencializar el desarrollo socioeconómico departamental, con actividades ecoturísticas como los desplazamientos por lagos para el avistamiento de delfines rosados, monos, aves y la flor de loto más grande del Amazonas, rafting, esquí náutico, hasta el conocimiento y contacto con algunas comunidades indígenas. La diversidad turística, además de atraer mayor flujo de visitantes, nacionales y extranjeros, potencializa la dinámica económica y laboral de los amazonenses. Esto genera oportunidades para que el sector privado tenga mayor presencia en el departamento, impulsando tours, expediciones o excursiones que permitan ahondar en el conocimiento de la Amazonía desde uno de sus puntos más profundos.

Según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, el turismo es una de las grandes apuestas para el desarrollo económico del departamento. La asociatividad con las comunidades locales, basada en un enfoque participativo, permite empoderar a las comunidades y su cultura, integrando sus conocimientos ancestrales con prácticas sostenibles y un turismo responsable y amigable con las comunidades y el medio ambiente. Además, se busca promover la adaptación de las empresas a un modelo turístico responsable que genere ganancias equitativas para el departamento y el empresariado. Estas iniciativas son un catalizador para la sanación del territorio, promoviendo su conservación.

El departamento cuenta con el [Aeropuerto Internacional Alfredo Velázquez Cobo](#) en Leticia, que ofrece un único vuelo directo hacia Bogotá por medio de dos aerolíneas (Avianca y Latam) con una frecuencia de 106 vuelos al mes. También hay vuelos con escala a Medellín, Pereira, Cartagena y Cali. Adicionalmente, el departamento cuenta con algunos aeródromos pequeños de función departamental y regional ubicados en La Chorrera, La Pedrera y El Encanto. Se espera que a finales del [primer semestre de 2025](#), se finalice la construcción de una nueva terminal internacional que funcionaría como una interconexión entre Colombia, Perú y Brasil. Con una inversión de aproximadamente COP 50 mil millones, la nueva terminal promoverá la modernización de las instalaciones, atrayendo más visitantes y fortaleciendo la integración amazónica, algo positivo para el desarrollo económico del departamento y el mejoramiento de infraestructura y competitividad del departamento. Esto también beneficia al comercio, debido a que mayor capacidad del Aeropuerto aumenta las oportunidades para

disminuir los costos de transporte de mercancías y pasajeros. Sin embargo, según fuentes consultadas, la falta de infraestructura adecuada y el alto costo de los tiquetes aéreos, incluso más altos que vuelos a algunos destinos internacionales, dificultan la capacidad del departamento para recibir turistas.

De acuerdo con el [Índice de Competitividad Turística Regional 2023](#) (ICTR 2023), donde el Amazonas obtuvo un puntaje de 4,02 sobre 10, el departamento enfrenta retos en el desarrollo empresarial y la estrategia de mercados, lo que, sumado a la desactualización del Plan de Desarrollo Turístico, limita la capacidad para atraer inversiones y visitantes, impidiendo que las comunidades locales se beneficien de esta actividad económica. Frente a esto, según fuentes consultadas, se están llevando a cabo proyectos para fomentar el ordenamiento turístico en el departamento y apoyar y motivar a las comunidades indígenas a través de inversión, administración y comercio con el fin de crear articulación entre los indígenas, las empresas y la población.

El comercio del Amazonas está ligado a la oferta turística y de entretenimiento gracias a diversas actividades y eventos como el [Festival de la Confraternidad Amazónica](#). El desarrollo de este tipo de eventos genera ambientes adecuados para el comercio departamental y la consolidación de su identidad amazónica, promoviendo una proyección nacional y de exportación. Según el perfil económico del Amazonas, hay 1.664 empresas activas dedicadas al comercio, alojamiento, servicios de comida y actividades recreativas. Sin embargo, la mayoría se encuentran en Leticia, su capital, probablemente por ser el municipio con mayor concurrencia de visitantes al estar ubicado en la frontera con Brasil. Las condiciones geográficas del departamento, con presencia de selva, dificultan la instalación de infraestructura turística al interior del departamento. Esto contribuye a ampliar brechas de desarrollo, ya que las poblaciones más alejadas pierden contacto con las dinámicas comerciales y empresariales, dificultando la llegada de inversión y obligando a los pobladores a depender de actividades primarias para su subsistencia. Sin embargo, según fuentes consultadas, la dificultad para transportar mercancías encarece significativamente el precio de los productos, dificultando la actividad comercial en el departamento y afectando la rentabilidad de los comerciantes en el departamento.

Otro de los retos que afectan el turismo en el departamento es la percepción de inseguridad. Según fuentes consultadas, al interior del departamento, la inseguridad no es considerada un riesgo significativo para el desarrollo turístico. Esta percepción de inseguridad genera una estigmatización sobre el departamento y disuade a potenciales visitantes e inversores, afectando las oportunidades del departamento para potenciar el turismo. Sin embargo, ante la presencia de grupos armados no se deben descartar los riesgos que estos generan.

Por último, se encuentra el bilingüismo. Según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés de 2022, el 90% de los amazonenses cuentan con un conocimiento básico del idioma, mientras que, sólo el 2% tiene un dominio intermedio del inglés. Estas cifras evidencian la necesidad de impulsar y fortalecer el aprendizaje del inglés en Amazonas. Así, se facilitaría el servicio a turistas extranjeros y se robustecería el sistema de información turístico, elevando las probabilidades de mayores retornos en gastos de visitantes internacionales.

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL AMAZONAS:

Amazonas está compuesto por dos municipios y nueve Áreas No Municipalizadas (ANM). Estas ANM, debido a su carácter atípico, no se ajustan a la lógica territorial establecida por la [Constitución](#), ya que no cumplen con los requisitos legales para ser reconocidas como municipios, especialmente en términos de población y recursos. Por esta razón, la mayoría de información disponible se presenta únicamente a nivel municipal y no cubre las ANM. Así, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Amazonas es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
Seguridad	Puerto Nariño	Leticia
Política	Puerto Nariño	Leticia
Economía	Leticia	Puerto Nariño
Institucionalidad	Leticia	Puerto Nariño
Sociedad	Leticia	Puerto Nariño
Medio Ambiente	Puerto Nariño	Leticia

MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL AMAZONAS

El municipio menos riesgoso del Amazonas es su capital, Leticia. Está ubicado al sur del departamento y limita con Tarapá al norte (ANM), la República del Perú al noroccidente y al sur, el municipio de Puerto Nariño al occidente y con la República Federativa de Brasil en toda la parte oriental.

Los datos recolectados muestran que el municipio es el más riesgoso en la categoría de seguridad (riesgo moderado). Durante 2022, con una [población de más de 53.000 habitantes](#), Leticia tuvo la tasa más alta de homicidios de Amazonas ([54,51 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), la tasa más alta de extorsiones ([3,76 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)), se registró una [masacre](#) y un [líder social asesinado](#). No hubo registro de secuestros ni presencia de cultivos de coca en el municipio. En el departamento hace presencia permanente la [Sexta División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. No obstante, en el municipio hay presencia del [Estado Mayo Central y la Segunda Marquetalia](#) que se disputan el control territorial y el tráfico de diferentes economías ilegales. Además, al compartir frontera con Brasil se ha registrado la presencia de organizaciones criminales de este país, como [el Comando Vermelho y el Primeiro Comando da Capital](#), que recrudecen la violencia y utilizan a la población para sus delitos. El alto riesgo en seguridad desalentaría la creación y llegada de nuevas empresas, lo que limita el desarrollo socioeconómico del municipio.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Leticia es el municipio más riesgoso en la categoría política (riesgo moderado). Para 2022, hubo registro de [12](#) víctimas por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos, [ocho](#) por delitos de la celebración indebida de contratos, [dos](#) por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto y hasta noviembre de 2023 (año de las elecciones locales) se registró [una](#) víctimas por delitos electorales. Lo anterior sugiere que se presentan dinámicas de corrupción que afectan el desarrollo del servicio público y la estabilidad política de la ciudad, lo que para el sector empresarial aumenta los riesgos reputacionales y legales de llegar a contratar con las autoridades locales.

Leticia es el municipio con menor riesgo económico (riesgo bajo). Durante 2022, fue el municipio con más capital humano en el departamento, el [13,08%](#) de la población contaba con estudios superiores. Esto indica que el mercado laboral del municipio cuenta con mano de obra especializada, lo que facilita que las empresas opten por contratar trabajadores locales para puestos calificados. En 2021, también fue el municipio que más aportó al PIB departamental ([77,34%](#)). A nivel municipal, cuenta con una [actividad económica](#) enfocada en la agricultura, la explotación forestal de la madera, el turismo ecológico, la pesca y el comercio fronterizo. Estas cifras hacen de Leticia un destino atractivo para empresas e industrias que busquen invertir y expandir sus operaciones en estos sectores. Sin embargo, es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Leticia es el municipio con menor riesgo institucional (riesgo bajo). A nivel departamental, fue el municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([33,91 sobre 100](#)) y el municipio con mayor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([62,17 sobre 100](#)). Estos puntajes evidencian que el municipio cuenta con instituciones locales que han integrado eficazmente las TIC. Sin embargo, se presentan oportunidades para mejorar y optimizar sus procesos, alineándose con sus metas presupuestales y de desarrollo. Mejorar estos aspectos no solo fomentaría la atracción de inversiones, también agilizaría los procedimientos necesarios, impulsando el crecimiento del sector empresarial.

Es el municipio con menor riesgo social (riesgo bajo). Leticia es el municipio con menor población en situación de pobreza a nivel departamental ([48,40%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o presente un leve crecimiento o reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado [durante 2019 \(35,6%\), 2020 \(39%\), 2021 \(25,7%\) y 2022 \(27,9%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Además, el municipio registra un alto nivel de aseguramiento al sistema de salud, alcanzando un [102,36%](#), lo que probablemente se debe al fenómeno de movilidad que implica la migración de personas en busca de atención médica, ya sea por la calidad de los servicios de salud o por la proximidad geográfica. En cuanto a la cobertura educativa, en 2022, el [107,34%](#) de la población contaba con acceso a la educación escolar. Este porcentaje se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado. Adicionalmente, presentó una tasa de deserción escolar intra-anual del [6,64%](#). En suma, las cifras sugieren que en Leticia la población tiene altas condiciones de bienestar, mejor a la de otros municipios

en el departamento, lo que implica un menor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

Leticia es el municipio con mayor riesgo medioambiental en el departamento (riesgo moderado). Es importante aclarar que, el nivel de riesgo corresponde al puesto que ocupa en el ranking de esta categoría, por lo que, considerando que solo se evalúan dos municipios, este nivel no implica necesariamente resultados negativos. Durante 2022, se registraron [siete casos](#) por aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables, [cuatro casos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales y no hubo registro de delitos por daños en los recursos naturales y ecocidio ni por contaminación ambiental. Estos resultados indican que en el municipio hay cierta afectación al medio ambiente, debido a las actividades humanas y productivas. Sin embargo, como hemos mencionado, la falta de registros no implica necesariamente que estas situaciones no ocurran. Factores como la distancia, la falta de acceso o la intimidación probablemente influyen en el subregistro de esta información a nivel municipal.

MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL AMAZONAS

El municipio más riesgoso del Amazonas es Puerto Nariño. Está ubicado al sur del departamento y limita con Tarapá al norte (ANM), con la República de Perú en toda la parte occidental y sur, y con el municipio de Leticia al oriente.

Los datos recolectados sugieren que Puerto Nariño es el municipio con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo bajo). Durante 2022, con una [población de más de 10 mil habitantes](#), no hubo registro de homicidios, secuestros, extorsiones, masacres, asesinatos de líderes sociales ni cultivos de coca. En el departamento hace presencia permanente la [Sexta División del Ejército Nacional](#), lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y al sector empresarial. No obstante, en el municipio hay presencia del Estado Mayo Central y la Segunda Marquetalia que se disputan el control territorial y el tráfico de diferentes economías ilegales. Es importante mencionar que, la falta de acceso a las instituciones y de conectividad, junto con la intimidación, son factores que se deben considerar ante la ausencia de información. Así, ante un posible subregistro en las variables, la realidad en los territorios puede ser otra.

Respecto a la categoría política, Puerto Nariño es el municipio con menor riesgo (riesgo bajo). Para 2022, no presentó víctimas en ninguna de las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Esto sugiere que en el departamento no se presentan afectaciones contra el servicio público, lo que contribuye a la estabilidad política y reduce los riesgos para las empresas de llegar a relacionarse o contratar con las instituciones locales. Sin embargo, como lo mencionamos en el párrafo anterior, que no haya registros no implica necesariamente que no se presenten estas problemáticas.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Puerto Nariño es el municipio con mayor riesgo económico (riesgo moderado). En 2022, fue el municipio con menor capital humano, sólo el [0,08%](#) de la población contaba con estudios superiores. Esto indica que el mercado laboral del municipio es en su mayoría mano de obra no calificada, lo que obstaculiza las capacidades para atraer empresas en diferentes sectores y diversificar la economía local. En 2021, fue el segundo municipio que más aportó al PIB departamental ([11,95%](#)). La población

es en su mayoría indígenas tikunas y yaguas, lo que, sumado a un bajo capital humano, hace que la [economía municipal](#) se enfoque en la pesca y el ecoturismo. Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Puerto Nariño es el municipio con más riesgo institucional (riesgo moderado). A nivel departamental, fue el municipio con mayor puntaje ([37,12 sobre 100](#)) en la Medición del Desempeño Municipal 2021 y el municipio con menor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([47,26 sobre 100](#)). Estos puntajes sugieren que las instituciones locales aún necesitan trabajar en mejorar su grado de integración de las TIC, y en la eficiencia respecto a sus procesos y sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estos aspectos significaría para el sector empresarial una reducción en las demoras y obstáculos burocráticos, facilitando el desarrollo de sus actividades.

Es el municipio con mayor riesgo social (riesgo moderado). Puerto Nariño es el municipio con más población en situación de pobreza a nivel departamental ([70,40%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o presente un leve crecimiento o reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado [durante 2019 \(35,6%\), 2020 \(39%\), 2021 \(25,7%\) y 2022 \(27,9%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Presenta un aseguramiento al sistema de salud del [67,25%](#), una cobertura en educación escolar del [62,89%](#) y una tasa de deserción escolar intra-anual de [7,96%](#). En suma, estas cifras sugieren que, en Puerto Nariño la población tiene una condición de bienestar menor en comparación con Leticia. Esto probablemente genere desafíos en las interacciones entre las comunidades y las empresas.

Puerto Nariño es el municipio con menor riesgo ambiental en el departamento (riesgo bajo). Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)