



COLOMBIA  
RISK  
ANALYSIS

# INFORME ESPECIAL

NOVIEMBRE 2024

## ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA PUTUMAYO



CENTER FOR INTERNATIONAL  
PRIVATE ENTERPRISE

*Este informe se produce gracias al patrocinio del Centro Internacional para la Empresa Privada (CIPE, por sus siglas en inglés) en el marco del proyecto Empoderamiento del sector privado de la Región Andina para la consolidación de instituciones democráticas.*

# TABLA DE CONTENIDO

## INTRODUCCIÓN

1. SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS.....	3
2. CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA.....	3
3. METODOLOGÍA Y FUENTES.....	6

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

1. SEGURIDAD.....	10
2. ECONOMÍA.....	11
3. INSTITUCIONALIDAD.....	13
4. SOCIEDAD.....	14
5. MEDIO AMBIENTE.....	17
6. POLÍTICA.....	18
7. INFRAESTRUCTURA VIAL.....	19
8. PANORAMA DE INVERSIÓN EN PUTUMAYO.....	20
9. MUNICIPIOS MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL PUTUMAYO.....	27

## BIBLIOGRAFÍA

1. BIBLIOGRAFÍA.....	32
----------------------	----

## INTRODUCCIÓN

### SOBRE COLOMBIA RISK ANALYSIS:

La coyuntura actual, destaca la necesidad de que las empresas nacionales e internacionales tengan un mejor entendimiento del panorama político, económico, social y de seguridad del país. Desde [Colombia Risk Analysis](#) queremos destacar el vínculo directo que existe entre el sector empresarial, la recuperación económica, el futuro político inmediato del país y la definición de una trayectoria de largo plazo. Nuestra misión es eliminar la brecha de información que existe entre las actitudes políticas de la sociedad y las salas de juntas ejecutivas -tanto nacionales como internacionales- brindando a los tomadores de decisiones las herramientas para evaluar el entorno político, identificar tendencias y orientar sus decisiones de inversión.

### CONTENIDO DEL ÍNDICE DE RIESGOS DE LA REGIÓN AMAZONÍA:

El Índice de Riesgos de la región Amazonía se compone de seis categorías: seguridad, política, economía, institucionalidad, sociedad y medio ambiente. El presente capítulo explica cada una de estas categorías, así como sus variables constitutivas. Cada categoría evalúa un aspecto particular de los municipios de cada departamento de la región. De manera que sus variables constitutivas fueron incluidas considerando su confiabilidad para evaluar el aspecto al que dicha categoría se refiere. Las variables fueron seleccionadas a partir de los aspectos más relevantes de cada categoría y que además cuentan con información pública disponible a corte de 2022. Es importante mencionar que, este índice regional excluyó algunas variables tenidas en cuenta en el IRS 2023 por falta de disponibilidad de información a nivel municipal.

### SEGURIDAD:

La categoría seguridad busca determinar el riesgo sobre la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores que apoyan las operaciones, derivado de la presencia de actividades y grupos ilegales. Por lo que, es considerada como una de las categorías más importantes para las empresas. Esta categoría está conformada por seis variables que dan cuenta de los riesgos de seguridad directamente asociados al conflicto armado. Las variables incluidas en esta categoría tienen una relación directa y positiva con relación al riesgo departamental, por ello el aumento en estas variables generan aumentos en el riesgo de seguridad municipal.

La variable de **homicidios por cada 100 mil habitantes** determina la tasa de asesinatos ajustada a la población de cada municipio por departamento y permite analizar el riesgo asociado a ser asesinado en el municipio. La variable de **secuestros por cada 100 mil habitantes** presenta la tasa de secuestros ajustada a la población del municipio y permite inferir el riesgo para la integridad física de los inversionistas y de los trabajadores. La variable **extorsiones por cada 100 mil habitantes** muestra la tasa de extorsiones según la población de cada municipio y da cuenta del riesgo hacia la integridad de los activos de una empresa, pues esta práctica está asociada a cobrar dinero a cambio de no atentar contra infraestructura, así como de mayores costos asociados a la seguridad.

Por otro lado, las variables de **masacres**, **líderes sociales asesinados** y **hectáreas de coca sembradas** muestran de forma más directa el riesgo de seguridad concerniente al conflicto y a la presencia de grupos armados. La variable de **masacres** muestra el número de masacres que ocurrieron por municipio en cada departamento. La variable **líderes sociales asesinados** tiene en cuenta el número de líderes sociales, comunitarios y ambientales que fueron asesinados en cada municipio por razones asociadas al ejercicio de sus actividades. Finalmente, la variable **hectáreas de coca sembradas** muestra el total de hectáreas de coca por municipio, siendo esto un proxy sobre la presencia de grupos ilegales y de actividades asociadas al narcotráfico.

## POLÍTICA:

La categoría política permite inferir si hay o no estabilidad política dentro de cada municipio. Para esto, se tuvieron en cuenta cinco variables que indican la incidencia de delitos ligados al sector público y que afectan la percepción de estabilidad política. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con seis variables en esta categoría, en este Índice se descartó la variable que presenta la rotación de los gobernadores al ser una variable que evalúa un comportamiento departamental. Cabe mencionar que las variables de esta categoría cuentan con una relación positiva con respecto al riesgo.

La variable **delitos electorales** evalúa la susceptibilidad de cada municipio frente a afectaciones a los comicios locales, tales como la perturbación del certamen democrático, constreñimiento a los votantes, fraude, tráfico de votos, entre otros. Asimismo, demuestra las ineficiencias e irregularidades del sistema electoral municipal y sus funcionarios, lo cual genera menor confianza para las empresas al momento de establecer sus operaciones en el municipio.

La variable **delitos contra el régimen constitucional y legal** mide el total de crímenes como rebelión, sedición, asonada, entre otros. Estos delitos para el sector empresarial sugieren la presencia de violencia política e inestabilidad social, que podrían afectar las actividades productivas y a los trabajadores. La variable **amenazas contra defensores de derechos humanos y contra servidores públicos** mide la vulnerabilidad de líderes y funcionarios frente a hechos potenciales de violencia. Este tipo de acciones limita la comunicación entre el sector privado, el gobierno local y la sociedad, e impide la coordinación social y política para llevar a cabo proyectos de inversión.

La variable **delitos de la celebración indebida de contratos** indica, por municipio, el número de irregularidades en procesos contractuales públicos, beneficiando a funcionarios o terceros. Para las empresas, esto indica un mayor riesgo por actos de corrupción. Por último, la variable **delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto** mide el número de conductas punibles, por parte de servidores públicos en el ejercicio de sus funciones. Estas irregularidades podrían afectar a los trabajadores de las empresas e incluso obstaculizar las operaciones.

## ECONOMÍA:

La categoría economía está enfocada en analizar el estado de la economía de cada municipio y su integración a la economía departamental. A diferencia del IRS 2023, que cuenta con variables encaminadas a analizar cuatro diferentes ejes de la economía departamental, por falta de información desagregada a nivel municipal, este índice

regional se encamina solo en dos: la caracterización del mercado laboral y la participación del cada municipio en la economía del departamento. En ese sentido, las dos variables que constituyen la categoría son inversas, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La variable **capital humano** es empleada en este índice para evaluar el mercado laboral. Esta variable mide el porcentaje de población que cuenta con estudios superiores por municipio. Además, da indicios acerca de la cantidad de población especializada presente en cada municipio. Así, un porcentaje más alto significa una oferta laboral más especializada. La variable **participación del valor agregado municipal en el departamento** indica la participación porcentual de la producción anual de cada municipio al total departamental y la relevancia de su economía dentro de la economía departamental.

### INSTITUCIONALIDAD:

La categoría institucionalidad busca determinar la calidad de las instituciones a nivel municipal. A diferencia del IRS 2023, que evalúa tres variables, por falta de información este Índice sólo contempla dos de estas variables que buscan analizar el grado de eficiencia que presentan las instituciones locales. Esta categoría es importante para las empresas en cuanto da luces acerca de la capacidad institucional. Se entiende que, instituciones locales más fuertes protegen las inversiones de las empresas y cuentan con un alto grado de confianza en términos de cumplimiento de contratos. Las variables de esta categoría tienen una relación inversa al riesgo, por lo que a mayor número en las variables significa un menor riesgo.

La categoría evalúa la eficiencia de las instituciones a partir del puntaje de cada municipio en la variable **Medición de Desempeño Municipal** y la variable **Índice de Gobierno Digital**. El primero es un indicador realizado por el Departamento Nacional de Planeación (DNP) que mide qué tanto han avanzado los municipios del departamento en la ejecución de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT) y de las metas referentes a ejecución e inversión planteadas. El segundo, muestra qué tan integradas están las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) por las instituciones en cada municipio.

### SOCIEDAD:

La categoría sociedad busca evaluar la calidad del bienestar de la población dentro de cada municipio por departamento. Este es un aspecto crucial. Permite entender las condiciones sociales diferenciadas por municipio, lo que da indicios acerca de su integridad social. Aun así, esta suele ser una categoría poco evaluada por las empresas, lo que limita su perspectiva sobre las condiciones socioeconómicas locales. La categoría está compuesta por cuatro variables que analizan el bienestar social desde la pobreza multidimensional, el aseguramiento al sistema de salud, y el acceso y finalización de la educación. A diferencia del IRS 2023, en este índice se deja de lado la variable que mide el déficit habitacional, por falta de información a nivel municipal.

La variable **Medición de Pobreza Multidimensional** muestra el porcentaje de población por municipio en condición de pobreza. Entendiendo la pobreza como la suma de diversas carencias. Así, un puntaje más alto significa mayor nivel de pobreza multidimensional en el municipio. La variable **aseguramiento al sistema de salud** indica el porcentaje de la población municipal asegurada al régimen contributivo y subsidiado. Cabe resaltar que

esta variable fue ajustada para tener la misma direccionalidad de las demás variables. Por tanto, un porcentaje bajo al hacer el inverso en la variable representa un mayor aseguramiento.

La variable **acceso a la educación** muestra el porcentaje de personas con acceso a la educación preescolar, básica y media en cada municipio. Esta variable también fue ajustada para coincidir con la direccionalidad de las demás variables, de forma que un porcentaje bajo al hacer el inverso indica un mayor acceso. Por último, la variable **tasa de deserción escolar intra-anual** indica el porcentaje de estudiantes que no terminaron el año lectivo y no se matricularon al siguiente año. Esta variable da cuenta para el sector empresarial del capital humano no especializado que puede encontrar en cada municipio.

### **MEDIO AMBIENTE:**

Para terminar, el Índice cuenta con la categoría medio ambiente, que evalúa las afectaciones ambientales en cada municipio. Esta categoría tiene como objetivo informar a las empresas sobre la incidencia municipal de delitos y acciones que afectan los ecosistemas, los recursos naturales y la salud. De esta forma, esta categoría está constituida por cuatro variables que identifican al aprovechamiento irregular de recursos y los daños ambientales en cada municipio. La categoría de medio ambiente es fundamental para que los actores del sector privado tengan un registro informado de la sostenibilidad de las actividades económicas que se desarrollan en los municipios de la región.

La variable **aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables** presenta la cantidad de delitos, por municipio, relacionados con la explotación ilegal de la biodiversidad colombiana, como lo son la fauna, flora, entre otros. La variable **explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales** permite identificar la presencia de irregularidades o incumplimientos en actividades mineras que provoquen daños a los recursos naturales o al ambiente.

La variable **daños en los recursos naturales y ecocidio** precisa los delitos relacionados con incumplimientos a las normativas ambientales que resulten en daños masivos y daños generalizados contra los recursos naturales y ecosistemas. Finalmente, la variable **contaminación ambiental** señala la cantidad de hechos que directa o indirectamente generaron efectos nocivos para el ambiente, los recursos naturales y la salud mediante emisiones, vertimientos, radiaciones, entre otros factores.

### **METODOLOGÍA Y FUENTES:**

Consulte la Metodología y Fuentes en el documento de Análisis General

## ANÁLISIS DEPARTAMENTAL

Según el [Índice de Riesgos Subnacional 2023](#) (IRS 2023), Putumayo es el quinto departamento del país y el primero de la región Amazonía con mayor riesgo para la inversión (riesgo moderado). El departamento limita al norte con Caquetá y Cauca, al occidente con Nariño; al suroriente con Amazonas; y al sur comparte frontera con la República del Ecuador y la República del Perú.

Por carretera puede tomar casi 5 horas desde Florencia hasta Mocoa, 11 horas y media desde Popayán o 5 horas desde Pasto. Putumayo cuenta con [tres aeropuertos](#) de carácter nacional. El Aeropuerto Cananguchal (Villagarzón - Mocoa), ubicado en el municipio de Villagarzón a 30 minutos de Mocoa; el Aeropuerto Tres de Mayo, ubicado en Puerto Asís a dos horas de la capital; y el Aeropuerto Caucayá, ubicado en Puerto Leguízamo a un poco más de 4 horas de Mocoa. Invertir en la infraestructura aeroportuaria le daría una ventaja competitiva al departamento al ser un punto de llegada de viajeros nacionales e internacionales que deseen incursionar en la Amazonía.

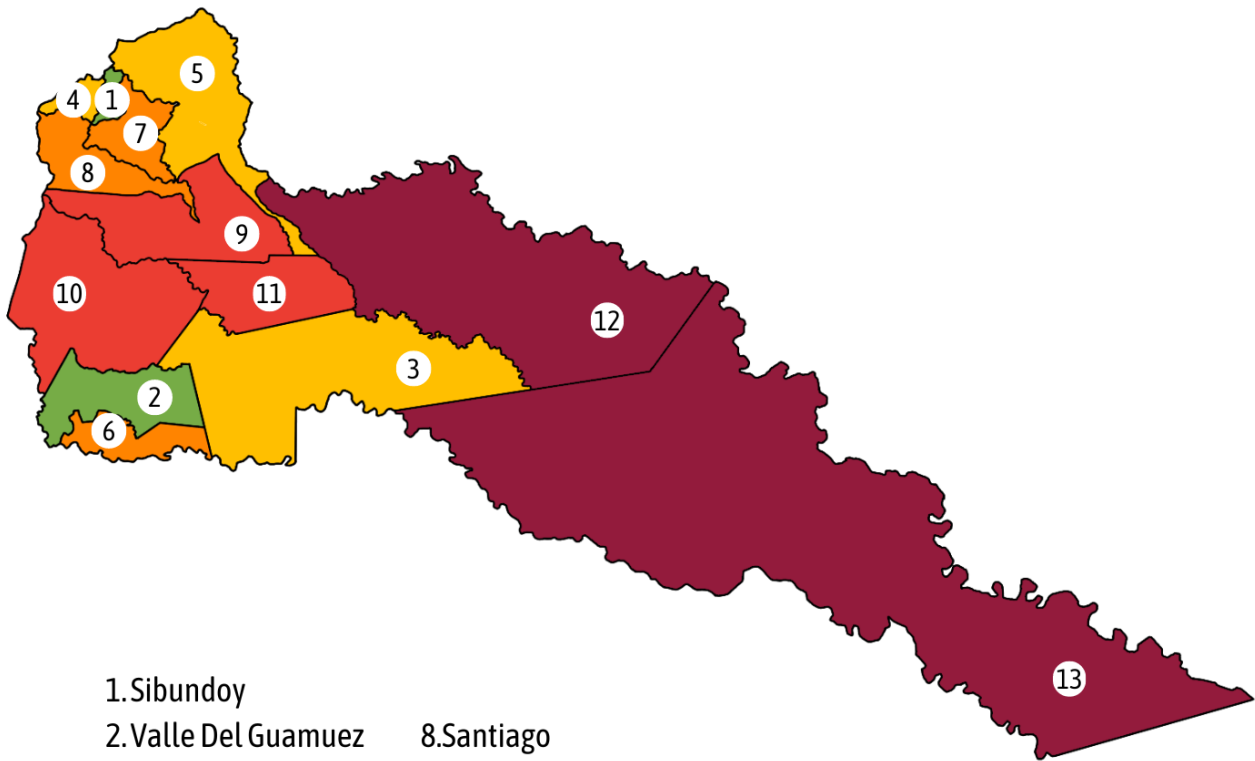
Putumayo cuenta con actividades económicas variadas. Desde la agricultura, ganadería, pesca y una importante industria petrolera y minera. El departamento tiene diferentes atractivos turísticos con un gran potencial ante sus cuencas hidrográficas y ecosistemas llenos de fauna y flora. Asimismo, su condición fronteriza con Ecuador brinda al departamento una ventaja para potencializar el turismo y comercio, posicionándose como un referente de desarrollo y atracción de inversión en la Amazonía. Sin embargo, Putumayo depende en gran medida de la industria extractiva, lo que lo hace vulnerable a cambios internos y externos. Las políticas del Gobierno de Gustavo Petro para frenar la adjudicación de títulos mineros y contratos de hidrocarburos generan incertidumbre y afectan los ingresos fiscales del departamento. Además, la volatilidad del mercado internacional y las fluctuaciones del dólar impactan negativamente los ingresos de los productores y la economía local.

Según el IRS 2023, el mayor riesgo para el empresariado en Putumayo es el riesgo institucional. La falta de eficiencia por parte de las instituciones en la administración de los recursos, así como de integración de las TIC en los procesos institucionales, generan desconfianza y las hacen menos ágiles, lo que desincentiva la llegada del sector privado al departamento. Además, la falta de control y transparencia en las instituciones facilita dinámicas de corrupción, que no solo van en contravía del bienestar ciudadano, sino que también generan zozobra e incertidumbre en el sector privado, aumentando las probabilidades de que desistan en la ejecución de proyectos que se hagan con las autoridades locales.

Adicionalmente, es importante considerar los riesgos en seguridad derivados de la presencia de grupos armados ilegales en el departamento. Por ejemplo, la infraestructura petrolera en Putumayo ha sido blanco de ataques de grupos ilegales, causando derrames de crudo, daños ambientales, y pérdidas económicas. Estos ataques contaminan fuentes hídricas y afectan ecosistemas, perjudicando la salud de las comunidades locales. La inseguridad y el deterioro ambiental probablemente desincentiven la inversión en el departamento, estancando su desarrollo socioeconómico.



# MAPA DE RIESGOS DEL PUTUMAYO 2023



- |                      |                      |
|----------------------|----------------------|
| 1. Sibundoy          | 8. Santiago          |
| 2. Valle Del Guamuez | 9. Villagarzón       |
| 3. Puerto Asís       | 10. Orito            |
| 4. Colón             | 11. Puerto Caicedo   |
| 5. Mocoa             | 12. Puerto Guzmán    |
| 6. San Miguel        | 13. Puerto Leguizamó |
| 7. San Francisco     |                      |



## ÍNDICE DE RIESGOS DEL DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO

PUESTO	MUNICIPIO	CATEGORÍA					
		SEGURIDAD	POLÍTICA	ECONOMÍA	INSTITUCIONAL	SOCIEDAD	MEDIO AMBIENTE
1	Sibundoy	4,09	0,00	46,92	84,81	7,14	0,00
2	Valle Del Guamuez	25,39	16,67	72,86	19,28	29,33	5,00
3	Puerto Asís	42,83	31,43	23,41	38,14	23,10	40,68
4	Colón	0,00	0,00	99,54	75,12	19,76	0,00
5	Mocoa	14,22	43,33	15,75	68,79	15,25	70,00
6	San Miguel	15,21	0,00	92,35	36,88	44,45	25,00
7	San Francisco	5,48	0,00	99,81	95,07	23,04	0,00
8	Santiago	13,24	22,86	98,76	45,69	34,54	0,00
9	Villagarzón	31,66	6,67	78,28	56,87	26,26	51,14
10	Orito	32,81	15,71	68,69	61,04	25,10	51,59
11	Puerto Caicedo	25,84	11,90	96,36	47,28	42,96	14,55
12	Puerto Guzmán	40,96	13,33	90,77	0,00	100,00	7,27
13	Puerto Leguizamo	49,50	14,29	92,16	44,76	68,56	27,27

**SEGURIDAD:****RIESGO MODERADO**

Según nuestro IRS 2023, Putumayo es el tercer departamento del país y el primero de la región Amazonía con mayor riesgo en seguridad (riesgo moderado). En 2022, con una población de [más de 300 mil personas](#), Putumayo registró la segunda tasa de homicidios más alta a nivel nacional y la primera de la región ([59,7 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)), fue el décimo primer departamento del país y segundo de la región con mayor tasa de extorsiones ([22,3 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)) y no hubo registro de secuestros. [El Ejército Nacional](#) y la [Armada Nacional](#) hacen presencia permanente en el departamento, lo que brinda ciertas garantías de seguridad al empresariado y a la población en general.

De los 20 departamentos que registraron presencia de cultivos ilícitos en 2022, Putumayo fue el segundo del país y el primero de la Amazonía con mayor registro ([48.034 hectáreas](#)). Los grupos armados se disputan el control del narcotráfico en el territorio, usando como ventaja las dificultades que precisa la densa zona selvática. Fuentes consultadas sugieren que, una de las razones por las que se ha presentado una “reactivación” en los cultivos de hoja de coca en Putumayo, radica en los incumplimientos al Acuerdo de Paz por parte del Gobierno Nacional. Al tiempo, las disputas por el control de las economías ilegales en la zona entre el Frente Carolina Ramírez del Estado Mayor Central (EMC) y los comandos bolivarianos de frontera de la Segunda Marquetalia (SM) complejizan [el conflicto en la frontera](#) de Colombia con Ecuador, Perú y Brasil. Para el sector empresarial, estas dinámicas alrededor de la seguridad y conflictividad armada generan desconfianza y elevan los riesgos para la seguridad física y de la infraestructura. Esto probablemente sea un desincentivo para atraer inversiones de gran impacto al departamento, lo que limita el desarrollo de los territorios y, por ende, perpetúa los ciclos de violencia.

La minería ilegal también nutre a los grupos armados. A principios del 2024, efectivos de la Brigada 27 incautaron maquinaria y herramientas que se utilizaban para la extracción de oro a cielo abierto cerca de Villagarzón. Esta actividad ilícita, según informó el Ejército, dejaba cerca de [COP 900 millones](#) mensuales a los comandos de la frontera de la SM. Asimismo, [estudios sugieren](#) que las maquinarias utilizadas en estos procesos contribuyen al lavado de activos, ya que suelen ser adquiridas por personas o empresas fachada que se hacen pasar como mineros informales. [Entre las consecuencias](#) de esta actividad ilícita están el debilitamiento de los suelos, la contaminación a fuentes hídricas, la aceleración en los procesos naturales de separación de rocas y posteriores fallas geológicas, el aumento de la violencia y el desplazamiento forzado. Estas consecuencias impactan negativamente el desarrollo del sector agropecuario y probablemente desincentive la llegada de nuevas inversiones para el desarrollo de minería legal, puesto que no hay suficientes garantías de seguridad sobre el personal, los activos ni para las comunidades. Esto termina prolongando los ciclos de violencia y falta de desarrollo en los territorios.

La infraestructura petrolera también ha sido objeto de ataques por parte de los grupos ilegales. Uno de los más recordados, en 2015, fue el derrame de unos [cinco mil barriles de crudo](#) en jurisdicción de Puerto Asís por parte del Frente 48 de las extintas FARC. Asimismo, se han visto afectadas líneas de oleoducto. Por ejemplo, en agosto de 2023, el oleoducto Costayaco en el municipio de Villagarzón [fue objeto de un atentado](#), lo que prendió las alarmas en las comunidades por miedo al resurgimiento de la violencia en el departamento. De igual manera, a finales del 2023 el oleoducto Mansoya, que sale de Orito hacia Nariño, [sufrió un atentado](#) con artefactos explosivos por parte de la SM. Las pérdidas económicas que ha tenido el país por derrames de crudo llegaron a

los [USD 342 millones](#) en octubre de 2023. Además de las pérdidas económicas, son constantes las preocupaciones por los [daños ambientales](#) derivados de estos hechos y que repercuten en el desarrollo socioeconómico de los territorios. Se presenta contaminación a fuentes hídricas, lo que resulta en el deterioro de los suelos, daños en los ecosistemas, agotamiento de recursos naturales y la afectación de la salud de las comunidades que dependen de estos recursos. Este panorama probablemente genere que las empresas que ya tienen presencia en Putumayo replanteen su permanencia en terreno o que lleguen futuras inversiones. Lo anterior repercute en el crecimiento económico y laboral de la población, estancando el desarrollo y la competitividad del Putumayo.

Las dinámicas de conflicto también involucran a la población civil, líderes comunitarios, defensores ambientales y de DD.HH. Para 2022, Putumayo fue el cuarto departamento del país y el primero de la región con más líderes sociales asesinados ([18](#)), cifra que disminuyó a [ocho en 2023](#) y [para junio del 2024 van cuatro líderes sociales asesinados](#) en el departamento. La violencia contra líderes y lideresas sociales es un factor a considerar por parte del sector empresarial, dado que son las personas encargadas de entablar canales de comunicación con las comunidades, de forma que se logre establecer una relación de cooperación con el empresariado y evitar situaciones de choque. Putumayo fue el cuarto departamento del país y primero de la región con más [masacres](#) en 2022 (siete), se registraron cinco en 2023 y a junio del 2024 va una masacre registrada. Esto probablemente tenga un impacto negativo en la percepción de empresas e inversionistas sobre los riesgos para la vida de trabajadores y ejecutivos.

Adicionalmente, durante el 2023, según datos de la Oficina de Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), [más de 6.000 personas](#) fueron afectadas por desplazamiento y confinamiento forzado en el departamento. Las amenazas a la seguridad por los grupos armados frenan e impiden el desarrollo de la economía en el departamento. Eso limita la capacidad productiva de los putumayenses y mantienen al margen los esfuerzos del sector privado para implementar proyectos que aporten al cierre de brechas socioeconómicas.

El comercio en Putumayo no es ajeno al fenómeno extorsivo, fuentes de medios locales han registrado distintos casos. En 2023 fueron capturadas cuatro personas en Puerto Asís, presuntamente pertenecientes al grupo denominado [“Los Carteleros”](#), dedicados a la extorsión de la población civil y comerciantes en el municipio. Esta problemática desincentiva el comercio y la creación de nueva empresa. La presencia de grupos armados ilegales genera un clima de miedo, zozobra e impunidad que facilita la comisión de esta clase de delitos. Además, las dificultades geográficas les permiten a las estructuras criminales someter a los comerciantes a sus exigencias, lo que se traduce en un temor de las comunidades para denunciar por miedo a las amenazas y represalias que se tomen en su contra, la de sus familias o contra sus negocios.

## ECONOMÍA:

**RIESGO ALTO**

Según el IRS 2023, Putumayo tiene un riesgo económico alto. En 2022, fue el octavo departamento a nivel nacional y cuarto de la región con menor bancarización, con el [54,94%](#) de los adultos contando con un producto financiero activo; 8,21 puntos porcentuales por debajo del promedio nacional (63,15%). Esto tiene implicaciones para la formalización de trabajadores y empresas. Solo el 25,4% de los adultos tiene acceso a crédito, siendo de los departamentos con un acceso bajo-promedio, mientras que el 13,5% tiene acceso a microcrédito, siendo de

los departamentos con un acceso alto a una de estas herramientas de financiamiento que principalmente se brinda a microempresarios. Tener este tipo de herramientas permite dinamizar las actividades económicas, ya sea mediante la generación de nuevos empleos o mediante la adquisición de nueva tecnología, ambas con el fin de aumentar la productividad y los ingresos.

Otro fenómeno que afecta la liquidez y libre acceso a créditos por parte del campesinado y comerciantes, son los préstamos “gota a gota”. De acuerdo con la [Defensoría del Pueblo](#), además de ser un riesgo para el desarrollo de actividades económicas, es una forma de financiamiento para los grupos ilegales en Putumayo. Los riesgos que se derivan del “gota a gota”, disminuyen las probabilidades de una presencia más robusta de la banca tradicional y digital en el departamento, lo que termina perpetuando la dependencia a esta forma de financiamiento por parte de micro y pequeños empresarios.

Putumayo cuenta con un tejido empresarial de 500 empresas generadoras de empleo formal por cada 10 mil habitantes, siendo casi en su totalidad [microempresas](#). El conflicto armado y el desconocimiento del territorio por parte del sector privado han contribuido al rezago en crecimiento de Putumayo e impedido una diversificación de la economía local. El fortalecimiento del tejido empresarial sigue necesitando de importantes esfuerzos que se sumen a los que se vienen realizando desde la firma del Acuerdo de Paz, sobre todo con las poblaciones campesinas e indígenas, diversificando las opciones laborales.

En 2023, según el [perfil económico de Putumayo](#) del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, el sector de minas y canteras fue la principal actividad económica, representó el 29,3% del PIB departamental. En segundo lugar, está la administración pública y defensa con un 26,2%; en tercer lugar, está comercio, hoteles y reparación con un 16,6%; en cuarto lugar, la agricultura, ganadería y pesca con el 7,7%; y, en quinto lugar, la construcción con el 5,2%. Lo anterior muestra que la economía departamental depende en gran medida del sector extractivo. Esta dependencia también se presenta sobre el comercio exterior del departamento. Para abril de 2024, las exportaciones de petróleo crudo significaron el 100% de las exportaciones del Putumayo, siendo los principales destinos: Panamá (67,2%), Estados Unidos (27,6) y Perú (5,1%). Estas cifras generan una mayor vulnerabilidad a factores externos, como las fluctuaciones sobre el dólar, el precio de minerales e hidrocarburos y los precios de las materias primas en el mercado internacional.

Para 2022, según el [Ministerio de Educación Nacional](#), Putumayo era el sexto departamento del país y cuarto de la región con menor capital humano. Solo el 18,8% de la población cuenta con estudios superiores, lo que impacta en la capacidad de contratar mano de obra local calificada. En 2022, se presentaron 6.618 matrículas en educación superior (entre programas de pregrado y posgrado) entre las [11 Instituciones de Educación Superior \(IES\)](#) con presencia en el Putumayo. De esas matrículas, el 54,2% fueron en el nivel tecnológico (3.588 matrículas), 43,7% para el nivel universitario (2.897 matrículas), 1,4% en maestrías (93 matrículas) y el 0,6% especializaciones (40 matrículas). Las tres áreas de conocimiento con más matrículas fueron: economía, administración y contaduría; ingeniería, arquitectura y urbanismo; y ciencias sociales y humanas.

Las fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis mencionaron que, a raíz de la poca inversión en infraestructura y oferta estudiantil, existen casos de migración estudiantil a ciudades cercanas como Pasto, Popayán y Neiva. Asimismo, las fuentes comentaron que son frecuentes los traslados de bachilleres que, después de graduados, se remiten a otras partes del territorio nacional para presentarse en universidades mejor

posicionadas. En consecuencia, esto termina disminuyendo la competitividad de Putumayo, ya que experimenta una fuga poblacional de mano de obra capacitada, que a su vez limita mejorar los niveles de capital humano dificultando la presencia de inversionistas que aporten en áreas como la innovación y la tecnología.

Según el [estudio de informalidad en Putumayo del 2023](#), aproximadamente 2.082 unidades de negocio se encuentran en estado informal, lo que equivale a un 28%. Según el estudio, entre los sectores con mayor informalidad están: confecciones de prendas y calzado (15%); supermercados, tiendas y minimercados (12%); y restaurantes y cacharrerías (9% cada uno). La falta de formalidad repercute en el recaudo fiscal dentro del departamento, lo que reduce la capacidad de gasto público de la gobernación y alcaldías, así como en las condiciones laborales y calidad de vida de las personas. A pesar de que el sector formal equivale a un 72% (más de cinco mil unidades de negocio), es importante seguir cerrando las brechas que impiden una mayor competitividad en Putumayo, para que se posicione como un referente a nivel regional.

Por otro lado, el [Índice Departamental de Competitividad \(IDC\) 2024](#), ubicó a Putumayo en el puesto 28 de 33 en términos de competitividad nacional. En lo referente al mercado laboral el departamento obtuvo 4,27 puntos sobre 10 (puesto 29), en lo que tiene que ver con sistema financiero 2,68 puntos sobre 10 (puesto 25) y en términos de innovación obtuvo 0,40 puntos sobre 10 (puesto 31). En las tres categorías hubo un descenso de posiciones frente al [IDC 2023](#). Un bajo desempeño probablemente desincentive la dinamización de la economía departamental, al generar desconfianza por parte del sector privado, al no garantizar un motor laboral estable ni componentes de innovación o actualización tecnológica que aporten al desarrollo, confianza y liquidez monetaria.

Dada la condición fronteriza del departamento, este no es ajeno a la dinámica del contrabando. Las autoridades registran incautaciones constantes de productos como [licores](#), [cigarrillos](#), [vestuario](#) y [combustible](#) tanto para ser comercializados en el país como en tránsito rumbo a la frontera con Ecuador. Esta actividad complejiza la veracidad en términos de cifras económicas y competitividad, además genera incertidumbre sobre los controles efectivos que ejercen las autoridades competentes alrededor de la seguridad fronteriza. Asimismo, es de conocimiento que la condición geográfica y la robusta selva amazónica facilitan la operatividad de los contrabandistas, suscitando temores dentro del sector privado, pues se impulsa la competencia desleal, el trabajo informal y menores ingresos para las arcas públicas.

## INSTITUCIONALIDAD:

RIESGO ALTO

Putumayo es el tercer departamento del país y primero de la Amazonía con mayor riesgo institucional (riesgo alto), según el IRS 2023. En la [Medición de Desempeño Departamental 2021](#), fue el departamento del país y de la región con menor puntaje (44,1 sobre 100), lo que sugiere deficiencias por parte de las instituciones públicas en la administración de los recursos, inversión social y gestión pública. Lo anterior, probablemente se deba a las dificultades territoriales y a ciertas dinámicas sociales y de seguridad que ha enfrentado históricamente el departamento. En cuanto al [Índice de Gobierno Digital 2022](#), Putumayo fue el décimo primer departamento del país y tercero a nivel regional con menor puntaje (67 sobre 100). Lo anterior indica que existen oportunidades de mejora para que las instituciones locales aumenten la integración de las TIC. Trabajar sobre esto es una

oportunidad para aumentar los índices de confianza, agilidad y transparencia en los trámites administrativos y legales que requieran las empresas interesadas en tener presencia en el territorio putumayense.

En el [Índice de Transparencia, Acceso a la Información y Lucha contra la Corrupción 2022](#), Putumayo fue el segundo departamento del país y el primero de la región Amazonía con menor puntaje (63,5 sobre 100). El bajo rendimiento de esta variable sugiere que el departamento no está siendo efectivo a la hora de hacerle frente al fenómeno de la corrupción en el departamento. Un deficiente control administrativo alrededor de la función pública genera zozobra e incertidumbre en el sector privado, pues si no existe, por ejemplo, una correcta ejecución de los recursos públicos aumenta las probabilidades de que se opte por prescindir en la ejecución de proyectos que se hagan con las autoridades locales.

Por último, es importante mencionar el papel de la [Región Administrativa y de Planificación de la Amazonía](#) (RAP Amazonía). La organización promueve el trabajo conjunto entre los departamentos de la Amazonía colombiana e impulsa los diferentes sectores económicos dentro de los mismos. En Putumayo se ha avanzado en la visualización y ejecución de proyectos como el [Ecoparque de Puerto Asís](#) para seguir posicionando a Putumayo como un destino turístico relevante en la región. Iniciativas como la RAP, presente en otras regiones, atienden de manera transversal los avances en obras y proyectos que se estén llevando a cabo en los departamentos. Adicionalmente, es probable que atraiga mayores intenciones de inversión por parte del sector privado, avanzando paulatinamente en la consolidación competitiva de la región Amazónica y el cuidado sostenible de la misma.

## SOCIEDAD:

RIESGO MODERADO

Según el IRS 2023, Putumayo fue el quinto departamento a nivel nacional y cuarto a nivel regional con mayor riesgo social (riesgo moderado). Putumayo redujo considerablemente (7,6 puntos porcentuales) su Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), [pasando de 20,8% en 2022 a 13,2% en 2023](#). El departamento [mejoró en 14 de las 15 variables](#) que mide el IPM, siendo el bajo logro educativo y sin aseguramiento en salud las variables con mayor mejora. De igual forma, en el departamento se viene trabajando en la creación de oportunidades laborales, como los [emprendimientos](#) y procesos de innovación por campesinos, indígenas y excombatientes. Esto genera buenos síntomas dentro del empresariado, ya que se crean nuevos nichos para la inyección de capital y la posterior ejecución de proyectos empresariales y sociales. Además, envía un mensaje de resistencia y desarrollo integral en medio de los retos que enfrenta el departamento.

De acuerdo con los datos del IRS 2023, Putumayo fue el séptimo departamento del país y segundo de la región con menor porcentaje de personas aseguradas al sistema de salud ([89,1%](#)) y fue el octavo departamento a nivel nacional y quinto de la Amazonía con mayor déficit habitacional, con el [66,7%](#) de las viviendas con deficiencias estructurales o que requieren mejoras. Si bien en el departamento el [91%](#) de las personas cuentan con acceso a la educación escolar, Putumayo es el cuarto departamento del país y segundo a nivel regional con mayor deserción escolar (el [6,54%](#) de la población estudiantil no terminó sus estudios escolares en 2022). Mejorar la calidad de vida de la población contribuiría a mayor dinamización de la economía departamental, ya que unas buenas condiciones de bienestar permitirían mejorar la productividad de los trabajadores y consecuentemente mejorar la competitividad del departamento.

En [2022, el 50,1%](#) de la población putumayense se encontraba en situación de pobreza energética, es decir que no contaban con una fuente de energía adecuada y de calidad. Además de la situación de pobreza energética, las personas se enfrentan a constantes [fallas en la provisión del servicio de energía](#) a lo largo del departamento. Esto impacta negativamente la competitividad del departamento, pues limita la capacidad de las personas y empresas para desarrollar sus actividades con normalidad y, por ende, se reduce la productividad y la eficiencia de labores.

El abastecimiento eficiente de energía no es el único servicio que presenta falencias. Según el [Índice Departamental de Competitividad 2024](#), Putumayo tuvo un puntaje total de 6,14 puntos sobre 10 respecto a infraestructura de servicios. Para 2024, Putumayo es el noveno departamento del país y quinto de la región con menor porcentaje de viviendas con el servicio de acueducto (54%); es el cuarto departamento del país y tercero de la región con menor porcentaje de viviendas con el servicio de energía eléctrica (88%); y es el quinto departamento a nivel regional con menor porcentaje de viviendas con el servicio de alcantarillado (55%). Por último, es el noveno departamento del país y segundo de la región, después de Guaviare, con menor porcentaje de usuarios residenciales con conexión de gas natural respecto al catastro poblacional del departamento (74%); los departamentos de Amazonas, Guainía y Vaupés no presentan resultado en esta variable. Los resultados sobre la cobertura en servicios sugieren retos para establecer una mejor calidad de vida en el departamento. De forma que, se incentive que la empresa privada invierta en el territorio, facilitando la llegada de mano de obra especializada que capacite a la población y contribuya a reducir brechas frente a otras regiones más competitivas.

Según el [Informe de Rendición de Cuentas 2023](#), Putumayo es uno de los departamentos con menor cobertura de agua potable en sus zonas rurales con una cobertura inferior al 50%. De forma continua se realizan mejoras y proyectos con la finalidad de cubrir este déficit en poblaciones apartadas, por ejemplo, ejecutando el mecanismo de [obras por impuestos](#), donde participa el sector privado. Este tipo de mecanismos hace más factible y atractiva la inversión de empresas en el departamento, ya que se entiende como un gana-gana, donde las compañías alivianan parte de su carga tributaria y aportan a las necesidades básicas de la comunidad, lo que probablemente contribuya a que se genere una buena relación entre el empresariado y las comunidades. Esto reduce las probabilidades de que las comunidades choquen con las empresas o bloqueen sus actividades.

Según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020-2023](#), el departamento tiene un acueducto central en su capital (Mocoa). Sin embargo, las fuentes abastecedoras son ríos ubicados en la parte alta del municipio, por lo que, las condiciones geográficas y climatológicas del territorio hacen que el servicio de agua se interrumpa cuando se presentan fuertes lluvias. Los municipios en el denominado Bajo Putumayo no cuentan con un sistema de acueducto sino con fuentes abastecedoras de las cuales se valen para asegurar su acceso a agua potable. Estas fuentes son principalmente ríos, como el río Putumayo o Guamuez, y sus diferentes afluentes o quebradas, presentando el mismo inconveniente de intermitencia en el servicio cuando crecen los ríos o, por el contrario, cuando las épocas de sequía son muy fuertes. Este es uno de los grandes retos del departamento de Putumayo, pues cuenta con una gran cantidad de fuentes hídricas, lo que supondría una prestación más estable del servicio de agua. No obstante, la discontinuidad en el servicio es un desincentivo para el empresariado e inversionistas. Por ejemplo, para el desarrollo del sector agropecuario, puesto que sin un servicio de agua garantizado se dificulta la estabilidad de los cultivos, la crianza de animales o la productividad de las cosechas.



Según el DANE, para 2022 tan solo el [38,7%](#) de los hogares en Putumayo contaba con conexión a internet. Ejecutar un plan eficiente de conectividad, fortalecería el crecimiento educativo, el mercado laboral y, dada las condiciones geográficas del departamento, se llegaría con mayor facilidad a las zonas apartadas con cursos en línea, educación a distancia y un poco más económica. Esto brindaría a las empresas mayor alcance para socializar constantemente sus objetivos dentro del departamento, posibilitando el conocimiento de sus actividades para en escenarios futuros contar con una fuerza laboral más robusta y competitiva.

Por otra parte, en términos de protestas y alteración del orden público, en Putumayo se han presentado descontentos entre las diferentes comunidades y los Gobiernos Nacionales por temas como la erradicación forzada de cultivos ilícitos y la actividad minera. En julio del 2024, se instaló un punto de protesta en la vía Pasto - Mocoa por [el aumento del Gobierno Nacional al precio del ACPM](#), dejando pérdidas diarias de hasta COP 6 mil millones. Esto genera incertidumbre para el sector privado, pues se generan interrupciones en su producción e incluso, en algunos casos, repercusiones sobre sus activos de no llegar pronto a soluciones concertadas que permitan retornar a la normalidad.

Entre población indígena y afro en Putumayo, suman un [22,07%](#) del total del censo departamental, siendo dos de los grupos étnicos más influyentes en el territorio y sobre las pretensiones que tenga la empresa privada en el mismo. En el marco del Paro Nacional de 2021, cientos de indígenas y campesinos se unieron para manifestar su descontento por la [explotación de oro, cobre y molibdeno](#). Asimismo, son constantes las peticiones para que se atiendan situaciones por afectaciones ambientales, en su mayoría causadas por grupos ilegales que [atentan contra la infraestructura petrolera](#). Las manifestaciones por parte de las comunidades probablemente generen pérdidas económicas para las empresas privadas, ya que tienden a paralizar su producción.

A pesar de la tensión en materia social con algunas comunidades de reconocimiento especial, establecer buenos lazos de comunicación con estas facilita la realización de espacios de concertación donde se puede trabajar en conjunto entre las comunidades, autoridades locales y el sector privado. Esto contribuye a que las poblaciones involucradas en los diferentes proyectos perciban los mismos como generadores de desarrollo socioeconómico. Esto no descarta que las comunidades se manifiesten en determinados momentos, sobre todo si sienten que las peticiones acordadas dentro de las consultas previas no son atendidas correctamente. Asimismo, son probables [casos de demandas y oposición a proyectos](#) por parte de otras comunidades que consideren que no se les ha involucrado en los procesos de consulta.

Otro aspecto importante a mencionar es la migración irregular existente en el departamento, dada su condición fronteriza. Putumayo cuenta con dos Puestos de Control Migratorio: uno en San Miguel y otro en Puerto Leguízamo. Según el [Estudio de Comportamiento de la Frontera 2023](#), se registraron 49.024 movimientos entre salidas y entradas de nacionales y extranjeros. Una de las principales rutas utilizadas para la migración irregular y el tráfico de migrantes, es la fluvial. Según datos de [Migración Colombia](#), por el río Putumayo se trasladan personas que buscan ir hacia Estados Unidos y otros destinos como Chile o Argentina. Esta problemática genera presión sobre las instituciones locales para dar ayuda a las personas que llegan al departamento, lo que probablemente desencadene problemáticas de xenofobia y discriminación hacia los migrantes al demandar recursos públicos.

**MEDIO AMBIENTE:****RIESGO MUY BAJO**

Según nuestro IRS 2023, Putumayo tiene un riesgo medioambiental muy bajo. En 2022, se registraron [tres casos](#) por contaminación ambiental, [cinco casos](#) por daños en los recursos naturales y ecocidio, [16 casos](#) por explotación ilícita de yacimiento minero y otros materiales, y en donde más registro se presentó fue en delitos de aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables ([33 casos](#)). La información disponible sugiere que las últimas dos problemáticas están relacionadas con la nula tecnificación alrededor de la minería informal y la [minería ilegal por parte de grupos al margen de la ley](#) que, en consecuencia, decanta en eventos contaminantes. Estas actividades elevan los riesgos reputacionales de la minería legal, al generalizarse a la actividad minera como un factor contaminante. Adicionalmente, se afecta el desarrollo del sector agropecuario, al contaminar las fuentes hídricas y la vegetación, y atenta contra la seguridad alimentaria del departamento.

La deforestación es uno de los principales problemas en Putumayo. Para 2023, según datos del IDEAM, se deforestaron [5.169 hectáreas](#), siendo el sexto departamento del país y tercero de la Amazonía con mayor deforestación; Caquetá (12.647 ha) y Guaviare (11.467ha), los departamentos con mayor deforestación a nivel nacional. Actividades ilícitas como la siembra de hoja de coca, la apertura de caminos (trochas) por parte de grupos armados y las dinámicas de la minería ilegal, contribuyen a que la deforestación en el departamento sea una de las más complejas de monitorear. Por ejemplo, [La Paya](#), ubicado en Puerto Leguízamo, es el cuarto parque natural amazónico más afectado por la deforestación (6.893 hectáreas de 2015 a 2023), también se identificó que en 2022 se sembraron un total de 1.840 hectáreas de coca, doblando el registro del 2021. Otro de los factores que contribuye a la deforestación radica en la [ganadería extensiva](#). La deforestación y afectación del Piedemonte Amazónico, frena los intereses del empresariado para invertir o impulsar emprendimientos agrarios, por ejemplo, direccionados a la [sustitución de cultivos ilícitos](#) como la pimienta, el chontaduro y los frutos amazónicos. Asimismo, la expansión desmedida de la frontera agrícola muy probablemente afecte la confianza de las comunidades hacia las compañías que busquen mayor presencia en el departamento.

Asimismo, es importante mencionar el desastre natural ocasionado por la [avenida torrencial](#) que dejó más de 300 muertos en 2017. La catástrofe natural que, según información disponible, había sido advertida con antelación, hoy sigue siendo una de las principales preocupaciones de los habitantes de Mocoa. Después de siete años, siguen latentes los cuestionamientos hacia la inoperancia institucional y aparentes casos de corrupción alrededor de los recursos destinados a la reconstrucción de viviendas y comercio en la capital putumayense. Otra gran preocupación radica en la nula funcionalidad del Sistema de Alertas Tempranas (SAT), ubicado en la zona del desastre. Este tipo de eventualidades naturales, si bien es poco probable predecirlas, son advertidas por las autoridades ambientales, teniendo en cuenta la naturaleza topográfica e hidrográfica de la subregión del Alto Putumayo. Devastaciones de este tipo, ponen a prueba el accionar institucional, generando desconfianza dentro del sector privado y su probable participación en contratos y ejecución de obras. Además, se amplían las brechas socioeconómicas y competitivas del departamento, respecto a otros de la Amazonía.

Por otra parte, fuentes consultadas señalaron la necesidad de plantear y ejecutar una mayor cantidad de acciones focalizadas en Putumayo, donde se haga frente a la deforestación y se mitiguen afectaciones a fuentes hídricas. A modo general, se ejecutan acciones conjuntas para atacar la deforestación en la región que, si bien aporta en términos de cooperación, no aborda los problemas ambientales específicos del Putumayo. Actualmente, se llevan

a cabo programas como los [pagos por servicios ambientales](#), que brindan un ingreso económico a las comunidades indígenas y campesinas que salvaguarden los bosques, lo que probablemente ayude a frenar los focos de deforestación y contaminación hídrica. En consecuencia, es probable que este tipo de proyectos contribuyan a un desarrollo agropecuario sostenible, donde el objetivo principal sea el cuidado del piedemonte amazónico, pero también se potencie la tecnificación y capacitación en cultivos y ganados. Así, se robustecerían proyectos de inversión que impulsen emprendimientos, comercio y turismo.

Por último, es importante hacer referencia al decreto concertado entre el Gobierno Petro y el Consejo Regional Indígena del Cauca (CRIC), que dará mayor autonomía a las comunidades indígenas sobre sus territorios. El denominado [Decreto ATEA](#) (de Autonomía Territorial, Económica y Ambiental), establece competencias y mecanismos de coordinación de las poblaciones dentro de sus territorios, lo que les otorgaría funciones similares a las de una corporación ambiental. Fuentes consultadas, señalaron la probabilidad de que esta normativa se extienda a departamentos como Putumayo y Amazonas. Si bien ATEA busca proteger la cultura y costumbres indígenas, es probable que desde el sector privado se deban ejecutar mayores concertaciones con resguardos, ralentizando procesos administrativos que viabilizarían inversiones en los territorios putumayenses.

## POLÍTICA:

**RIESGO MUY BAJO**

Según el IRS 2023, Putumayo es el décimo departamento del país y cuarto de la región con menor riesgo político (riesgo muy bajo). Durante el periodo electoral para las elecciones locales del 2023, el [23,1%](#) de los municipios en Putumayo estuvieron en riesgo electoral. Es decir, 3 de los 13 municipios del departamento estuvieron en riesgo por factores indicativos de fraude electoral y de violencia con trashumancia. Respecto a las afectaciones al servicio público, en 2022, Putumayo fue el octavo departamento del país y cuarto de la región con menor registro por delitos de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto ([22 víctimas](#)); fue el sexto departamento del país y cuarto de la región con menor registro por amenazas contra defensores de derechos humanos y servidores públicos ([16 víctimas](#)); y séptimo departamento a nivel nacional y cuarto a nivel regional con menor registro por delitos de la celebración indebida de contratos ([dos víctimas](#)). Estas cifras sugieren que no se presentan mayores afectaciones sobre el servicio público, lo que brinda confianza al sector empresarial, al reducir las probabilidades de dinámicas de corrupción.

El mayor reto político del departamento recae en la rotación de gobernadores. De 2012 a 2022, el departamento tuvo seis gobernadores, tres más de los que debía tener durante dicho periodo. El exgobernador Buanerges Rosero, fue [destituido](#) temporalmente en 2020 y enviado a casa por cárcel, por un aparente caso de corrupción en la celebración de contratos para ambulancias medicalizadas que estaban destinadas a atender la crisis del COVID-19. La gobernación estaría en manos de dos gobernadores encargados (Sandra Dimas y Álvaro Granja) antes de la restitución de Rosero en agosto de 2021. Que los mandatarios electos no terminen su periodo, así como las irregularidades por las cuales son destituidos no brinda garantías y confianza al sector privado, ya que sugieren una inestabilidad política y falta de controles institucionales y de transparencia sobre la autoridad departamental.

## INFRAESTRUCTURA VIAL:

Uno de los principales obstáculos y retos para que el empresariado y la población putumayense en general pueda tener una mayor competitividad, es el mal estado de las vías departamentales que requieren un mejoramiento estructural. El [Plan de Desarrollo Departamental 2020 - 2023](#), indica que Putumayo tiene una red vial de 1.827 km aproximadamente. De estas, 372 km son de primer orden (21%), 17,24 km son de segundo orden (1%) y 1.441 km son de tercer orden (78%). El [Instituto Nacional de Vías \(INVÍAS\)](#) informa que de la red vial primaria que tiene a su cargo (281,47 km), 158,45 km están pavimentados (56,2%) y 123,01 km están sin pavimentar (43,7%). Por otro lado, alrededor del 2% de las vías terciarias están pavimentadas, pero en estado regular. Unas vías en condiciones no óptimas limitan la conectividad al interior del departamento y con otros departamentos. Igualmente, las falencias en la infraestructura vial aumentan costos y tiempos de transporte y logística en las distintas actividades económicas, como el transporte de material para empresas petroleras, de alimentos y dificulta el turismo.

Existe otra dificultad alrededor del fortalecimiento de sus vías dada su condición geográfica e hidrográfica. Son reiterados los taponamientos viales [por derrumbes o pérdida de banca](#), por ejemplo, en los tramos que conducen hacia Nariño y Huila. Los impactos negativos son considerables para el abastecimiento y la economía departamental, pues condiciona la competitividad de las empresas en el cumplimiento de sus operaciones. Además, teniendo en cuenta que son las únicas vías de comunicación con el interior del país, supone escasez de productos paralizándolo el comercio con otros territorios.

Sobre las vías terciarias, los entes municipales se encargan de la administración de sus vías por medio de la figura [“Caminos Vecinales”](#) con apoyo del sector petrolero en el departamento. Gracias a la actividad extractiva y los recursos provenientes del [Sistema General de Regalías \(SGR\)](#), los municipios han podido mejorar el estado de sus carreteras. Sólo para 2023 se ejecutaron proyectos dentro del sector transporte por más de \$168 mil millones de pesos. Si bien esta autonomía administrativa otorga mayores responsabilidades a los municipios y al departamento, de igual manera los hace propensos a [posibles actos de corrupción y bajos niveles de monitoreos](#) que verifiquen los avances y correcta ejecución de los recursos.

Según el [Plan Regional de Infraestructura Intermodal de Transporte para Putumayo 2021 - 2030](#), la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI) ejecuta y supervisa el proyecto de vías de cuarta generación (4G) denominado Santana – Mocoa – Neiva, que cuenta con una inversión de [COP 3,9 billones de pesos y la generación de 2.500 empleos](#) directos durante su construcción. Dentro de Putumayo, el proyecto cuenta con una longitud de 106,69 Km (Santana – Mocoa). Adicionalmente, este tramo vial comprende otras zonas importantes de comercio y agro para el departamento, como son Santana – Puerto Asís (9,2 km) y 12,8 km que incluyen la vía Ye Urcusique – Caliyaco – Mocoa. En mayo del 2024, [el representante a la Cámara por Putumayo Andrés Cancimance](#), señaló que la variante San Francisco - Mocoa presentaba avances significativos (25,11%), después de que en 2017 se frenará su desarrollo por [posibles afectaciones ambientales](#), ya que en cercanías a esta variante se encuentra la Reserva Forestal Protectora de la Cuenca Alta del Río Mocoa, lo que en su momento suscitó inconformismo por parte de indígenas y ambientalistas. Una razón para el pleno desarrollo de este tramo vial, radica en la disminución del tiempo hacia el alto Putumayo y posterior salida a Pasto (pasaría de 2 horas a 45 minutos), y

evitar los constantes accidentes de tránsito que se generan en el sector conocido como el [‘Trampolín de la muerte’](#) y el estancamiento de productos agrícolas, así como para incentivar el turismo.

Según el INVÍAS, [existen 15 proyectos](#) en ejecución entre la variante San Francisco - Mocoa y el ya finalizado Corredor del Sur (vía que impulsa las rutas del comercio y el turismo binacional con el Ecuador desde el departamento del Putumayo). La continuación de estos proyectos viales fortalece las distintas actividades que se llevan a cabo en el territorio, facilita el intercambio con Ecuador e incentiva la llegada de nuevas inversiones que den valor agregado a las diversas oportunidades presentes en el departamento.

Actualmente, se informó sobre la [instalación de cuatro peajes](#) dentro del tramo que comprende Santana – Mocoa – Neiva, situación que ha generado inconformismo en la comunidad putumayense. Dentro del departamento no hay peajes y el estado de sus vías está entre regular y malo. De mantenerse la decisión, se generaría una posible alteración para los diferentes sectores económicos, al aumentar los costos de producción.

Es importante mencionar que, en Putumayo, dada su condición hidrográfica, existen rutas fluviales que podrían ser mejor aprovechadas. Según el [informe de la Superintendencia de Transporte](#), en Putumayo existen 26 muelles y/o embarcaderos identificados. Sin embargo, la infraestructura de puertos y astilleros para el mantenimiento de embarcaciones se encuentra entre mala e inexistente. La poca regulación de la actividad fluvial en el departamento dificulta la salida de cosechas, mano de obra y comunidad en general que realiza labores en otras partes del territorio. Por ejemplo, a Puerto Leguízamo solo se puede llegar por medio fluvial. Además, facilita el tránsito de la minería ilegal, narcotráfico y otras economías ilícitas por parte de grupos armados. El mejoramiento de estas rutas incentivaría al sector privado a tener mayor presencia en el departamento, facilitando el desarrollo y las dinámicas laborales de las empresas, además de generar valor agregado en términos de competitividad frente a otros departamentos de la región Amazónica.

## PANORAMA DE INVERSIÓN EN PUTUMAYO:

### SECTOR AGRÍCOLA

En 2023, el sector agropecuario fue el cuarto sector que más aportó al PIB departamental ([7,7%](#)). Dentro de los cultivos permanentes más importantes están el plátano (37,7%), la caña (31,3%), el chontaduro (7,9%), la piña (5,6%) y el asaí (4,1%). Mientras que en los cultivos transitorios están: la yuca (62,5%), el maíz (22,3%), el arroz (7,4%), el frijol (3,5%) y el tomate (2,4%). La variada condición climática que tiene el departamento contribuye a esta diversidad de cultivos, pues hacia el Alto Putumayo se dan los productos que requieren de un clima más frío; en el Medio Putumayo, los que requieren un clima más templado; y hacia el Bajo Putumayo, los productos que no se ven afectados por las altas temperaturas de la llanura amazónica, dando amplias opciones al empresariado interesado en este sector agrícola.

Según la plataforma de [Evaluaciones Agropecuarias Municipales](#) (EVAs), en 2022, Putumayo tuvo una producción de 52.334 toneladas de plátano, principalmente en los municipios de Puerto Guzmán, Puerto Leguízamo y Orito. Incursionar en el cultivo de este alimento, significa abrir oportunidades para la elaboración de derivados del plátano, como bioplásticos, papel biodegradable, platos y materiales de construcción ecológicos. Este desarrollo

progresivo de productos derivados implicaría una mayor demanda de empleos, insumos para el cuidado agrícola, generaría valor agregado y volvería más competitivo al departamento. Adicionalmente, las iniciativas en [educación agrícola](#) permiten implementar estrategias de innovación tecnológica, sostenibilidad y planes de contención contra afectaciones climáticas, como inundaciones y largos periodos de sequía. De igual forma, contar con educación da herramientas a los productores para ahondar en metodologías de mejoramiento genético de las semillas y el cuidado sanitario certificado.

Putumayo tuvo una producción de 51.766 toneladas de caña en 2022, según las EVAs. La producción se concentra en los municipios de Orito, Puerto Leguízamo, Valle del Guamuez, San Miguel y Mocoa. En el departamento, a raíz de la producción de caña, se ha fortalecido el desarrollo de estrategias de producción local de alimentos y la preservación de la seguridad alimentaria, como la [panela de denominación leguizameña](#) y el impulso a [más de 50 familias productoras de caña panelera](#) que integran la Asociación de Mujeres Rurales de Campucana (Asomurca). Estas iniciativas no solo promueven al sector de la caña en el Putumayo, también buscan robustecer la producción de panela de origen amazónico ampliando su distribución a nivel local y nacional. Además, incentivar el cultivo de caña y sus productos derivados contribuiría a la formalización de predios que se usaban para cultivos ilícitos, siendo un motor para las cooperativas campesinas que reclaman mayor inversión y fortalecimiento del tejido social y empresarial.

Sobre la producción de yuca, en 2022, el departamento produjo 28.986 toneladas, según las EVAs. Siendo Puerto Guzmán el municipio con mayor producción. Actualmente, [este sector enfrenta una crisis en Putumayo](#) por los bajos precios en el mercado, argumentando que los costos de cosecha, empaque y transporte son más altos que la venta general. Esto eleva la desconfianza e incertidumbre para los productores. Sin embargo, a pesar de que se está experimentando una [sobreproducción del tubérculo](#), existe potencial para la inversión teniendo en cuenta los subproductos derivados de este alimento como la harina, hojuelas y almidón, lo que generaría un valor agregado para la competitividad departamental y diversificación del mercado agrícola putumayense.

Según los datos del [Plan Integral de Desarrollo Agropecuario y Rural con Enfoque Territorial](#) (PIDARET) de Putumayo, la mayoría de la producción agrícola es para consumo interno, los únicos productos agrícolas que se comercializan de manera externa son el chontaduro (93%), la yuca (92,3%), el plátano (69,4%), el cacao (27,9%) y la pimienta (24,2%). Además de cubrir la demanda nacional, estos cultivos incentivan la sustitución de cultivos ilícitos, para la atracción de inversionistas extranjeros y para la llegada de nuevas tecnologías que permitan tecnificar el campo en Putumayo. Por ejemplo, la pimienta cultivada en el Putumayo es uno de los cultivos que se ha posicionado a nivel [nacional](#) e [internacional](#). Esto abre oportunidades para que empresarios dentro y fuera del país se interesen en el Putumayo para cultivar un producto esencial en la cocina, fortaleciendo su comercialización y perfilándose como un eslabón representativo en el crecimiento comercial y empresarial del departamento.

Por su parte, es importante resaltar el crecimiento y reciente protagonismo del cultivo de Sacha Inchi, considerado como la semilla ‘estrella’ de la Amazonía. Después de la firma de los acuerdos de paz, se han direccionado [diferentes esfuerzos](#) para posicionar el Sacha Inchi como un sustituto definitivo de la hoja de coca en el Putumayo. Adicionalmente, este producto es aprovechable en la producción de [cosméticos](#), aceites, mantequilla, entre otros. Implementar una política eficiente para la producción y crecimiento de Sacha Inchi

contribuye a la creación de empresas e impulsa el empleo formal en las comunidades. Además, evita el crecimiento de los cultivos de hoja de coca, fortaleciendo la asociatividad agrícola en el departamento y la atracción de inversión privada, para capacitar mano de obra local y adquirir mejor tecnología para el aprovechamiento del fruto.

Entre los retos para el sector agrícola en Putumayo están la informalidad de las tierras. Según el PIDARET de Putumayo, en el departamento se presenta un alto índice de informalidad y concentración de la propiedad rural, con el 79% de los predios rurales en situación informal o imperfecta, lo que genera inseguridad jurídica y limita las posibilidades de acceder a los mecanismos de ayuda institucional, como créditos, programas o proyectos de apoyo. Esta situación además evidencia una tenencia desigual de la tierra y sus beneficios económicos, lo que desincentiva la inversión privada, y genera desconfianza y posibles choques entre los ciudadanos y los grandes terratenientes. Por otro lado, el PIDARET indica que las dificultades para que la población campesina de Putumayo acceda a créditos agropecuarios son complejas, ya que solo el 1,99% de su censo rural (3.621 personas) tienen acceso a financiación de sus proyectos por medio de créditos. Lo anterior sugiere que, dada la informalidad que existe en términos de tierras, no hay una fluidez monetaria o confianza crediticia para ejecutar proyectos en el territorio, frenando las capacidades y oportunidades para una mayor presencia de la empresa privada.

Asimismo, según fuentes consultadas por Colombia Risk Analysis, una de las razones para que las cifras de informalidad rural sean altas y las de acceso a créditos agropecuarios sean bajas, radica en la persistencia de los cultivos ilícitos por parte de grupos criminales, que instrumentalizan población campesina para que, además de recibir ayudas institucionales, mantengan en la clandestinidad esta práctica ilícita. Esto eleva la percepción de inseguridad, generando temor en temas de restitución de tierras, sustitución voluntaria y formalización de predios.

Según cifras del PIDARET, el 72% de los propietarios rurales cuentan con predios menores de 10 hectáreas, y el 44% de estos tienen predios menores a una hectárea. Estas cifras sugieren que existen dificultades en la producción rural a gran escala, lo que disminuye la productividad y competitividad de los cultivos. No obstante, [se sigue avanzando en los procesos de restitución de tierras](#), lo que brinda mayores garantías a inversionistas en tema de seguridad jurídica sobre los terrenos.

Es importante resaltar que, según fuentes consultadas, existen dificultades alrededor del transporte y manejo logístico de algunos cultivos. Las fuentes mencionaron que, alimentos cosechados en Sibundoy (Alto Putumayo), como el frijol, se está comercializando como si fuera proveniente de Nariño. Para dar manejo a esta situación, desde la gobernación se están realizando programas para fortalecer la cadena agrologística del departamento. Esto beneficiaría la cadena de suministro alimenticio, afianzando la seguridad alimentaria putumayense y garantizando al pequeño productor una comercialización de su producto al interior y exterior del Putumayo. En consecuencia, se generaría una cadena empresarial sólida, que llame la atención del sector privado y sume a la creación de empleos, la capacitación de mano de obra y la transferencia tecnológica.

## SECTOR PECUARIO

Según la [Unidad de Planificación Rural Agropecuaria](#) (UPRA), para 2023, en el departamento había producción de ganado bovino (295.760 ejemplares), porcino (42.411), equino (10.946), ovino (3.046) y bufalino (1.167). El ganado bovino en Putumayo es cada vez más importante para las comunidades campesinas, ante el potencial y oportunidades existentes para atraer inversión privada. Por ejemplo, mediante [el establecimiento de copropiedades con empresas extranjeras](#) para la incorporación de tecnologías y mejoras genéticas del ganado. Esto permitiría percibir una mayor rentabilidad y contribuye al posicionamiento, a nivel nacional e internacional, de la ganadería de Putumayo. Por otro lado, con [la incorporación de sistemas silvopastoriles](#), los ganaderos putumayenses procuran por el cuidado del medio ambiente y reducir la deforestación a causa de la ganadería. Este tipo de prácticas abre el camino para la exportación a mercados internacionales, como el europeo, que exige prácticas sostenibles y trazabilidad, lo que permitiría mayores ingresos, generación de más empleo y dinamizar las economías locales.

En el departamento también se da la cría porcícola, de acuerdo con la UPRA, con 42.411 ejemplares distribuidos en [1.383 predios](#) dedicados al traspaso, comercio familiar, al comercio industrial y a la producción tecnificada. En Putumayo se ha apostado por el fortalecimiento y diversificación del sector pecuario, mediante el mejoramiento de la salubridad porcina e incluir [componentes de educación](#) alrededor de este tipo de ganado. Incentivar la producción porcícola en Putumayo, mediante iniciativas como la impulsada por el [Fondo Europeo para la Paz](#), estimula la agroindustria pecuaria mediante capacitación direccionada al cuidado sanitario en la producción de carne de cerdo y sus derivados. Esto impactaría positivamente en la diversificación laboral, por ejemplo, de población que ha sido víctima del conflicto armado, dando mejores alternativas de productividad a sus predios restituidos.

Putumayo desarrolla la piscicultura como una actividad fundamental para las familias dedicadas a la pesca, sobre todo en las subregiones del Medio y Bajo Putumayo. Según la [Autoridad Nacional de Acuicultura y Pesca](#), el 85% de los pescadores o familias que ejercen estas labores, dependen exclusivamente de la misma, comercializando el [72,4%](#) de lo producido hacia otras regiones del país. Estas cifras sugieren que [existe un potencial](#) para desarrollar, de modo sostenible, la actividad piscícola en el departamento. Además, según fuentes consultadas, contribuir al cuidado de peces amazónicos originarios fortalece la dinámica asociativa que busca impulsar la gobernación del Putumayo por medio de lo que se ha denominado “asociatividad territorial”. Así, se impulsan [emprendimientos legales](#), alejados de los cultivos ilícitos, y se robustece la cadena agropecuaria putumayense, buscando atraer mayor inversión y sacando provecho de su posición fronteriza, extendiendo la comercialización hacia Ecuador y Perú.

Entre los retos que enfrenta el sector pecuario en Putumayo están: limitado acceso a recursos financieros, tecnológicos y mercados más amplios; las falencias en la infraestructura vial, por ejemplo, para la salida de los productos y llegada de medicinas para uso veterinario, lo que reduciría costos en la cadena de valor y transporte que afectan directamente al productor primario; la contaminación de fuentes hídricas por la minería ilegal o derrame de hidrocarburos, producto del accionar de grupos ilegales; y la falta de implementación de políticas públicas sectorizadas que permitan una mayor formalización y ordenamiento territorial, lo que a su vez daría paso a una mejor planificación y correcta destinación de recursos.



## SECTOR EXTRACTIVO

En 2023, el sector extractivo fue la actividad económica que más aportó al PIB departamental ([29,3%](#)). [A cierre de 2023](#), Putumayo tenía 26 campos productores de petróleo. Según la [Agencia Nacional de Hidrocarburos](#) (ANH), a junio de 2024, Putumayo era el sexto departamento con mayor producción acumulada de petróleo en el país, con 4,5 millones de barriles, y el noveno departamento con mayores reservas probadas de petróleo a 2022 (51,10 millones de barriles). El protagonismo del sector petrolero en la economía de Putumayo, con [proyecciones para los próximos 20 años](#), probablemente genere confianza para robustecer la inversión privada en el departamento. Esto no solo sería positivo para la economía departamental, al seguir percibiendo retribuciones económicas por concepto de regalías y reforzar el bienestar y desarrollo social de los putumayenses, también para la autosuficiencia energética a mediano plazo del país.

Acorde a los expertos consultados en el departamento, la industria petrolera es uno de los principales generadores de empleo en el departamento (con más de 300 empleados), brinda oportunidades para mejorar la competitividad del territorio sacando provecho de los proyectos que se materializan con las regalías y las [obras por impuestos](#) que aportan al fortalecimiento de la malla vial y el bienestar social. Adicionalmente, la importancia de la producción petrolera es a nivel interno y externo para el Putumayo, ya que el petróleo crudo es su único producto de exportación, según el perfil económico del departamento. Siendo sus destinos Panamá (67,2%), Estados Unidos (27,6%) y Perú (5,1%).

En lo referente a la extracción minera, según datos de la [Agencia Nacional de Minería](#) (ANM), para diciembre de 2023, Putumayo tenía 53 títulos mineros activos (siete compartidos con Cauca). La producción minera del departamento se concentra en [materiales de construcción](#), en cinco municipios (Mocoa, Orito, Puerto Caicedo, Puerto Guzmán y San Miguel). En 2022, [Liberio Cobre](#), filial de la canadiense Liberio Copper, aseguró que en el yacimiento que explora en Mocoa hay al menos 2,1 millones de toneladas de cobre, lo que permitiría extraer 105 mil toneladas al año de este metal clave para la transición energética, además, este cálculo podría multiplicarse hasta por cinco al terminar la exploración, dentro de cinco años. Este tipo de descubrimientos muestran la relevancia de la minería para el desarrollo de la transición energética. Además de los beneficios que significan para el departamento en temas de regalías, generación de empleo y dinamización de las economías locales.

Respecto al Sistema General de Regalías para Putumayo, con vigencia al 2024 había 46 proyectos con uno recursos aprobados por más de [COP 288 mil millones](#), en su mayoría enfocados en el sector educativo. Esto evidencia la importancia de la industria extractiva para enfrentar los problemas en materia social y económica del departamento y como jalonador en la materialización de obras que mueven otros sectores, como la construcción. Sin embargo, pese a esta importancia, en el departamento se han presentado casos por [presuntas irregularidades](#) en el manejo de las regalías. Por ejemplo, en el desvío de dineros destinados a la reconstrucción de Mocoa. Esto probablemente genere desconfianza en las empresas, pues muestra un mal manejo de los recursos públicos y la falta de controles administrativos.

El departamento tiene una alta dependencia a la industria extractiva, lo que lo hace más vulnerable a choques internos y externos. Dentro del país, el Gobierno de Gustavo Petro busca que Colombia sea líder en la transición energética frenando la adjudicación de títulos mineros y contratos de exploración y explotación de hidrocarburos.

Esto solo genera zozobra e incertidumbre al empresariado, también afecta los ingresos fiscales que obtiene el departamento, frenando proyectos o dejándolos inconclusos. De forma exógena, la producción minera y de hidrocarburos se tranza en el mercado internacional, lo que hace que estas actividades sean volátiles frente al contexto internacional y las fluctuaciones del dólar, afectando los ingresos para los productores y el país.

Otros retos para el sector extractivo en Putumayo son la presencia de grupos armados organizados, como disidencias de las Farc y grupos menores dedicados al microtráfico, y las extorsiones. Adicionalmente, fuentes consultadas añaden que, probablemente, a raíz de la migración venezolana, ha aumentado la percepción de inseguridad, crímenes menores y hurto. Todo lo anterior afecta directamente al sector privado y a las comunidades involucradas en la actividad extractiva. Por otro lado, también está el reto de mantener buenos canales de diálogo, especialmente con poblaciones de reconocimiento especial, siendo una variable fundamental para las empresas en el departamento. De esta manera, es muy probable llegar a puntos de concertación alrededor de asistencia social e inversión económica, de obras y proyectos, sin llegar a sustituir al Estado en sus obligaciones.

## SECTOR TURISMO Y COMERCIO

Después de la firma del Acuerdo de Paz, se han aunado esfuerzos por hacer de Putumayo uno de los destinos turísticos más visitados en la región Amazonía. Prueba de ello ha sido el aumento paulatino de la participación del sector hotelero y comercio en el PIB departamental, aportando un [16,6%](#) al total, siendo la tercera actividad que más aportó en 2023. Desde 2021, después de la pandemia, el sector se ha levantado paulatinamente, de acuerdo con la [Cámara de Comercio de Putumayo](#), las empresas creadas del sector turismo pasaron de 87 en 2021, 99 en 2022 a 115 en 2023. Adicionalmente, para 2023, en el departamento existen 1.908 empresas registradas bajo la figura de persona natural y solo 64 bajo la figura de persona jurídica. Esto se contrasta con que, de las 1.972 empresas registradas dentro del sector turismo, 1.966 (99,6%) son microempresas, tres son pequeñas y tres son medianas.

En enero de 2024, la [Asociación Colombiana de Viajes y Turismo \(ANATO\)](#), reconoció a Putumayo como un “Destino Imperdible” junto con Caquetá, Guaviare y Guainía. Dicho reconocimiento contribuye a la reactivación económica de la región, además, es una vitrina para que los pequeños y medianos empresarios logren presentar sus productos y encuentren oportunidades para recibir inversión que potencie al departamento a mediano y largo plazo. Por su parte, en mayo del 2024, la Cámara de Comercio de Putumayo activó el [Pasaporte Turístico Putumayo](#). Este “pasaporte” busca que los visitantes tengan acceso a 67 atractivos turísticos que hay en el departamento dentro de sus tres subregiones, donde se pueden avistar 977 especies de aves, 254 de mamíferos, 101 de reptiles y 105 de anfibios, de acuerdo con [World Wildlife Fund](#).

Por otra parte, de los 13 municipios, solo uno cuenta con terminal de transportes (Villagarzón). En contraste, Putumayo tiene tres aeropuertos que reciben vuelos comerciales: el Aeropuerto Cananguchal Villagarzón - Mocoa, ubicado en el municipio de Villagarzón; el Aeropuerto Tres de Mayo, ubicado en Puerto Asís; y el Aeropuerto Caucajá, ubicado en Puerto Leguízamo. Estos aeropuertos tienen vuelos hacia y desde Bogotá, Cali, Florencia, Ipiales y Medellín, operados por Satena y Clic Air con frecuencia de dos a tres vuelos comerciales semanales. Con el fin de promover el turismo en zonas alejadas del país, en diciembre del 2023, el Gobierno

Nacional anunció una inversión de más de [COP 570 mil millones](#) para fortalecer la infraestructura aeroportuaria en seis departamentos del país (Chocó, Nariño, Guainía, Vichada, Putumayo y Guaviare) con vigencia 2024-2026. Estas inversiones no solo tienen impacto dentro del sector turismo, dinamizarían sectores como la construcción y el comercio, y sus respectivas cadenas de valor, durante y después de las obras. Además, generan empleo y ponen en el mapa a estos departamentos para la atracción de inversión privada.

Especialmente, con el proyecto de aeródromo dirigido a Puerto Leguízamo, se verá impulsada la [plataforma etnoturística leguizameña](#), dando a conocer a turistas nacionales y extranjeros, por ejemplo, la caguana (una bebida a base de frutas que solo se dan en temporadas específicas). Otra de las apuestas del departamento para impulsar el turismo es el [iNNOvaclúster turístico](#). Este impulso para el turismo del departamento, incentivado por la Cámara de Comercio del Putumayo, busca fortalecer al empresariado mediante postulaciones a proyectos y un conocimiento profundo del censo empresarial para identificar vacíos y oportunidades en áreas como alojamiento, sostenibilidad ambiental y buenas prácticas en pro del mejoramiento de la oferta turística. Con esto se logra un complemento para sectores conexos como el comercio, la gastronomía y el emprendimiento cultural, pues muy probablemente se genere mayor oferta y demanda de personal para cubrir vacantes laborales especializadas en cada área.

El comercio en Putumayo ha experimentado un impulso por parte de distintos sectores, públicos y privados. El Fondo Nacional de Turismo (Fontur) y el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en 2023, destinaron más de [COP 4.648 millones](#) para proyectos de competitividad e infraestructura y promoción de los territorios turísticos de paz en Putumayo. Estas iniciativas contribuyen a incrementar el flujo de visitantes y desestigmatizar territorios como el Valle del Guamuez, considerado territorio ZOMAC (Zonas más Afectadas por el Conflicto Armado), dinamizando las economías municipales y promoviendo la inversión privada nacional e internacional.

La Cámara de Comercio de Putumayo busca que el departamento se convierta en un gran realizador de eventos en el sur de Colombia. De forma que se incentive el turismo empresarial y se diversifique la llegada de turistas al departamento. Esto mediante la construcción del [Centro de Negocios y Exposiciones de Putumayo](#), el proyecto tiene un valor superior a los COP 11.200 millones. Sin embargo, es escasa la información sobre avances de esta infraestructura, inicialmente pensada en su totalidad para 2024. La información disponible muestra que apenas en julio del 2024, se celebraron contratos para el suministro de elementos de ferretería y construcción para la obra en mención. Estos retrasos generan desconfianza al sector empresarial, pues aumentan los riesgos de corrupción, obras inconclusas y pérdida de recursos, además van en contravía del objetivo de lograr una mayor promoción y atracción de turistas y negocios que fomenten mayor desarrollo económico.

Otros retos que enfrenta el comercio, según expertos consultados, son la falta planificación empresarial, la baja conectividad y la poca asistencia a capacitaciones empresariales por parte de las comunidades. De acuerdo con las fuentes, es importante que se identifiquen las necesidades, dentro de Putumayo, donde las pequeñas y medianas empresas tengan un rendimiento deficiente para que no cierren al poco tiempo, ya que este es el origen del aumento en la cancelación de las matrículas mercantiles. Además, comentaron que la inestabilidad en cuanto a conexión de internet, los cortes de energía y las complejas condiciones climatológicas del departamento, son factores que impiden una mayor llegada de inversión. Por último, señalan, existen espacios para que emprendedores y empresarios se capaciten. Sin embargo, aún es mínima la asistencia y se pierden oportunidades

para participar en ferias y eventos, donde se podrían cerrar alianzas y negociaciones que promuevan más a Putumayo a nivel regional, nacional e internacional. La falta de profesionalización del empresariado local limita su capacidad para generar crecimiento económico sostenible y aumenta la fuga de mano de obra hacia otros departamentos con mayores oportunidades educativas y laborales.

Por su parte, el turismo en Putumayo enfrenta tres retos específicos. Primero, frente al bilingüismo, según cálculos de Colombia Risk Analysis, con base en los datos de las pruebas ICFES de inglés 2022, el 83% de los putumayenses tienen un dominio básico del idioma, en contraste, apenas el 1% tiene un conocimiento intermedio-alto. El bajo dominio del inglés genera rezagos en la competitividad de Putumayo frente a otros departamentos del país, también aumenta las barreras comunicativas con los extranjeros que acuden al territorio por cuestiones turísticas o laborales.

Segundo, según el [Plan de Desarrollo Departamental 2020 - 2023](#), el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo ha adelantado 152 proyectos para el fortalecimiento de la infraestructura turística en el país. Sin embargo, de esos solo se ha entregado uno en Putumayo y fue en 2012. La falta de proyectos que apoyen el desarrollo del turismo en el departamento disminuye la dinamización económica y relegan competitivamente al territorio respecto a otros más visitados en el país.

Por otra parte, es menester resaltar la inversión en infraestructura turística que continúa recibiendo Putumayo y la Amazonía. El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, junto con Fontur y Cotecmar, realizaron una inversión por [más de COP 46.000 millones](#) que van a ser destinados a la construcción y mejoramientos de embarcaderos fluviales con los que se busca reactivar la economía y oferta turística de departamentos apartados como Putumayo. En consecuencia, esto no solo potenciará la oferta turística con llegada de visitantes nacionales y extranjeros, sino que mejorará la conectividad entre los asentamientos rurales más apartados del departamento, como Puerto Leguízamo, generando más accesibilidad a las negociaciones e inversión que llega al interior de Putumayo.

Tercero, el sector turismo y de comercio enfrentan retos en materia de inseguridad. Mejorar esta percepción es fundamental para lograr que lleguen los visitantes nacionales y extranjeros. Por último, es necesario el mejoramiento de la infraestructura vial, donde se prevean y mitiguen las constantes afectaciones naturales presentes en Putumayo para hacer más amigable los traslados terrestres de turistas y empresarios.

### **MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO DEL PUTUMAYO:**

Putumayo está conformado por 13 municipios. Teniendo en cuenta la información disponible a nivel municipal, el contexto departamental y la cantidad de municipios, encontramos que el municipio menos y más riesgoso del Putumayo es:

MUNICIPIO MENOS Y MÁS RIESGOSO POR CATEGORÍA		
CATEGORÍA	MENOS RIESGOSO	MÁS RIESGOSO
<b>Seguridad</b>	Colón	Puerto Leguizamo
<b>Política</b>	Sibundoy	Mocoa
<b>Economía</b>	Mocoa	San Francisco
<b>Institucionalidad</b>	Puerto Guzmán	San Francisco
<b>Sociedad</b>	Sibundoy	Puerto Guzmán
<b>Medio Ambiente</b>	Sibundoy	Mocoa

#### MUNICIPIO MENOS RIESGOSO DEL PUTUMAYO

El municipio menos riesgoso del Putumayo es Sibundoy. Está ubicado al noroccidente del departamento y limita con el departamento de Nariño al norte, y con los municipios de Mocoa al nororiente, San Francisco al oriente y al sur, Santiago al suroccidente y Colón al occidente.

Los datos recolectados muestran que es el segundo municipio con menor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy bajo). Durante 2022, con una [población de más de 16.400 habitantes](#), no hubo registro de homicidios, secuestros, masacres, líderes sociales asesinados ni presencia de hectáreas de coca en el municipio, solo se registraron [dos casos de extorsiones](#). La [Sexta División del Ejército Nacional](#) y la [Armada Nacional](#) operan en el departamento, lo que da ciertas garantías de seguridad a la población y el sector empresarial. Sin embargo, ante [la presencia de diferentes grupos armados en el departamento](#), es importante considerar que la falta de acceso a las instituciones o a internet, intimidaciones o el miedo de las comunidades son factores que influyen sobre el número de denuncias. Esto quiere decir que, ante un subregistro en las variables, la realidad en el municipio probablemente sea otra.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Sibundoy tiene un riesgo político muy bajo. En 2022, no hubo registro de [víctimas](#) sobre ninguno de los delitos que considera esta categoría. Esto sugiere que el municipio no se presentan afectaciones sobre el desarrollo del servicio público, lo que favorece la estabilidad política del municipio. Este escenario reduce los riesgos legales y reputacionales para el sector empresarial de llegar a relacionarse con las instituciones locales. No obstante, como se mencionó en el párrafo anterior, es necesario considerar factores que generan subregistros y que limitan conocer por completo la situación real en el territorio.

Sibundoy es el tercer municipio con menor riesgo económico en Putumayo (riesgo bajo). Durante 2022, Sibundoy fue el segundo municipio con mayor capital humano ([54,05%](#)). Esta cifra sugiere que el municipio cuenta con mano de obra especializada, lo que contribuye a la tecnificación de las actividades productivas del territorio y

que se pueda atraer a otros sectores para diversificar la economía municipal aprovechando su frontera con los departamentos de Nariño y Cauca. En 2021, aportó [2,85%](#) al PIB departamental. La [economía municipal](#) se centra en el sector agrícola (con cultivos de frijol, [lulo, piña y maíz](#)) y pecuario (con producción bovina de lácteos, trucha y [porcinos](#)). Es importante mencionar que, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Sibundoy es el segundo municipio con mayor riesgo institucional (riesgo muy alto). A nivel departamental, fue el municipio con menor puntaje en la Medición del Desempeño Municipal 2021 ([18,87 sobre 100](#)) y el cuarto con menor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([26,59 sobre 100](#)). Esto sugiere que las instituciones locales aún necesitan trabajar en mejorar su grado de integración de las TIC, y en la eficiencia respecto a sus procesos y sus objetivos presupuestales y de desarrollo. Mejorar en estos aspectos significaría para el sector empresarial una reducción en las demoras y obstáculos burocráticos, facilitando el desarrollo de sus actividades.

El municipio con menor riesgo social (riesgo muy bajo). Sibundoy es el segundo municipio con menos población en situación de pobreza a nivel departamental ([23%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la cifra se mantenga o presente una leve reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado a la baja [durante 2019 \(25,4%\), 2020 \(27,8%\), 2021 \(22,8%\) y 2022 \(20,8%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. Es el municipio con mayor cobertura de educación escolar ([110,63%](#)) y con la tasa más baja de deserción escolar intra-anual ([4,33%](#)) en Putumayo. La cifra superior al 100% se explica por la proporción de estudiantes inscritos en los diferentes niveles educativos en comparación con la población en edad escolar. En ocasiones, la demanda educativa supera la población en edad adecuada, debido a estudiantes que se encuentran fuera del rango de edad normal para su grado. Además, en 2022, el [83,79%](#) de la población estaba asegurada al sistema de salud. En suma, estos resultados sugieren que, la población en Sibundoy tiene una condición de bienestar mejor a la de otros municipios en el departamento, lo que reduce el riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, disminuye el riesgo de que las comunidades busquen que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente al Estado.

Sibundoy presenta un riesgo medioambiental muy bajo. Durante 2022, [no se registraron casos](#) en las variables tenidas en cuenta en esta categoría. Como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.

## MUNICIPIO MÁS RIESGOSO DEL PUTUMAYO

El municipio más riesgoso del Putumayo es Puerto Leguízamo. Está ubicado al sur del departamento y limita con los departamentos de Caquetá al norte y Amazonas al suroriente, con la República del Perú y la República del Ecuador al sur, y con los municipios de Puerto Asís y Puerto Guzmán al noroccidente.

Los datos recolectados sugieren que, Puerto Leguízamo es el municipio con mayor riesgo en la categoría de seguridad (riesgo muy alto). Durante 2022, con una [población de más de 31.600 habitantes](#), tuvo la cuarta tasa más alta de homicidios en el departamento ([69,48 homicidios por cada 100 mil habitantes](#)) y la sexta tasa más baja de extorsiones ([9,47 extorsiones por cada 100 mil habitantes](#)). Fue el municipio con mayor registro de masacres en el departamento ([tres](#)) y con mayor cantidad de líderes sociales asesinados ([seis](#)). De los nueve municipios que registraron cultivos de coca en Putumayo, Puerto Leguízamo fue el cuarto municipio con menor extensión ([4.285,46 hectáreas](#)). En Putumayo opera la [Sexta División del Ejército Nacional](#) y la Fuerza Naval del Sur de la [Armada Nacional](#) está ubicada en el municipio, lo que da un parte de tranquilidad a las comunidades y empresarios en el territorio. Sin embargo, Puerto Leguízamo se ve afectado por [la presencia de grupos armados ilegales](#). El alto riesgo en seguridad probablemente desincentive la creación y llegada de nuevas empresas, prolongando los ciclos de violencia y limitando el desarrollo socioeconómico del municipio.

Puerto Leguízamo tiene un riesgo político bajo. En 2022, solo se registraron [cinco víctimas](#) por el delito de abuso de autoridad por acto arbitrario o injusto. Esto permite inferir que el municipio tiene cierto grado de estabilidad política, donde no se registran grandes afectaciones al servicio público, lo cual es beneficioso para el sector empresarial de llegar a contratar con las autoridades locales. Es importante mencionar que, el hecho de que no haya registro sobre los otros delitos de esta categoría no quiere decir que no se presenten. Lo anterior, ya que el miedo a represalias, la falta de acceso a las instituciones o internet, entre otros factores, hace que la gente no siempre denuncie, creando un subregistro que limita el entendimiento sobre la realidad en los territorios.

Según los datos recolectados y disponibles a nivel municipal, Puerto Leguízamo tiene un riesgo económico moderado. En 2022, solo el [0,32%](#) de la población contaba con estudios superiores, lo que indica que el mercado laboral en su mayoría se basa en mano de obra no calificada. En 2021, aportó al PIB departamental el [4,59%](#). La economía municipal se centra en el sector primario ([la producción agrícola](#) se centra en los cultivos de plátano, caña, chontaduro, arroz, entre otro; [la producción ganadera](#) se centra en el hato bovino, porcino y equino; y [la minería](#) se centra en la extracción de gravas) y [turismo](#). La falta de una canasta de producción más diversificada limita la capacidad del municipio para atraer inversiones para el desarrollo de sectores con mayor valor agregado y que impulsen su desarrollo socioeconómico. Además, la falta de información a nivel municipal sobre variables como bancarización y tejido empresarial hacen que el análisis se vea limitado y no refleje del todo la realidad del municipio.

Puerto Leguízamo es el quinto municipio con menor riesgo institucional (riesgo bajo). A nivel departamental, fue el quinto municipio con mayor puntaje ([44,08 sobre 100](#)) en la Medición del Desempeño Municipal 2021 y el sexto con menor puntaje en el Índice de Gobierno Digital 2022 ([36,59 sobre 100](#)). Aunque estos puntajes son superiores a los de otros municipios del departamento, indican que las instituciones locales aún tienen margen para mejorar en la integración de las TIC y en la eficiencia de sus procesos y objetivos presupuestales y de desarrollo. Avanzar en estas áreas significaría para el sector empresarial una disminución en los tiempos y obstáculos burocráticos, facilitando así el desarrollo de sus actividades.

Es el segundo municipio con mayor riesgo social (riesgo muy alto). Puerto Leguízamo es el segundo municipio con mayor población en situación de pobreza a nivel departamental ([53,6%](#)), según la Medición de Pobreza Multidimensional del DANE. Sobre esta variable es importante aclarar que es una medición a raíz del último censo del 2018, por lo que no tiene en cuenta la situación generada tras la pandemia. Es decir, muy probablemente la

cifra se mantenga o presente una leve reducción, teniendo en cuenta que a nivel departamental la proporción de población en condición de pobreza ha fluctuado a la baja [durante 2019 \(25,4%\), 2020 \(27,8%\), 2021 \(22,8%\)](#) y [2022 \(20,8%\)](#), aunque ha permanecido por encima del total nacional en los cuatro años. También es el segundo municipio con menor aseguramiento al sistema de salud ([64,83%](#)) y con menor cobertura en educación escolar ([65,11%](#)), y fue el cuarto municipio con mayor tasa de deserción escolar intra-anual ([7,42%](#)). Estas cifras sugieren que, en Puerto Leguízamo la población tiene una condición de bienestar menor a la de otros municipios del departamento, lo que implica un mayor riesgo de choques entre las comunidades y las empresas. De igual forma, aumenta el riesgo de que las comunidades procuren que las empresas solucionen las necesidades y demandas que tienen frente a la ausencia del Estado.

Puerto Leguízamo tiene un riesgo ambiental moderado. Durante 2022, se registró un caso por [aprovechamiento ilícito de los recursos naturales renovables](#) y un caso por [contaminación ambiental](#). Este resultado evidencia que en el municipio se presentan afectaciones al medio ambiente por parte de las personas o las actividades productivas. Sin embargo, como lo hemos mencionado antes, el hecho de que haya pocos o ningún registro no implica que no se presenten estas situaciones. Condiciones de distancia, falta de acceso o intimidaciones probablemente sean causantes de subregistros sobre esta información a nivel municipal.



## BIBLIOGRAFÍA

Consulte la bibliografía [aquí](#)